Libertad y Orden

REPÚBLICA DE COLOMBIA

INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS

RESOLUCIÓN No. 5012 DEL 20 DE NOVIEMBRE DE 2025

"Por la cual se declara la Urgencia Manifiesta para la atención de la emergencia vial registrada en la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000."

URGENCIA MANIFIESTA No. UM-DTE-SGR-003-2025

OBJETO:

"URGENCIA MANIFIESTA PARA LA ATENCIÓN DE LA EMERGENCIA VIAL REGISTRADA EN LA RUTA NACIONAL 6208 SECTOR ZARANDAS (LANDÁZURI – BARBOSA) TRANSVERSAL DEL CARARE ENTRE LOS PR26+0000 AL PR31+0000."

Bogotá, D. C, 18 de diciembre de 2025

INVITACIÓN

INTRODUCCIÓN

El INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS - INVIAS, en adelante la "entidad", pone a disposición del interesado la presente invitación a presentar propuesta para la selección del contratista encargado de atender la Urgencia Manifiesta mediante la ejecución del contrato de obra **"URGENCIA MANIFIESTA PARA LA ATENCIÓN DE LA EMERGENCIA VIAL REGISTRADA EN LA RUTA NACIONAL 6208 SECTOR ZARANDAS (LANDÁZURI – BARBOSA) TRANSVERSAL DEL CARARE ENTRE LOS PR26+0000 AL PR31+0000.".**

La propuesta deberá ser presentada vía correo electrónico el lunes **22 de diciembre de 2025, antes de las 9:00 a.m.** identificando el nombre del proponente y su dirección comercial, y se dirigirá en la siguiente forma:

INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS – INVIAS

Subdirección de Gestión del Riesgo

atencionciudadano@invias.gov.co y copia a jtorresb@invias.gov.co

ASUNTO: "URGENCIA MANIFIESTA PARA LA ATENCIÓN DE LA EMERGENCIA VIAL REGISTRADA EN LA RUTA NACIONAL 6208 SECTOR ZARANDAS (LANDÁZURI – BARBOSA) TRANSVERSAL DEL CARARE ENTRE LOS PR26+0000 AL PR31+0000".

La propuesta deberá entregarse dentro del plazo establecido, en medio digital a la dirección de correo electrónico antes indicada.

La modalidad de selección del contratista será la contratación directa, para lo cual se realizará la invitación a través de correo electrónico y una vez seleccionado el contratista se realizará la publicación en el Sistema Electrónico de Contratación Pública –SECOP– a través del proceso de contratación No. UM-DTE-SGR-003-2025.

La entidad evaluará la propuesta con base en las reglas establecidas en la presente invitación y en la normativa aplicable.

Todas las personas y organizaciones interesadas en hacer control social a la presente contratación, en cualquiera de sus fases o etapas, pueden presentar las recomendaciones que consideren convenientes al correo electrónico **atencionciudadano@invias.gov.co** y copia a **jtorresb@invias.gov.co** y consultar los documentos del proceso en los términos previstos conforme a la modalidad de urgencia manifiesta, como mecanismo contractual excepcional, está regulada en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993.

TABLA DE CONTENIDO

INVITACION POR MODALIDAD DE URGENCIA MANIFIESTA 6

CAPÍTULO I INFORMACIÓN GENERAL 6

1.1. ANTECEDENTES 6

1.2. JUSTIFICACIÓN DE LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA 6

1.3. OBJETO, PRESUPUESTO OFICIAL, PLAZO Y UBICACIÓN 48

1.4. DOCUMENTOS DEL PROCESO 57

1.5. COMUNICACIONES Y OBSERVACIONES AL PROCESO 57

1.6. CLASIFICADOR DE BIENES Y SERVICIOS DE NACIONES UNIDAS (UNSPSC) 57

1.7. RECURSOS QUE RESPALDAN LA PRESENTE CONTRATACIÓN 57

1.8. REGLAS DE SUBSANABILIDAD, EXPLICACIONES Y ACLARACIONES 57

1.9. CRONOGRAMA DEL PROCESO 58

1.10. IDIOMA 58

1.11. GLOSARIO 58

1.12. INFORMACIÓN INEXACTA 58

1.13. INFORMACIÓN RESERVADA 58

1.14. MONEDA 58

1.15. CONFLICTO DE INTERÉS DE ORIGEN CONSTITUCIONAL O LEGAL 59

1.16. CAUSALES DE RECHAZO 59

1.17. NORMAS DE INTERPRETACIÓN DE LA INVITACIÓN 60

1.18 RETIRO DE LA PROPUESTA 60

1.19 CONFIDENCIALIDAD DE LA INFORMACIÓN RELACIONADA CON DATOS SENSIBLES 60

CAPÍTULO II ESPECIFICACIONES TÉCNICAS 60

2.1. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO 60

2.2. DESCRIPCIÓN OBRA ACTUAL O ZONA A INTERVENIR 60

2.3. ACTIVIDADES POR EJECUTAR Y ALCANCE 78

2.4. OBLIGACIONES GENERALES DEL CONTRATISTA 86

2.5. OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL CONTRATISTA ..... **¡Error! Marcador no definido.**

2.6. ACREDITACIÓN DEL PAGO AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL DURANTE LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO 86

2.7. PLAZO PARA EJECUTAR EL CONTRATO 89

2.8. FORMA DE PAGO 89

2.9. CONDICIONES PARTICULARES DEL PROYECTO 92

2.10. INFORMACIÓN SOBRE EL PERSONAL PROFESIONAL 93

a. PERSONAL PROFESIONAL MÍNIMO: 93

b. Especialistas ¡Error! Marcador no definido.
c. Profesionales del Área de aseguramiento o gestión de calidad 98
2.11. MAQUINARIA MÍNIMA DEL PROYECTO 99
2.12. POSIBLES FUENTES DE MATERIALES PARA EL PROYECTO: 100
2.13. OBRAS PROVISIONALES 100
2.14. SEÑALIZACIÓN 100
2.15. PERMISOS, LICENCIAS Y AUTORIZACIONES 100
2.16. NOTAS TÉCNICAS ESPECÍFICAS PARA EL PROYECTO 101
2.17. DOCUMENTOS TÉCNICOS ADICIONALES 101
CAPÍTULO III ELABORACIÓN, PRESENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA OFERTA 104
3.1. CARTA DE PRESENTACIÓN DE LA OFERTA 104
3.2. APODERADO 104
3.3. ELABORACIÓN Y PRESENTACIÓN DE LA OFERTA 105
3.4. CIERRE DE LA INVITACIÓN 105
3.5. PROCESO Y APERTURA DE OFERTAS 105
3.6. INFORME DE EVALUACIÓN 105
3.7. ACEPTACIÓN DE LA OFERTA 105
CAPÍTULO IV REQUISITOS HABILITANTES Y SU VERIFICACIÓN 105
4.1 GENERALIDADES 105
4.2 CAPACIDAD JURÍDICA 105
4.3 EXISTENCIA Y REPRESENTACIÓN LEGAL 106
4.3.1 PERSONAS NATURALES 106
4.3.2 PERSONAS JURÍDICAS 106
4.3.3 PROPONENTES PLURALES 106
4.4 CERTIFICACIÓN DE PAGOS DE SEGURIDAD SOCIAL Y APORTES LEGALES 107
4.4.1 PERSONAS JURÍDICAS 107
4.4.2 PERSONAS NATURALES 108
4.4.3 PROPONENTES PLURALES 108
4.4.4 SEGURIDAD SOCIAL PARA LA ACEPTACIÓN DE LA OFERTA 108
4.5 EXPERIENCIA 108
4.5.1 CARACTERÍSTICAS DE LOS CONTRATOS PRESENTADOS PARA ACREDITAR LA EXPERIENCIA EXIGIDA 109
4.5.2 CONSIDERACIONES PARA LA VALIDEZ DE LA EXPERIENCIA REQUERIDA 110
4.5.3 ACREDITACIÓN DE LA EXPERIENCIA REQUERIDA 110
4.5.4 DOCUMENTOS VÁLIDOS PARA ACREDITAR LA EXPERIENCIA REQUERIDA 110
4.5.5 PARA SUBCONTRATOS 111
4.6 CAPACIDAD FINANCIERA 111

4.7 ACREDITACIÓN DE LA CAPACIDAD FINANCIERA Y ORGANIZACIONAL 111
CAPÍTULO V CRITERIOS DE EVALUACIÓN, CRITERIOS DE DESEMPATE Y OFERTA ECONÓMICA 111
5.1. OFERTA ECONÓMICA 112
5.1.1 AIU 112
5.1.2 CORRECCIONES ARITMÉTICAS 112
CAPÍTULO VI RIESGOS ASOCIADOS AL CONTRATO, FORMA DE MITIGARLOS Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS 113
6.1 ASIGNACIÓN DE RIESGOS 113
CAPÍTULO VII GARANTÍAS 113
7.1 GARANTÍAS DEL CONTRATO 113
7.1.1 GARANTÍA DE CUMPLIMIENTO 113
7.1.2 ESTABILIDAD DE LA OBRA Y PERIODO DE GARANTÍA 114
7.1.3 GARANTÍA DE RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRACONTRACTUAL 114
7.2 MULTAS. 116
7.3 CADUCIDAD. 116
7.4 TERMINACIÓN, MODIFICACIÓN E INTERPRETACIÓN UNILATERALES DEL CONTRATO. 117
7.5 CESIÓN Y SUBCONTRATOS. 117
7.6 DIVERGENCIAS Y SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS. 117
7.7 LIQUIDACIÓN. 117
CAPÍTULO VIII MINUTA Y CONDICIONES DEL CONTRATO 117
8.1. MINUTA Y CONDICIONES DEL CONTRATO 117
8.2. INFORMACIÓN PARA EL CONTROL DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA 117
8.3. ANÁLISIS DE PRECIOS UNITARIOS 118
CAPÍTULO IX LISTA DE ANEXOS, FORMATOS, MATRICES Y FORMULARIOS 118
9.1. ANEXOS 118
9.2. FORMATOS 118
9.3. MATRICES 118
9.4. FORMULARIOS 119
9.5. APÉNDICES 119

INVITACIÓN

CAPÍTULO I INFORMACIÓN GENERAL

1.1. ANTECEDENTES

El Instituto Nacional de Vías - INVIAS, es un establecimiento público del orden nacional adscrito al Ministerio de Transporte, creado por el Decreto 2171 del 30 de diciembre de 1992, habiéndose modificado su estructura mediante el Decreto 1292 del 14 de octubre de 2021, señalando como objeto del INVIAS "La ejecución de las políticas, estrategias, planes, programas y proyectos de la infraestructura no concesionada de la Red Vial Nacional de carreteras primaria y terciaria, férrea, fluvial y de la infraestructura marítima y sus infraestructuras conexas o relacionadas, de acuerdo con los lineamientos dados por el Ministerio de Transporte".

Asimismo, la Constitución Política de Colombia en su Artículo 2 prevé como fines del Estado: "servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la nación (...)".

El Instituto Nacional de Vías, a través de la Resolución Número 2695 de 26 de julio del 2022, actualizó el Plan de Gestión del Riesgo de Desastres el cual fue adoptado mediante Resolución No. 1978 de 2020 toda vez que como parte integral del SNGRD, a través del Ministerio de Transporte y articulado con la Política Pública y el Plan Nacional de Gestión del Riesgo de desastres de Colombia, promueve el desarrollo de los procesos de ley en su Plan de Gestión del Riesgo de Desastres (PGRD), lo cual se constituye en una herramienta que define los objetivos y orienta los programas, acciones y responsables, mediante las que se ejecutan los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres en el marco de la planificación del desarrollo institucional. Para el proceso de formulación del PGRD del INVÍAS, durante el segundo semestre del año 2018 se consolidaron los resultados de las iniciativas y propuestas de los funcionarios y personal de apoyo que hacen parte de las diversas dependencias del INVÍAS, tanto en planta central como en las direcciones territoriales de la institución. Se contó con el aporte de representantes sectoriales, autoridades ambientales, sectores académicos y actores sociales con quienes se ha interactuado a través del desarrollo de las iniciativas del INVÍAS para la incorporación de la gestión del riesgo en su quehacer institucional, y de instituciones del país que contribuyeron con sus aportes en procesos de fortalecimiento institucional. Para la actualización del PGRD del INVÍAS adoptado mediante Resolución 1978 de 2020, la Subdirección de Gestión del Riesgo realizó mesas de trabajo con las coordinaciones de conocimiento, manejo y reducción donde se desarrollaron discusiones técnicas con profesionales temáticos durante el primer semestre del año 2022.

La urgencia manifiesta, como mecanismo contractual excepcional, está regulada en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, así:

Artículo 42. De la Urgencia Manifiesta. Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro, cuando se presenten situaciones relacionadas con los Estados de Excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concurso públicos.

La urgencia manifiesta se declara mediante acto administrativo motivado.

Parágrafo. - Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuéstales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente (...)

Artículo 43. Del Control de la Contratación de Urgencia. Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos (2) meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración. Si fuere procedente, dicho funcionario u organismo solicitará al jefe inmediato del servidor público que celebró los referidos contratos o a la autoridad competente, según el caso, la iniciación de la correspondiente investigación disciplinaria y dispondrá el envío del asunto a los funcionarios competentes para el conocimiento de las otras acciones. El uso indebido de la contratación de urgencia será causal de mala conducta.

Lo previsto en este artículo se entenderá sin perjuicio de otros mecanismos de control que señale el reglamento para garantizar la adecuada y correcta utilización de la contratación de urgencia."

Por su parte, el legislador en la Ley 1150 de 2007 artículo 2, consagró la urgencia manifiesta, como causal de contratación directa y el Decreto Reglamentario 1082 de 2015, sobre su declaratoria, estipuló:

"Artículo 2,2.1.2.1.4.2. Declaración de urgencia manifiesta. Si la causal de contratación directa es la urgencia manifiesta, el acto administrativo que la declare hará las veces del acto administrativo de justificación, y en este caso la Entidad Estatal no está obligada a elaborar estudios y documentos previos."

Las disposiciones antes señaladas, establecen que puede configurarse la urgencia manifiesta como causal de contratación directa, cuando la entidad pública requiera garantizar la continuidad del servicio y ello, exija el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro o cuando trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre, que demanden actuaciones inmediatas y, en general cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concursos públicos; lo cual debe ser comunicado al organismo de control fiscal para lo de su competencia.

La urgencia manifiesta ha sido objeto de múltiples pronunciamientos judiciales, entre los cuales se destaca el emitido por el Consejo de Estado en la Sección Tercera de la Sala de lo Contencioso Administrativo mediante Sentencia No. 34425 del 07 de febrero de 2011, con ponencia del Dr. Jaime Orlando Santofimio Gamboa, el cual sostuvo:

"2.2. La Ley 80 de 1993, artículos 41 a 43 incorporó la figura de la urgencia manifiesta como una modalidad de contratación directa. Se trata entonces de un mecanismo excepcional, diseñado con el único propósito de otorgarle instrumentos efectivos a las entidades estatales para celebrar los contratos necesarios, con el fin de enfrentar situaciones de crisis, cuando dichos contratos, debido a circunstancias de conflicto o crisis, es del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública o la contratación directa. Es decir, cuando la Administración no cuenta con el plazo indispensable para adelantar un procedimiento ordinario de escogencia de contratistas.

La urgencia manifiesta procede en aquellos eventos en los cuales puede suscitarse la necesidad de remediar o evitar males presentes o futuros pero inminentes, provocados bien sea en virtud de los estados de excepción, o por la paralización de los servicios públicos, o provenientes de situaciones de calamidad o hechos constitutivos de fuerza mayor o desastres, o cualquier otra circunstancia similar que tampoco dé espera en su solución, de tal manera que resulte inconveniente el trámite del proceso licitatorio de selección de contratistas reglado en el estatuto contractual, por cuanto implica el agotamiento de una serie de etapas que se toman su tiempo y hacen más o menos largo el lapso para adjudicar el respectivo contrato, circunstancia que, frente a una situación de urgencia obviamente resulta entorpecedora, porque la solución en estas condiciones, puede llegar tardíamente, cuando ya se haya producido o agravado el daño".

Mediante la Circular Conjunta No 014 de 2011, la Contraloría General de la República, la Auditoría General de la República y la Procuraduría General de la Nación, instaron a los jefes o representantes legales y a los ordenadores del gasto de las diferentes entidades públicas a nivel nacional, a tener en consideración al momento de expedir cualquier declaratoria de urgencia manifiesta, entre otros, los siguientes parámetros que a continuación se exponen:

"(...)

Verificar que los hechos y circunstancias que se pretenden atender o resolver con la declaratoria de urgencia manifiesta, se adecúen a una de las causales señaladas para el efecto en la Ley 80 de 1993 artículo 42.

Confrontar los hechos, el procedimiento de contratación que se emplearía ordinariamente para resolverlos o atenderlos y los tiempos de gestión que implicaría adelantar el procedimiento de contratación correspondiente, frente a la inmediatez que exige la satisfacción del interés general.

Declarar la urgencia manifiesta, elaborando el acto administrativo correspondiente.

(...)

En este último punto, la Circular realiza una serie de recomendaciones frente a acciones que se deben ejecutar por parte de la entidad pública, con posterioridad a la firma del acto administrativo de declaratoria de urgencia manifiesta.

De acuerdo con los anteriores fundamentos legales, a continuación, se precisan los argumentos que justifican la imperiosa necesidad de declarar la urgencia manifiesta en el evento que nos ocupa.

Que el día 30 de octubre de 2025, el municipio de Vélez Santander *declaró la situación de calamidad pública debido a la ola invernal y la creciente súbita del rio Páez y sus afluentes*.

El día 20 de noviembre de 2025, el Instituto Nacional de Vías, mediante Resolución No. 5012 de 2025, declara la ***"Urgencia Manifiesta para la atención de la emergencia vial registrada en la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000."***

1.2. JUSTIFICACIÓN DE LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA

"(…)

I. CONTEXTO HIDROMETEOROLÓGICO SEGÚN EL DECRETO 1372 DE 2024:

1.1. Generalidades para la declaratoria de situación de desastre en el territorio nacional:

De acuerdo con el Decreto 1372 del 13 de noviembre de 2024, el territorio nacional se encontraba afectado por una situación de desastre de carácter nacional, derivada de condiciones climáticas extremas y una variabilidad atmosférica que había generado, hasta esa fecha, impactos graves y generalizados en gran parte del país.

Que según los informes del IDEAM citados en dicho decreto, el país atravesaba un periodo marcado por variaciones extremas en las precipitaciones, resultado de varios fenómenos atmosféricos, incluyendo la alta probabilidad de ocurrencia de la fase La Niña. En efecto, el referido decreto recoge que el Informe de Predicción Climática del IDEAM del 18 de octubre de 2024 proyectó una probabilidad del 71% de ocurrencia de la fase La Niña para el trimestre octubre–diciembre de 2024, señalando además que dicho fenómeno podría prolongarse durante el primer trimestre de 2025 con una probabilidad del 60%, incluso alcanzando su fase de madurez entre noviembre de 2024 y enero de 2025 con una probabilidad del 75%.

Que, conforme al mismo decreto, la situación climática de 2024 estuvo marcada por anomalías significativas en las precipitaciones, predisponiendo los suelos a mayores niveles de humedad y riesgo de deslizamientos, pérdida de banca, erosión y afectación a la infraestructura vial, especialmente en zonas rurales y de alta pendiente.

También recoge que durante 2024 un registró un número extraordinario de emergencias, reportadas por la Sala de Crisis de la UNGRD, incluyendo vendavales, inundaciones, movimientos en masa, crecientes súbitas y afectaciones graves a vías, viviendas, puentes y servicios públicos en 952 municipios del país, evidenciando un incremento notable de la vulnerabilidad territorial.

Que conforme al Decreto 1372, estas condiciones climáticas extremas evidenciaron un comportamiento meteorológico altamente variable y adverso, caracterizado por la combinación de la Zona de Convergencia Intertropical (ZCIT), ondas del este, vaguadas, ciclones tropicales, corrientes en chorro, sistemas de alta presión y frentes fríos, los cuales incidieron de manera directa en la generación de lluvias intensas y persistentes.

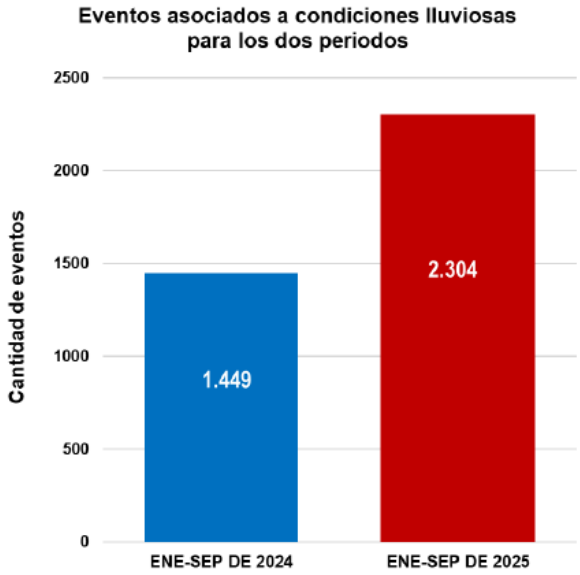
Que, en consecuencia, el Decreto 1372 de 2024 estableció que el país enfrentaba un dinamismo creciente de emergencias, con tendencia a modificarse, agravarse, reproducirse en otros territorios o perpetuarse, y con claras limitaciones en la capacidad de respuesta de numerosas entidades territoriales.

Que, además, el decreto concluyó que las condiciones climáticas observadas en 2024 incrementarían la probabilidad de ocurrencia e intensificación de eventos adversos durante el año 2025, dada la persistencia prevista de la fase La Niña hasta por lo menos el primer trimestre de ese año, con lo cual se configuraba un escenario de riesgo elevado para diversas regiones del país.

1.2. Consideraciones técnicas del Consejo Nacional de Gestión de Riesgo de Desastre para la ampliación de la declaratoria de desastre nacional:

Mediante Sesión Extraordinaria del Consejo Nacional para la Gestión del Riesgo realizada el 11 de noviembre del 2025 los miembros definieron como objetivo de esta "*Analizar y someter a consideración la **emisión de concepto previo para la prórroga del Decreto 1372 de 2024**, mediante el cual se declaró la Situación de Desastre Nacional. Asimismo, presentar los resultados de los Planes de Acción Específicos asociados a los Decretos 020 y 037 de 2024 y las respectivas solicitudes de retorno a la normalidad; socializar y aprobar la **Estrategia Nacional para la Respuesta a Emergencias (ENRE)** y la **Estrategia Nacional de Recuperación Resiliente y Adaptada al Cambio Climático con Enfoque Comunitario (ENRRACCEC)**; y exponer las implicaciones de la **Sentencia T-246 de 2023** sobre el funcionamiento del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres – SNGRD".*

Que, según el acta, el Director General de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres informó al Consejo que *"las condiciones que dieron origen a la declaratoria se mantienen, pues la variabilidad climática persiste con los mismos impactos registrados hace un año"*, y que el país *"se encuentra aún en un escenario de incidencia de la variabilidad climática, con condiciones excesivas de lluvia en el corto plazo"*, de acuerdo con la presentación técnica realizada durante la sesión, según evidenció en la siguiente gráfica[1]:



De la lectura integral del Acta de la Sesión Extraordinaria del Consejo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres del 11 de noviembre de 2025, se evidencia que las afectaciones hidrometeorológicas que motivaron la declaratoria de desastre nacional mediante el Decreto 1372 de 2024 no solo se mantuvieron durante todo el año 2025, sino que se intensificaron en múltiples regiones del país.

El Consejo registró expresamente que, entre noviembre de 2024 y agosto de 2025, los mapas del IDEAM mostraron *"una tendencia a exceso de precipitación durante los últimos doce meses"* y que en varias zonas del país las lluvias superaron entre el *"60, 70 u 80% la condición normal"*, lo cual constituye un escenario de alta saturación de suelos, incremento de inestabilidad geotécnica y mayor probabilidad de movimientos en masa.

Así mismo, en la sesión se expuso que en *"el año en curso se ha presentado una excesiva cantidad de lluvias"* y que el país se encontraba *"aún en un escenario de incidencia de la variabilidad climática, con condiciones excesivas de lluvia en el corto plazo"*. Esta afirmación fue reforzada por el equipo técnico del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo, al advertir que persisten condiciones de saturación y exposición elevada en amplias zonas del territorio nacional.

Estas manifestaciones oficiales demuestran que, al momento del evento ocurrido el 30 de octubre de 2025 en la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000, ya

[1] Sesión Extraordinaria del Consejo Nacional para la Gestión del Riesgo del 11 de noviembre del 2025.

estaba plenamente vigente el escenario de variabilidad climática extrema descrito por el Decreto 1372 de 2024 y ratificado por el Consejo Nacional en noviembre de 2025. La propia acta señala que *"las condiciones que dieron origen a la declaratoria se mantienen"*, afirmación que permite concluir, con suficiencia fáctica y jurídica, que la emergencia de en la Ruta Nacional 6208 se enmarca en el mismo fenómeno nacional que motivó el estado de desastre.

En consecuencia, la obstrucción total de la **Ruta nacional 6208** por el movimiento en masa registrado en octubre de 2025 constituye un hecho coherente con las dinámicas climáticas extraordinarias: excesos de precipitación, saturación de suelos y recurrencia de deslizamientos- documentadas oficialmente por el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo. Por lo tanto, considera la Subdirección de Gestión del Riesgo del INVIAS que la emergencia de la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los **PR26+0000 al PR31+0000** se encuentra cubierta por la vigencia y alcances de la Situación de Desastre Nacional declarada mediante el Decreto 1372 de 2024, en tanto, deriva de las mismas condiciones hidrometeorológicas que el Consejo Nacional confirmó como persistentes y agravadas durante 2025.

Tal afirmación cuenta plenamente con respaldo técnico, de acuerdo con lo consagrado en la mencionada acta como consideraciones fácticas expuestas para la prórroga del decreto desastre nacional, pues se dejó constancia expresa de la siguiente manera:

> *"Continuó la palabra el Ministerio de Transporte, expresando un concepto favorable a la prórroga, subrayando la necesidad de insistir en el fortalecimiento presupuestal. Explicó que la infraestructura vial es esencial para el bienestar y la conectividad, y que la falta de recursos expone a los territorios a un mayor aislamiento.*
>
> ***Indicó que los $202.000 millones contemplados en la asignación presentada por la UNGRD son importantes, pero insuficientes frente a la magnitud de las afectaciones actuales. Mencionó la crisis en la Transversal del Carare (Santander), donde tres kilómetros de vía nacional se encuentran intransitables**, obligando a buscar una ruta alternativa completamente nueva para garantizar la conectividad con el centro del país."*[2]

Que esta referencia directa del Consejo Nacional confirma que, al momento de la sesión, y por ende durante el periodo inmediatamente anterior, dentro del cual ocurrió el evento del 30 de octubre de 2025 en la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000, en el Departamento de Santander se encontraba afectado por las mismas condiciones hidrometeorológicas y geotécnicas que fundamentaron la declaratoria de Situación de Desastre Nacional mediante el Decreto 1372 de 2024.

En consecuencia, la emergencia presentada en la Ruta Nacional 6208 no constituye un hecho aislado, sino que se enmarca dentro del mismo contexto de saturación de suelos, excesos de precipitación y afectaciones viales reconocidas por el Consejo Nacional como vigentes en todo el territorio nacional -incluido Santander- al momento de emitir el concepto previo favorable para la prórroga del Decreto 1372 de 2024, por lo cual, la emergencia del corredor Landázuri - Vélez - Barbosa queda plenamente comprendida dentro del ámbito temporal y material de la Situación de Desastre Nacional.

1.3. Decreto 1372 de 2024 *"Por el cual se prorroga la Situación de Desastre Nacional declarada mediante el Decreto 1372 de 2024, con ocasión de los fenómenos de variabilidad climática que han afectado gravemente al país"*

Del desarrollo de la sesión extraordinaria del Consejo Nacional, por votación unánime, se dio favorabilidad para la prórroga del Decreto 1372 de 2024.

Que en consecuencia a situación de desastre declarada mediante el Decreto 1372 de 2024 fue prorrogada por el Gobierno Nacional a través del Decreto 1193 del 12 de noviembre de 2025, en atención a las evidencias presentadas por la Sala de Crisis Nacional de la UNGRD, las cuales dan cuenta de un incremento sustancial en los eventos asociados a la variabilidad climática durante el año 2025, en comparación con el 2024. En efecto, el número total de eventos pasó de 1.758 en 2024 a 2.793 en 2025, lo que representa un incremento del 59 %. Asimismo, se registraron 165 personas fallecidas, 208 heridas, 241.567 familias afectadas y 842.622 personas afectadas, cifras que reflejan un aumento aproximado del 32 % respecto del periodo inmediatamente anterior.

Que, adicionalmente, se evidenció una marcada heterogeneidad en los regímenes de lluvias del país, caracterizada por la coexistencia de zonas con precipitaciones excesivas y otras con periodos de sequía, situación que, combinada con los fenómenos meteorológicos y la variabilidad climática, exacerba la ocurrencia de emergencias por causas de origen hidrometeorológico, incrementando el riesgo y la afectación sobre las comunidades y la infraestructura nacional.

[2] Sesión Extraordinaria del Consejo Nacional para la Gestión del Riesgo del 11 de noviembre del 2025, pág. 13 de 16

I.I IDENTIFICACIÓN DE LA VÍA.

El sector forma parte del corredor vial primario que conecta Landázuri con Barbosa, y constituye un enlace estratégico entre la zona del Magdalena Medio y el valle del río Suárez. Geográficamente, el sitio se encuentra en la subcuenca alta del río Quiratá, el cual nace en las laderas del sinclinal y fluye en dirección general norte–sur, contribuyendo a la saturación del terreno.

El tramo presenta un relieve característico de la región andina, compuesto por montañas de altas pendientes y valles profundos de tipo intramontano, lo que genera condiciones de inestabilidad asociadas a procesos erosivos y movimientos en masa.

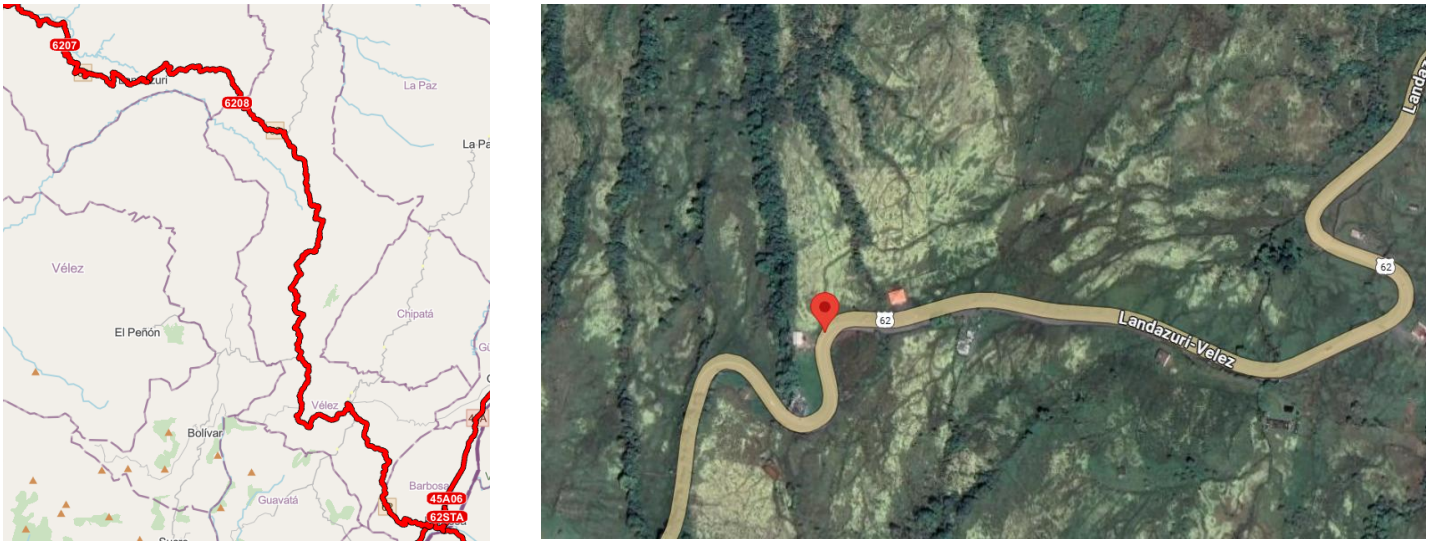


Ilustración 1. Ubicación general de la vía Landázuri, jurisdicción de los Departamentos de Santander. (Fuente Hermes – Google Maps).

Por esta ruta se accede al sector de Zarandas, un punto estratégico de la **Ruta Nacional 6208** (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare, el cual atraviesa una zona de topografía fuertemente quebrada y de alta pendiente.

- Inicio del tramo: en el municipio de Landázuri, a una altitud aproximada de 680 m s. n. m., dentro del valle medio del río Carare.
- Ascenso: el corredor asciende gradualmente por cerca de 20 km hacia el sector de Zarandas, alcanzando cotas cercanas a los 1 250 m s. n. m., con tramos de fuerte pendiente, curvas cerradas y laderas inestables cubiertas por vegetación densa.
- Descenso: desde el punto alto de Zarandas, la vía desciende hacia el valle del río Suárez y el municipio de Vélez, a unos 1 000 m s. n. m., atravesando zonas rurales con presencia de suelos arcillosos saturados, fallas locales y drenajes naturales que inciden en la estabilidad del terreno.

A lo largo del recorrido se observan sectores con pérdida de banca, erosión lateral y deslizamientos activos o reactivados, producto de la alta pluviosidad, la geología de formaciones arcillosas y la inadecuada canalización de aguas superficiales.

II. CONTEXTO FÁCTICO Y RESPUESTA INSTITUCIONAL ANTE LA EMERGENCIA

1. El 28 de octubre de 2025, mediante boletín No. 301, el IDEAM registró alerta naranja por eventos hidrológicos y movimientos en masa en la vía 6208 Landázuri–Barbosa, así

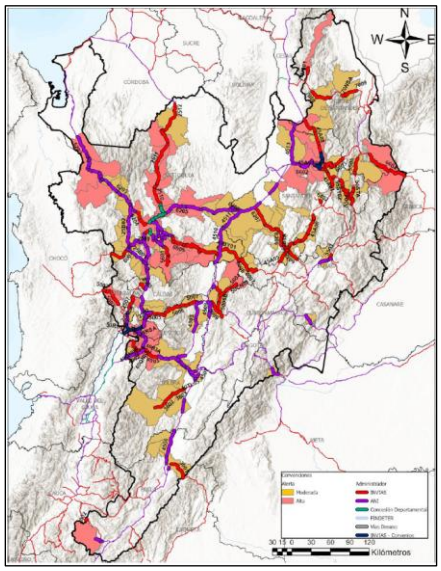


Ilustración 2. Mapa de la región Andina en relación con los corredores viales con alerta naranja para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208)

Alerta	Zona Hidrográfica	Subzona o Cuenca Hidrográfica	Descripción de la alerta hidrológica
⚠	Medio Magdalena	Cuenca del río San Bartolo	Crecientes súbitas en la cuenca del río San Bartolo, especialmente en sus aportantes de la cuenca Media-Baja, estar atentos en los ríos Vegachi, Regla, La Cruz y El Volcán, las quebradas La Gallinera y La Malena, entre otros. Especial atención en los municipios de Yolombó, Vegachi, Maceo y Puerto Berrío (Antioquia). **Nota:** Crecientes súbitas de la quebrada Malena en la vereda Malena del municipio de Puerto Berrío – Antioquia (22/10/2025).
⚠	Medio Magdalena	Cuenca del río Cimitarra	Probabilidad de crecientes súbitas en el río Cimitarra y sus afluentes, especial atención en los municipios de Cantagallo (Bolívar), Yondó y Remedios (Antioquia).
⚠	Medio Magdalena	Directos al medio Magdalena entre los ríos Seco y Negro (md)	Probabilidad de crecientes súbitas en los aportantes directos al Medio Magdalena entre los ríos Seco y Negro. Especial atención en el municipio de Puerto Salgar (Cundinamarca).
⚠	Medio Magdalena	Cuenca del río Negro	Crecientes súbitas del río Negro y sus aportantes, se recomienda especial atención en los ríos Bunque, Contador, Guaguaqui, Las Cañas, Moras, Negro, Tobia, Villeta, y las quebradas Agua Clara, Amarilla, Furatena, Honduras, La Chorrera, La Negra, La Papaya, Las Margaritas, Reyes y Retama. Especial atención en los municipios de Caparrapí, Guaduas, La Peña, La Vega, Nimaima, Pacho, Quebradanegra, San Francisco, Sasaima, Supatá, Tobia, Útica, Villeta, Villagómez y Yacopí (Cundinamarca).
⚠	Medio Magdalena	Directos al Magdalena Medio entre ríos Negro y Carare	Probabilidad de crecientes súbitas en los directos al Medio Magdalena entre los ríos Negro y Carare, especialmente en los ríos Guaguaqui y Ermitaño, y el caño Loco. Se recomienda especial atención en el municipio de Puerto Boyacá (Boyacá).

Ilustración 3. Alerta Hidrológica del 28 de octubre de 2025. Fuente: IDEAM.

ALERTA	SITIOS PARA LOS CUALES SE GENERA LA ALERTA
⚠	ANTIOQUIA : Caucasia, San José De La Montaña, Yondó. BOYACÁ : Almeida, Aquitania, Arcabuco, Chita, Covarachía, El Espino, Maripí, Pauna, Pisba, San Luis De Gaceno, Sotaquirá. CALDAS : Aranzazu, La Dorada, Manzanares, Marquetalia, Marulanda, Riosucio, Villamaría, Viterbo. CUNDINAMARCA : Beltrán, El Peñón, Girardot, Guataquí, La Mesa, La Palma, La Vega, Nariño, Nilo, Pandi, Paratebueno, Puerto Salgar, Pulí, San Juan De Rioseco, Venecia, Zipacón. HUILA : Acevedo, Baraya, Isnos, La Argentina, Saladoblanco. NORTE DE SANTANDER : Bucarasica, Hacarí, La Playa, Mutiscua, Ocaña, San Calixto, Silos. RISARALDA : Apía, Belén De Umbría, La Celia, Quinchía, Santuario. SANTANDER : Albania, Aratoca, Barichara, California, Carcasí, Cerrito, Curití, Florián, Hato, Macaravita, Mogotes, Onzaga, Puerto Parra, San Joaquín, San Miguel, Santa Bárbara, Socorro, Suratá, Valle De San José. TOLIMA : Carmen De Apicalá, Cunday, Falan, Flandes, Guamo, Honda, Icononzo, Melgar, Natagaima, Palocabildo, Piedras, Prado, Santa Isabel, Suárez, Venadillo, Villarrica.

Ilustración 4. Alerta deslizamiento del 28 de octubre de 2025. Fuente: IDEAM.

2. Dicha alerta se mantuvo en el Reporte No. 303 del 30 de octubre de 2025. Es importante destacar que, la amenaza comenzó a materializarse de forma progresiva desde el 27 de octubre de los corrientes, alcanzando punto crítico entre la noche del 29 y la madrugada del 30 de octubre, cuando se produjo el movimiento en masa de gran magnitud con destrucción total de tramo vial en el sector Zarandas (Ruta 6208, entre aprox. PR 27+0000 y PR 29+0500).

Alerta	Zona Hidrográfica	Subzona o Cuenca Hidrográfica	Descripción de la alerta hidrológica
⚠	Medio Magdalena	Cuenca del río San Bartolo	Crecientes súbitas en la cuenca del río San Bartolo, especialmente en sus aportantes de la cuenca Media-Baja, estar atentos en los ríos Vegachi, Regla, La Cruz y El Volcán, las quebradas La Gallinera y La Malena, entre otros. Especial atención en los municipios de Yolombó, Vegachi, Maceo y Puerto Berrío (Antioquia). **Nota:** Crecientes súbitas de la quebrada Malena en la vereda Malena del municipio de Puerto Berrío – Antioquia (22/10/2025).
⚠	Medio Magdalena	Cuenca del río Cimitarra	Probabilidad de crecientes súbitas en el río Cimitarra y sus afluentes, especial atención en los municipios de Cantagallo (Bolívar), Yondó y Remedios (Antioquia).
⚠	Medio Magdalena	Directos al medio Magdalena entre los ríos Seco y Negro (md)	Probabilidad de crecientes súbitas en los aportantes directos al Medio Magdalena entre los ríos Seco y Negro. Especial atención en el municipio de Puerto Salgar (Cundinamarca).
⚠	Medio Magdalena	Cuenca del río Negro	Crecientes súbitas del río Negro y sus aportantes, se recomienda especial atención en los ríos Bunque, Contador, Guaguaqui, Las Cañas, Moras, Negro, Tobia, Villeta, y las quebradas Agua Clara, Amarilla, Furatena, Honduras, La Chorrera, La Negra, La Papaya, Las Margaritas, Reyes y Retama. Especial atención en los municipios de Caparrapí, Guaduas, La Peña, La Vega, Nimaima, Pacho, Quebradanegra, San Francisco, Sasaima, Supatá, Tobia, Útica, Villeta, Villagómez y Yacopí (Cundinamarca).
⚠	Medio Magdalena	Directos al Magdalena Medio entre ríos Negro y Carare	Probabilidad de crecientes súbitas en los directos al Medio Magdalena entre los ríos Negro y Carare, especialmente en los ríos Guaguaqui y Ermitaño, y el caño Loco. Se recomienda especial atención en el municipio de Puerto Boyacá (Boyacá).

Ilustración 5. Alerta Hidrológica del 30 de octubre de 2025. Fuente: IDEAM.

ALERTA	SITIOS PARA LOS CUALES SE GENERA LA ALERTA
⚠	ANTIOQUIA : Alejandría, Carolina, Dabeiba, Gómez Plata, Mutatá, San Carlos, San Rafael, San Roque, Tarazá, Urrao, Valdivia, Yolombó. BOYACÁ : Cubará. CALDAS : Norcasia, Samaná, Victoria. CUNDINAMARCA : Medina. HUILA : San Agustín. NORTE DE SANTANDER : El Tarra, Sardinata, Teorama, Tibú, Toledo. SANTANDER : Contratación, Mogotes, Sabana de Torres, Simacota, Zapatoca. TOLIMA : San Sebastián de Mariquita.
⚠	ANTIOQUIA : Abejorral, Angostura, Anorí, Apartadó, Argelia, Barbosa, Bello, Briceño, Cocorná, Copacabana, Cáceres, Donmatías, Ebéjico, El Carmen de Viboral, Fredonia, Frontino, Girardota, Granada, Guarne, Ituango, Maceo, Medellín, Murindó, Nariño, Puerto Berrío, Puerto Nare, Puerto Triunfo, Remedios, San Francisco, San Luis, San Pedro de Los Milagros, Santo Domingo, Sonsón, Sopetrán, Vegachí, Yalí. BOYACÁ : Campohermoso, Chinavita, La Victoria, Otanche, Puerto Boyacá, Quípama, Ramiriquí, San José de Pare, San Luis de Gaceno, Santa María, Zetaquira. CALDAS : Anserma, Filadelfia, La Dorada, Marquetalia, Pensilvania. CUNDINAMARCA : Guaduas, Paratebueno, Ubalá, Yacopí. HUILA : Aipe, Neiva. NORTE DE SANTANDER : Convención, El Carmen, Hacarí, Ocaña, San Calixto, Pamplona. QUINDÍO : Salento. RISARALDA : Santa Rosa de Cabal. SANTANDER : Betulia, Bolívar, Bucaramanga, Cimitarra, Concepción, El Peñón, Enciso, Girón, La Paz, Landázuri, Lebrija, San Vicente de Chucurí, Sucre, Vélez. TOLIMA : Ataco, Carmen de Apicalá, Cunday, Honda, Icononzo, Melgar, Planadas, Prado, Purificación, San Luis, Suárez, Villarrica.

Ilustración 6. Alerta deslizamiento del 30 de octubre de 2025. Fuente: IDEAM.

3. El 30 de octubre de 2025 se presentó un movimiento en masa de gran magnitud en el sector Zarandas de la Transversal del Carare (Ruta 6208 – Landázuri – Barbosa), que afectó de manera significativa la infraestructura vial nacional en el tramo comprendido entre los PR 26+0000 y 31+0000 de la vía 6208. Este evento generó restricciones severas en la transitabilidad entre los municipios de Landázuri y Vélez, ocasionando la pérdida total de la banca vial, trazado vial existente y la interrupción del paso vehicular, con impactos directos sobre el acceso a bienes y servicios esenciales de la comunidad tales como salud, abastecimiento y educación.

4. La emergencia se presentó en el marco de la temporada de lluvias del segundo semestre de 2025, caracterizada por una saturación elevada de los suelos y múltiples afectaciones a la red vial nacional. Sin embargo, las condiciones de remoción en masa que se desencadenaron en el sector Zarandas superaron los patrones normales de inestabilidad geotécnica propios de la región, al tratarse de un colapso progresivo de gran magnitud que no había sido reportado ni previsto en las inspecciones ordinarias de mantenimiento. Estas condiciones geotécnicas

extremas superaron los umbrales usuales de saturación y estabilidad registrados para la zona, lo que evidencia el carácter excepcional del fenómeno.

5. La Dirección Territorial Santander del Instituto Nacional de Vías – INVIAS reportó la emergencia a través de su contrato de interventoría No. 3283 de 2024, cuyo objeto es *"INTERVENTORÍA TÉCNICA, ADMINISTRATIVA, FINANCIERA, AMBIENTAL, SOCIAL Y JURÍDICA DE LA OPERACIÓN VIAL DE LA RUTA 45A, TRAMO 45A04, ZIPAQUIRÁ – UBATÉ; TRAMO 45A05, UBATE - CHIQUINQUIRA PR 0+000 AL PR 42+530 INCLUYENDO LOS TRAMOS 45ACNB, 45ACND Y 45ACNC (SECTOR 1); GESTIÓN VIAL INTEGRAL DE RUTA 45A, TRAMO 45A05, CHIQUINQUIRA – PUENTE NACIONAL PR 42+530 AL PR 89+340 INCLUYENDO EL TRAMO 45ABYB; TRAMO 45A06, PUENTE NACIONAL – SAN GIL ; TRAMO 45A07, SAN GIL - BUCARAMANGA; TRAMO 45AST08, FLORIDABLANCA - PALENQUE ; TRAMO 45A08, RIO NEGRO – SAN ALBERTO PR 18+000 AL PR 93+654 (SECTOR 2) Y MANTENIMIENTO VIAL DE LA RUTA 62, TRAMO 6207 CRUCE PUERTO ARAUJO – LANDÁZURI; TRAMO 6208, LANDAZURI – BARBOSA; TRAMO 6209, BARBOSA – TUNJA, INCLUYENDO EL TRAMO 62STA (SECTOR 3).";* quienes verificaron la magnitud de la afectación y la necesidad de realizar una evaluación técnica inmediata.

6. Asimismo, diversos medios de comunicación locales y regionales difundieron imágenes y reportes del colapso de la banca y de la imposibilidad de tránsito vehicular, lo que evidenció la gravedad y el carácter sobreviniente del evento.

7. Como consecuencia directa del movimiento en masa ocurrido el 30 de octubre de 2025 y de las condiciones de inestabilidad que comprometieron la seguridad de los usuarios, el Instituto Nacional de Vías – INVIAS, mediante Resolución No. 04692 del 1° de noviembre de 2025, ordenó el cierre total de la vía Landázuri – Barbosa, Ruta Nacional 6208, entre los **PR 26+0000 y 31+0000,** en el Departamento de Santander.

8. La decisión se sustentó en los informes técnicos y memorandos remitidos por la Dirección Territorial Santander, los cuales describieron la existencia de un movimiento en masa activo y progresivo en el sector Zarandas, el cual comprometía la estabilidad de la vía y representaba riesgo para los usuarios y las comunidades aledañas.

9. El informe de interventoría titulado *"Ruta 6208"* incluyó registro fotográfico de la afectación y advirtió que el fenómeno de remoción en masa afectaba la continuidad de la vía existente, recomendando el cierre total del tramo entre los PR 26+0000 y 31+0000 como medida inmediata de seguridad.

10. La resolución de cierre dispuso que el cierre se mantendría hasta tanto se adelanten y concluyan las obras que permitan superar la condición de emergencia y garantizar la seguridad vial y se acompañó de la sugerencia de rutas alternas de carácter provisional, entre ellas el recorrido Landázuri – Cimitarra – Puerto Araujo – Troncal del Magdalena – Cruce La Fortuna – Lebrija – Bucaramanga – RN 45A, el cual incrementa el tiempo de desplazamiento en aproximadamente ocho (8) 04692 respecto al tránsito habitual. No obstante, tales alternativas no garantizan la continuidad funcional del servicio público de transporte ni sustituyen la conectividad de la Transversal del Carare, lo que reafirma el carácter extraordinario, sobreviniente y de urgencia de la situación

11. Ante la magnitud de los hechos, el Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD) del municipio de Vélez, Santander, sesionó para analizar los impactos ocasionados por los eventos ocurridos en las veredas aledañas a la ruta 62 Vélez–Landázuri, que dejaron como resultado la pérdida total de banca en varios tramos de la vía transversal del Carare, el colapso de una torre de energía de alta tensión y la incomunicación de aproximadamente dieciocho (18) veredas pertenecientes a los municipios de Vélez y Landázuri.

12. En dicha sesión, el CMGRD, mediante Acta No. 013 del 30 de octubre de 2025, emitió concepto previo favorable para la declaratoria de calamidad pública, considerando la gravedad de la situación y los riesgos inminentes que amenazaban la integridad de la población y la continuidad de la conectividad regional.

13. Con fundamento en la anterior recomendación, el alcalde Municipal de Vélez expidió el Decreto No. 0117 del 30 de octubre de 2025, mediante el cual se declaró la situación de calamidad pública en el municipio, al evidenciarse la necesidad urgente de adoptar medidas de intervención, prevención y mitigación orientadas a restablecer la movilidad, proteger la vida y bienes de los habitantes, y atender las afectaciones derivadas de la emergencia.

14. El decreto dispuso además la elaboración y ejecución de un Plan de Acción Específico (PAE) para la rehabilitación y recuperación de las áreas afectadas, orientado al restablecimiento de la movilidad y la funcionalidad del corredor vial comprometido, así como la coordinación interinstitucional entre el municipio, el INVIAS y las demás entidades competentes, bajo el principio de precaución, complementariedad y concurrencia. Finalmente, el acta del CMGRD y el PAE fueron incorporados como parte integral del acto administrativo que formalizó la declaratoria.

15. Conforme al Formato Consolidado de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades – EDAN, se estableció que el evento correspondió a un movimiento en masa de gran magnitud, con un área afectada aproximada de 250 hectáreas, ubicado entre las coordenadas 6°7’39.342” N - 73°41’27.774” W / 6°6'36.528" N – 73°41'56.898" W, en la Ruta **Nacional 6208** Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000. El documento calificó el evento como activo, señalando la existencia de riesgo de nuevos desprendimientos, pérdida de banca vial y afectaciones sobre accesos rurales y drenajes.
16. El EDAN registró la pérdida total de la vía en la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000, a la altura de la vereda La Hélida, con cierre total de la carretera nacional. Como necesidades prioritarias, se indicó el restablecimiento de la vía principal, la generación y mantenimiento de rutas alternas, así como la utilización de maquinaria amarilla, volquetas, pasos provisionales y señalización para garantizar el acceso a las comunidades afectadas.
17. El informe también reportó la afectación de 40 familias (160 personas) y la interrupción de servicios básicos esenciales como energía eléctrica, acueducto y saneamiento básico, derivadas de la obstrucción de la vía y los deslizamientos en la zona.
18. Este diagnóstico sirvió como insumo técnico base para la formulación del Plan de Acción Específico (PAE) y fundamentó la asignación de responsabilidades al INVIAS dentro de las líneas FRT16, FRT17 y FAR2 del plan, referidas a la evaluación de daños, rehabilitación de vías nacionales y ejecución de obras de arte necesarias para la conectividad del territorio.
19. Es así como, en cumplimiento del Decreto No. 117 del 30 de octubre de 2025, mediante el cual se declaró la calamidad pública en el municipio de Vélez, se estructuró y aprobó el Plan de Acción Específico (PAE) para la atención, rehabilitación y recuperación temprana de las zonas afectadas por los deslizamientos y pérdida de banca ocurridos en las veredas aledañas a laRuta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000. El documento, adoptado en sesión del Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD), definió una hoja de ruta de carácter obligatorio para todas las entidades públicas y privadas involucradas en la atención de la emergencia.
20. Dentro de las líneas de intervención, según se extrae del texto del PAE del CMGRD asignó al Instituto Nacional de Vías – INVIAS responsabilidades específicas en las fases de rehabilitación y recuperación temprana, orientadas a:

    - *Gestiones para el restablecimiento del tránsito vehicular en las vías principales (FRT16).*
    - *La habilitación de vías alternas y limpieza del material deslizado, con el fin de restablecer la comunicación terrestre entre Vélez y Landázuri (FRT17).*
    - Dentro del componente de infraestructura vial, se dispuso que la Secretaría de Planeación y el CMGRD debían gestionar ante el Instituto Nacional de Vías – INVIAS la ejecución de acciones orientadas a:
        - Las acciones de estabilización de taludes y control de erosión (FRT22), así como en la ejecución de obras de intervención y construcción de obras de arte para restablecer la conectividad (FAR2), en articulación con la Administración Municipal y el Ministerio de Transporte[3].

III. SITUACIÓN DE CALAMIDAD DECRETADA POR ENTES TERRITORIALES.

El 30 de octubre de 2025, mediante el Decreto No. 0117 el Municipio de Vélez (Santander) declaró la situación de calamidad pública en su territorio, como respuesta a la emergencia generada por el movimiento en masa ocurrido en el sector Zarandas de la ruta nacional 6208 (Landázuri – Barbosa), el cual ocasionó la pérdida total de la banca vial entre los PR 26+0000 y 31+0000, graves afectaciones en la infraestructura de la Transversal del Carare y la incomunicación de aproximadamente dieciocho (18) veredas de los municipios de Vélez y Landázuri.

La declaratoria se fundamentó en el informe técnico presentado por el Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres (CMGRD) durante la sesión extraordinaria del mismo 30 de octubre de 2025, según consta en el Acta No. 013, en la cual se verificó la magnitud de las afectaciones y la necesidad de adoptar medidas urgentes de intervención. En esa

[3] PAE del Consejo Municipal del Gestión del Riesgo de Vélez - Santander, según acta del 30 de octubre del 2025

sesión se emitió concepto previo favorable para la declaratoria, en atención a la amenaza inminente sobre la vida, la integridad y la movilidad de la población.

El Decreto 0117 de 2025 reconoció la afectación severa de la red vial municipal y nacional como consecuencia del evento geotécnico, y ordenó la adopción inmediata de medidas extraordinarias de respuesta, incluyendo la elaboración y ejecución de un Plan de Acción Específico (PAE) para la rehabilitación y recuperación de las zonas afectadas, así como la articulación interinstitucional con entidades del orden departamental y nacional, entre ellas el Instituto Nacional de Vías – INVIAS, el Ministerio de Transporte y la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – UNGRD.

Desde el punto de vista jurídico, el Decreto Municipal No. 0117 de 2025 constituye un acto administrativo previo a la declaratoria de urgencia manifiesta, conforme a lo dispuesto en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993 y el artículo 55 de la Ley 1523 de 2012. Dicho acto acredita la existencia de una situación excepcional, sobreviniente e imprevisible, que demanda intervención inmediata por parte de las autoridades competentes, activando los principios de subsidiariedad, concurrencia y complementariedad del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SNGRD).

En consecuencia, el Decreto No. 0117 de 2025 no solo representa la respuesta jurídica inicial a la emergencia, sino que constituye el fundamento fáctico que acredita la existencia de una emergencia para la actuación posterior del INVIAS, en su condición de entidad nacional competente sobre la red vial primaria, para adoptar medidas de intervención directa que permitan conjurar los efectos del desastre y restablecer la conectividad segura la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000.

IV. CONCEPTO CONTRATISTA DE INTERVENTORÍA Y LA ADMINISTRACIÓN DE MANTENIMIENTO VIAL

En desarrollo del seguimiento técnico a las vías nacionales a cargo de la Dirección Territorial Santander, el Contratista de Interventoría Velnec S.A., mediante el contrato No. 3283 de 2024, elaboró un informe fechado el 30 de octubre de 2025, en el cual reportó la ocurrencia de un movimiento en masa de gran magnitud entre los PR 27+000 y PR 29+000 de la Ruta Nacional 6208 (Landázuri – Barbosa), que afectó la totalidad de la banca vial y ocasionó el cierre total del corredor, dejando incomunicados los municipios de Landázuri y Vélez.

El documento técnico describió la pérdida completa de la estructura de la vía y los riesgos asociados a la estabilidad del terreno, señalando que la emergencia comprometía no solo la infraestructura vial sino también la seguridad de los ciudadanos que transitan por la zona. En consecuencia, la interventoría solicitó la pronta intervención del INVIAS para evaluar la situación y determinar las acciones inmediatas a seguir.

Posteriormente, el Administrador Vial Grupo 3 Lote 2 (Consorcio SMA Ingenieros), en cumplimiento del Contrato 2016 de 2024, presentó informe complementario fechado el 6 de noviembre de 2025, en el que confirmó que el movimiento en masa comprometió aproximadamente 300 hectáreas y provocó daños irreparables en la estructura de la vía, afectando el pavimento, los muros de contención, las alcantarillas y demás obras de drenaje. El documento precisa que el terreno continúa desplazándose hacia la ladera inferior del río Quirata, asociado a una falla geológica activa, lo que mantiene la inestabilidad general del sector.

Este reporte también deja constancia de que el contratista participó junto con la comisión técnica del INVIAS, la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), la Gobernación de Santander y la Alcaldía de Vélez, en la visita de campo en la que se verificó la magnitud del daño, corroborando la pérdida total de la banca y el cierre definitivo del corredor.

En conclusión, los informes de la interventoría y del administrador vial constituyen el soporte técnico inmediato y directo que fundamentó la solicitud elevada por la Dirección Territorial Santander a la Dirección Técnica y de Estructuración del INVIAS, la cual derivó en la expedición de la Resolución No. 04692 del 1° de noviembre de 2025, mediante la cual se ordenó el cierre total de la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000, hasta tanto se superen las condiciones de emergencia.

Documento que hace parte de este acto administrativo.

V. CONCEPTOS DE LA DIRECCIÓN TERRITORIAL SANTANDER

Con posterioridad al reporte de la emergencia de La Dirección Territorial Santander del Instituto Nacional de Vías – INVIAS, el cual se hizo a través de su contrato de interventoría No. 3283 de 2024, el 6 de noviembre de 2025, la Dirección Territorial Santander del Instituto Nacional de Vías – INVIAS, por intermedio de memorando No. 2025I-VSAN-088961, con alcance

2025I-VSAN-089946: el cual se remite el informe técnico y jurídico elaborado por el ingeniero Carlos Hernando Cardozo Tabares y suscrito por la Directora Territorial (E), ingeniera Liliana Ivonne Orjuela Díaz, presentó ante la Subdirección de Gestión del Riesgo el informe de emergencia por cierre total de la Ruta Nacional 6208 (Landázuri – Barbosa), solicitando el análisis técnico-jurídico para la eventual declaratoria de urgencia manifiesta.

El documento describe que la emergencia se originó el 30 de octubre de 2025, a causa de un movimiento en masa de gran magnitud ocurrido entre los **PR 27+300 y PR 29+400**, el cual provocó la pérdida total de la banca, afectando aproximadamente 300 hectáreas en jurisdicción del municipio de Vélez, Santander, e impidiendo completamente la comunicación terrestre entre Landázuri y Vélez.

La Dirección Territorial Santander (DTSAN) precisó que la información fue reportada por el Consorcio SMA Infraestructura (AMV G3 L2), contratista de la Administración Vial Grupo 3 Lote 2, y anexó el Informe No. 141-INV-450-2263, junto con registro fotográfico de los daños. El análisis técnico concluyó que la remoción en masa mantiene la incomunicación y representa un alto riesgo de agravamiento del daño y de afectación a la seguridad vial.

En el aspecto contractual, la DTSAN explicó que el Contrato No. 2016 de 2024 (Consultoría de Administración Vial – AMV G3 L2) no tiene alcance para la ejecución de obras de emergencia, por cuanto su objeto se limita a la gestión, supervisión y reporte técnico-operativo. De esta forma, las acciones de remoción de material, mitigación y recuperación funcional del corredor vial se encuentran por fuera de las capacidades contractuales vigentes, lo que imposibilita atender el evento con los instrumentos existentes.

En consecuencia, la Dirección Territorial Santander remitió la documentación a la Subdirección de Gestión del Riesgo mediante el memorando No. 2025I-VSAN-088961 del 6 de noviembre de 2025, solicitando de manera formal que se priorizara la atención de la emergencia y se adelantara el trámite administrativo y contractual correspondiente para la ejecución de las obras necesarias y mitigación del riesgo, conforme a las competencias de la Subdirección.

El informe territorial concluye que el cierre total de la Ruta Nacional **6208** entre los PR 27+300 y PR 29+400 configura una situación de fuerza mayor que amenaza la continuidad del servicio público esencial de transporte y compromete la seguridad de los usuarios, requiriendo intervención inmediata mediante un procedimiento contractual excepcional.

Estos conceptos de la Dirección Territorial Santander constituyen el soporte técnico y administrativo que da origen a la actuación del Nivel Central del INVIAS y sustentan la procedencia de la declaratoria de urgencia manifiesta para atender el evento de movimiento en masa ocurrido en el sector Zarandas de la Ruta Nacional 6208.

Igualmente, mediante memorando 2025I-VSAN-089946, como alcance al radicado No. 2025I-VSAN-088961, la Dirección Territorial Santander informó que no cuenta con contratos de monto agotable vigentes que permitan la destinación de recursos para la atención inmediata de la emergencia en la Ruta Nacional 6208, precisando que la magnitud de la afectación y la inversión requerida superan la capacidad presupuestal y contractual de la Territorial**.**

El documento reitera que la atención de la emergencia en la Transversal del Carare está fuera del alcance operativo y financiero de los instrumentos bajo su supervisión, y solicita priorizar la intervención del Nivel Central, proponiendo como mecanismo idóneo la declaratoria de urgencia manifiesta para habilitar la contratación directa de las obras necesarias y garantizar la seguridad vial y la continuidad del servicio público de transporte.

Documento que hace parte integran de este acto administrativo.

VI. ANALISIS DE LOS CONTRATOS EXISTENTES EN EL ÁREA

De conformidad con lo previsto en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, uno de los requisitos esenciales para la procedencia de la urgencia manifiesta es demostrar que la situación no puede ser atendida a través de los procedimientos ordinarios de contratación ni mediante instrumentos contractuales ya existentes. Para sustentar esta condición, es necesario realizar una verificación técnica, jurídica y presupuestal tanto de los contratos vigentes en el área directamente afectada como de aquellos que se encuentren en el área de influencia.

Esta revisión encuentra además fundamento en el artículo 84 de la Ley 1523 de 2012, que impone a las entidades públicas la obligación de identificar los recursos disponibles y las capacidades contractuales existentes en las zonas afectadas y su entorno, con el fin de articular una respuesta eficaz frente a situaciones de emergencia, desastre o calamidad pública.

En cumplimiento de dicho marco normativo, y conforme al procedimiento MRPI-PR-1 “Atención de Emergencias” del Instituto Nacional de Vías, la Subdirección de Gestión del Riesgo inició el trámite previsto en su numeral 6, consistente en

la verificación de la existencia y alcance de contratos en ejecución que pudieran atender la emergencia. En desarrollo de este procedimiento, se elevaron las siguientes consultas oficiales:

i. Mediante memorando No. 2025I-VBOG-088825 del 6 de noviembre de 2025 la Subdirección de Gestión del Riesgo, solicitó información a la la Subdirección de Modernización de Carreteras Nacionales sobre contratos de obra o interventoría vigentes en el área de afectación (Ruta Nacional 6208, PR 26+0000 a 31+0000). Como respuesta esta Subdirección, con memorando No. 2025I-VBOG-090546 del 11 de noviembre de 2025, informó que tenía un contrato de obra en el área de influencia, tal como se indicará en el numeral 6.2.

ii. Mediante memorando No. 2025I-VBOG-089192 del 7 de noviembre de 2025, la Subdirección de Gestión del Riesgo solicitó a la Subdirección de Vías Regionales información sobre contratos de obra o interventoría vigentes en el área de afectación (Ruta Nacional 6208, PR 26+0000 a 31+0000) y en su área de influencia. Mediante respuesta 2025I-VBOG-089426, esta Subdirección manifestó que "*Verificadas las bases de datos de esta dependencia, se evidencia que la Subdirección de Vías Regionales NO ostenta la calidad de ordenación del gasto en contratos adjudicados, celebrados o en ejecución, de obra e interventoría, en el área de influencia afectación (artículo 84 de la Ley 1523 del 2012) donde ocurrió la emergencia - Ruta Nacional 6208, sector Zarandas – Transversal del Carare"*

iii. Mediante memorando No. 2025I-VBOG-092406 del 18 de noviembre de 2025, la SGR con la finalidad de identificar contratos en curso que pudieran cubrir el corredor Landázuri–Barbosa o sus zonas adyacentes, elevó requerimiento a la Subdirección de Gestión Integral de Carreteras Nacionales, quien, a través de memorando 2025I-VBOG-092551; informó que existían dos contratos de obra en el área de intervención y uno en el área de influencia, tal como se señalará en los numerales 6.1. y 6.2.

Estas solicitudes de información constituyen el insumo esencial para el análisis de procedencia de la urgencia manifiesta, ya que permiten establecer si el INVIAS cuenta o no con contratos vigentes con alcance técnico, financiero y jurídico suficiente para ejecutar obras de mitigación y restablecimiento en el sector afectado.

El presente capítulo se desarrollará en los apartados (6.1) Contratos identificados en el área de afectación directa y (6.2) Contratos identificados en el área de influencia, una vez se reciban las respuestas formales de las subdirecciones requeridas.

6.1 Contratos identificados en el área de afectación:

En el área directamente impactada por la emergencia ocurrida en la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000, la Subdirección de Gestión Integral de Carreteras (SGIC), mediante memorando 2025I-VBOG-092551 del 18 de noviembre de 2025, identificó la existencia de dos (2) contratos de obra vigentes en el área de afectación directa, los contratos No. 3226-2024 y 1636-2025, y sus respectivas interventorías Nos. 3283-2024 y 1708-2025.

No obstante, dicha Subdirección, en su calidad de unidad ejecutora, descartó expresamente los contratos antes descritos para atender a situación de emergencia, por las siguientes razones:

(..)

"…Respecto a los contratos en el área de afectación:

- ✓ *El Contrato de Obra 3226 de 2024, suscrito con la **UNIÓN TEMPORAL VIAL DEL NORTE**, se encuentra financiado con los rubros C-2401-0600-41 el cual es de destinación específica de inversión para la Ruta Nacional 45A – Troncal Central, y por el rubro C-2401-0600-95 el cual es de destinación específica de inversión para la Ruta Nacional 62 – Transversal del Carare, cuyo objeto es "OPERACIÓN VIAL DE LA RUTA 45A, TRAMO 45A04, ZIPAQUIRÁ – UBATÉ; TRAMO 45A05, UBATE - CHIQUINQUIRA PR 0+000 AL PR 42+530 INCLUYENDO LOS TRAMOS 45ACNB, 45ACND Y 45ACNC (SECTOR 1); GESTIÓN VIAL INTEGRAL DE RUTA 45A, TRAMO 45A05, CHIQUINQUIRA – PUENTE NACIONAL PR 42+530 AL PR 89+340 INCLUYENDO EL TRAMO 45ABYB; TRAMO 45A06, PUENTE NACIONAL – SAN GIL ; TRAMO 45A07, SAN GIL - BUCARAMANGA; TRAMO 45AST08, FLORIDABLANCA - PALENQUE ; TRAMO 45A08, RIO NEGRO – SAN ALBERTO PR 18+000 AL PR 93+654 (SECTOR 2) Y MANTENIMIENTO, REHABILITACIÓN, ATENCIÓN DE SITIOS CRÍTICOS Y OBRAS DE EMERGENCIA DE LA RUTA 62, TRAMO 6207 CRUCE PUERTO ARAUJO – LANDÁZURI; TRAMO 6208, LANDAZURI – BARBOSA; TRAMO 6209, BARBOSA – TUNJA, INCLUYENDO EL TRAMO 62STA (SECTOR 3)."*

- ✓ *El Contrato de Obra 1636 de 2025, suscrito con el **CONSORCIO TRANSVERSAL DEL MAGDALENA MEDIO**, se encuentra financiado con el rubro C-2401-0600-95 el cual es de destinación específica de inversión para la Ruta Nacional 62 – Transversal del Carare, y su objeto es "MANTENIMIENTO, REHABILITACIÓN Y ATENCIÓN DE EMERGENCIAS DE LA RUTA NACIONAL 62 – TRANSVERSAL DEL CARARE, TRAMO 6027 CRUCE PUERTO ARAUJO – LANDÁZURI; TRAMO 6208, LANDÁZURI – BARBOSA; TRAMO 6209, BARBOSA - TUNJA".*

Respecto del contrato en el área de influencia:

- ✓ *El Contrato de Obra 1506 de 2025, suscrito con el **CONSORCIO GESTION INCOFEM 3**, se encuentra financiado con el rubro C-2401-0600-41, el cual es destinación específica de inversión para la Ruta Nacional 45A – Troncal Central, y su objeto es "OPERACIÓN, MANTENIMIENTO Y ADMINISTRACIÓN VIAL DE LA RUTA 45A, TRAMO 45A04, ZIPAQUIRÁ – UBATÉ; TRAMO 45A05, UBATE - CHIQUINQUIRA PR 0+000 AL PR 42+530 INCLUYENDO LOS TRAMOS 45ACNB, 45ACND Y 45ACNC (SECTOR 1); GESTIÓN VIAL INTEGRAL DE RUTA 45A, TRAMO 45A05, CHIQUINQUIRA – PUENTE NACIONAL PR 42+530 AL PR 89+340 INCLUYENDO EL TRAMO 45ABYB; TRAMO 45A06, PUENTE NACIONAL – SAN GIL INCLUYENDO EL TRAMO 62STA; TRAMO 45A07, SAN GIL - BUCARAMANGA; TRAMO 45AST08, FLORIDABLANCA - PALENQUE; TRAMO 45A08, RIO NEGRO – SAN ALBERTO PR 18+000 AL PR 93+654 (SECTOR 2)".*

(…)

6.1.1 Contrato de obra No. 3226 de 2024:

Resulta importante destacar que el valor inicial del contrato es de $30.288.786.212 y se han realizado adiciones por valor de $16.563.457.572, equivalente al 50% del valor inicial, alcanzando así el límite legal previsto en el parágrafo artículo 40 de la Ley 80 de 1993. En consecuencia, no resulta jurídicamente viable efectuar nuevas adiciones que permitan ampliar su alcance técnico o financiero.

Específicamente para la Ruta Nacional 62, se cuenta con un valor total de inversión de $20.093.385.896, de los cuales se han ejecutado $15.187.668.020, quedando un saldo del $4.905.717.876 para terminar las obras programadas, acorde a los documentos que hacen parte de la justificación para la prórroga No. 4 del Contrato de Obra 3226 de 2024, en los cuales estableció que:

"(…)

La Subdirección de Gestión Integral de Carreteras, una vez efectuado el análisis del requerimiento solicitado por la UNION TEMPORAL VIAL DEL NORTE y avalado por la firma interventora VELNEC S.A., y con base en la documentación soporte allegada con la petición correspondiente a la prórroga N°4 y modificación N°4, considera justificada y viable conceder la prórroga por dos (2) meses a partir de la fecha de vencimiento actual del contrato, es decir, hasta el 31 de diciembre de 2025; así mismo, el supervisor, en el marco de sus competencias, considera procedente la solicitud de prórroga y modificación del contrato 3226 de 2024.

Igualmente, teniendo en cuenta las actividades adicionales que fueron expuestas por parte de la UNION TEMPORAL VIAL DEL NORTE y avalado por la firma interventora VELNEC S.A., no imputables al contratista, se considera viable la redistribución de recurso, a fin de poder terminara las obras que se mencionan a continuación, las cuales se encuentran en ejecución:

(…)

RUTA 62 - TRANSVERSAL DEL CARARE

- ✓ ***Ruta 6207 - PR31+440 al PR31+649:** Implementación de la solución del sector crítico en el Municipio de Cimitarra: se fundirá concreto para la terminación de la implementación de la solución del sector crítico.*
- ✓ ***Ruta 6207 - PR54+030 al PR54+070:** Reconstrucción de las vigas y tablero del puente sobre la Quebrada Seca en el Municipio de Landázuri: demolición de vigas, instalación de varillas de reforzamiento y fundida de vigas y tablero.*

- ✓ ***Ruta 62STA - PR00+000 AL PR02+000:*** *Reconstrucción de alcantarilla, conexión de filtros y construcción de cunetas, así como la terminación del mantenimiento periódico y la señalización y demarcación, en la variante del Municipio de Barbosa.*

NOTA: *Es importante indicar que, con la prórroga solicitada, el contrato de obra 3226 de 2024 realizará únicamente las actividades descritas anteriormente para la Ruta Nacional 62; por lo tanto, la atención de emergencias, remoción de derrumbes, atención de sitios críticos, otras obras de ingeniería, sostenibilidad, atención de puentes, mantenimiento rutinario y mantenimiento periódico distinto a los sectores mencionados anteriormente, serán atendidos por el contrato de obra No. 1636 de 2025.*

(…)"

Cabe indicar que las obras mencionadas anteriormente, se encuentra en ejecución y cuentan con el siguiente avance:

- ✓ ***Ruta 6207 - PR31+440 al PR31+649:*** *Avance del 50%.*
- ✓ ***Ruta 6207 - PR54+030 al PR54+070:*** *Avance del 20%.*
- ✓ ***Ruta 62STA - PR00+000 AL PR02+000:*** *Avance del 70%.*

6.1.2 Contrato de obra 1636 de 2025:

El contrato dio inicio el site (07) de noviembre de 2025 y su fecha de terminación es el 31 de diciembre de 2025; sin embargo, si bien el contrato tiene dentro de su objeto la posibilidad de atender emergencias y se encuentra localizado en el corredor donde ocurrió el evento del 30 de octubre de 2025, ello no implica per se que sea un mecanismo idóneo, suficiente o disponible para asumir la magnitud de la emergencia presentada en el municipio de Landázuri.

En primer lugar, el contrato inició el 7 de noviembre de 2025 y tiene como fecha de terminación el 31 de diciembre del mismo año, lo cual supone un plazo extremadamente reducido y una programación orientada a ejecutar actividades ordinarias de mantenimiento periódico, remoción de derrumbes y atención de puntos críticos previamente identificados en su plan de trabajo.

Al momento de la ocurrencia del evento, el contratista se encontraba en fase inicial de despliegue operativo, organizando frentes y movilizando recursos para las actividades regulares, lo que limita de manera significativa su disponibilidad inmediata para asumir obras extraordinarias.

En segundo lugar, la 'atención de emergencias, prevista en el objeto contractual, se refiere a intervenciones puntuales y de alcance limitado, típicamente orientadas a remoción de derrumbes menores, reconformación básica de calzada o atención preliminar de sitios críticos que no impliquen grandes volúmenes de obra, ni intervenciones de estabilización de taludes a gran escala.

La emergencia del 30 de octubre de 2025 exige acciones de mayor envergadura -incluyendo obras de protección, reconstrucción de plataforma, estabilización estructural del talud y manejo masivo de materiales- que superan el alcance técnico y presupuestal previsto en este contrato.

En tercer lugar, la disponibilidad presupuestal y operativa del contrato debe destinarse a las actividades estructuradas en su objeto y plan de trabajo, sin perjuicio de que pueda atender emergencias menores dentro del mismo corredor.

Adicionalmente, al realizar una adición por el valor legal máximo permitido en el parágrafo artículo 40 de la Ley 80 de 1993, el contrato quedaría con un valor total de $11.029.085.845, el cual, teniendo en cuenta la magnitud de la emergencia, sería insuficiente para atenderla y adicionalmente no sería posible dar cumplimiento al objeto y alcance del contrato, el cual corresponde a la atención de la Ruta Nacional 62, la cual tiene una longitud de 200 km.

Consideraciones finales:

La magnitud del evento de Landázuri requiere una movilización inmediata y sostenida de maquinaria pesada, personal especializado y equipos adicionales que ningún de los contratos enunciados tiene la capacidad administrativa y técnica para atender la emergencia presentada.

El perfil de los profesionales solicitados en los procesos licitatorios que dieron origen a los contratos mencionados, no cuenta con los requisitos de experiencia general, específica y formación académica para atender una emergencia de la magnitud presentada.

Adicionalmente, según lo informado por la Subdirección de Gestión del Riesgo y, la visita técnica realizada por esta Subdirección, las condiciones actuales del sector y las afectaciones presentadas en la estructura de la vía y el suelo de soporte entre los PR PR 27+330 y 29+133 de la RN 6208, en jurisdicción del Municipio de Vélez, obligan a generar un paso alterno que sirva de variante, garantizando la operación en condiciones seguras, restituyendo la transitabilidad del sector; intervención que implica la elaboración de los estudios y diseños pertinentes, los cuales garantizarán, que en el desarrollo de las actividades para restituir la transitabilidad, no se generen desconfinamientos en zonas susceptibles de movimientos en masa; actividades que exceden el alcance técnico, presupuestal y operativo de los contratos referidos.

En consecuencia, aunque el contrato de obra 3226 de 2024 y el contrato de obra 1636 de 2025 se encuentra en el área de influencia y contiene cláusulas de atención de emergencias, no constituyen un mecanismo idóneo ni suficiente para atender la emergencia del 30 de octubre de 2025, debido a las limitaciones técnicas, administrativas, financieras y operativas de su objeto y la magnitud de las obras requeridas."

(…)

(Subrayado fuera del texto)

Con base en el análisis detallado de los contratos de obra vigentes en laRuta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000, se concluye que ninguno de ellos cuenta con la capacidad técnica, operativa, administrativa ni presupuestal suficiente para atender las obras extraordinarias derivadas del movimiento en masa ocurrido el 30 de octubre de 2025.

El contrato 3226 de 2024, además de haber alcanzado el límite legal de adición previsto en el parágrafo del artículo 40 de la Ley 80 de 1993, presenta antecedentes de dificultades en la ejecución y limitaciones en la movilización de recursos, lo cual restringe su posibilidad de respuesta inmediata ante una emergencia de gran magnitud. Por su parte, el contrato 1636 de 2025, aunque contempla en su objeto la atención de emergencias, inició su ejecución apenas el 7 de noviembre de 2025, cuenta con un plazo contractual reducido y una programación enfocada en actividades ordinarias de mantenimiento, lo que impide destinar sus recursos y capacidades a intervenciones extraordinarias.

Las obras requeridas para restablecer la conectividad en el sector afectado, entre ellas la estabilización estructural de taludes, la recuperación y rehabilitación de la plataforma vial existente y las intervenciones necesarias para asegurar la continuidad funcional del corredor, demandan una capacidad técnica, logística y financiera que supera ampliamente el alcance de los contratos en curso. En consecuencia, y considerando que la magnitud del evento exige una respuesta inmediata y coordinada, no existen mecanismos contractuales ordinarios que permitan atender adecuadamente la emergencia presentada en el municipio de Landázuri, por lo que resulta procedente recomendar la declaratoria de Urgencia Manifiesta por parte del Instituto Nacional de Vías, conforme a lo dispuesto en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993.

6.2 Contratos identificados en el área de influencia:

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 84 de la Ley 1523 de 2012, y en el marco del análisis de la imposibilidad de acudir a medios ordinarios para atender la emergencia vial generada en la ruta 6208, como se indicó previamente se solicitó a las subdirecciones del INVIAS información sobre los contratos vigentes en el área de influencia de los hechos.

- **Subdirección de Gestión Integral de Carreteras:**

Tal como se señaló en el numeral anterior, en el área directamente impactada por la emergencia ocurrida en la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000, la Subdirección de Gestión Integral de Carreteras (SGIC), mediante memorando No. 2025I-VBOG-092551 del 18 de noviembre de 2025, reportó un (1) contrato de obra adicional, junto con su interventoría, en el área de influencia -los contratos de obra No. 1506-2025 y de interventoría No. 1580-2025, correspondientes a la operación y mantenimiento integral de la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas y la Ruta 45A.

No obstante, dicha Subdirección, mediante memorando 2025I-VBOG-092551, en su calidad de unidad ejecutora, descartó expresamente el contrato antes descrito para atender a situación de emergencia, por las siguientes razones:

> *"Teniendo en cuenta lo anterior, se procede enunciar solamente las generalidades de los contratos de obra 3226 de 2024 y 1636 de 2025, máxime cuando el* ***Contrato de Obra 1506 de 2025*** *tiene fecha de terminación del 31 de diciembre de 2025 y se encuentra* ***financiado con recursos del C-2401-0600-41, el cual es destinación específica de inversión para la Ruta Nacional 45A – Troncal Central****, teniendo que adelantar el Servicio de Atención al Usuario (SAU) y el mantenimiento periódico, así como la atención de emergencias y de puntos críticos de la Ruta Nacional 45A, entre el Municipio de Zipaquirá (Cundinamarca) hasta el Municipio de San Alberto (Cesar), pasando por los Departamentos de Cundinamarca, Boyacá, Santander, Norte de Santander y Cesar, en una longitud de 515 km, lo que implica que el* ***CONSORCIO GESTION INCOFEM 3****, vea limitada de forma sustancial su capacidad técnica y logística para incrementar y movilizar maquinaria, equipos y personal en condiciones de inmediatez.*
>
> *(subraya fuera del texto)*

En consecuencia, aunque el Contrato de Obra 1506 de 2025 se encuentra en el área de influencia del evento, su objeto contractual, la destinación específica de sus recursos y la amplia extensión territorial que atiende -superior a 500 km en varios departamentos- restringen de manera significativa su capacidad operativa para movilizar personal y maquinaria hacia el sector afectado. Por tanto, este contrato no constituye un instrumento disponible ni adecuado para atender la emergencia presentada en el municipio de Landázuri, dado que su ejecución está orientada a la operación y mantenimiento ordinario de la Ruta Nacional 45A, sin posibilidad real de redireccionar recursos hacia la Ruta Nacional 6208 ni asumir intervenciones extraordinarias dentro del marco legal y presupuestal vigente.

- **Subdirección de Modernización de Carreteras:**

En respuesta, la Subdirección de Modernización de Carreteras Nacionales, mediante memorando No. 2025I-VBOG-090546 del 11 de noviembre de 2025, informó que no cuenta con contratos en ejecución dentro del área de afectación directa de la emergencia ocurrida en el corredor vial 6208, tramo Landázuri – Vélez, correspondiente a la Transversal del Carare.

No obstante, indicó la existencia de un contrato vigente en el área de influencia, identificado como Contrato de obra No. 0989 de 2021, suscrito con el Consorcio MHC 063 (conformado por MHC Ingeniería y Construcción de Obras Civiles S.A.S. y Mario Huertas Cotes), cuyo objeto corresponde al "Mejoramiento mediante la construcción, mantenimiento, gestión predial, social y ambiental sostenible de la Ruta de los Comuneros (Zipaquirá – Barbosa – Bucaramanga; Girón – Piedecuesta)", en el marco del programa de obra pública *"Vías para la Legalidad y la Reactivación – Visión 2030"*.

Si bien este contrato tiene cobertura parcial en el departamento de Santander, su alcance geográfico no incluye el tramo Landázuri – Vélez, ni los puntos críticos comprendidos entre los PR 26+000 y PR 31+000 donde se produjo el movimiento en masa. Además, la Subdirección precisó que actualmente el contratista ejecuta actividades de mantenimiento previamente programadas por valor de $3.500 millones, que deben culminarse dentro de la presente vigencia (hasta el 3 de diciembre de 2025), y que la interventoría únicamente dispone de $350 millones para el seguimiento del contrato hasta el 31 de diciembre de 2025.

En consecuencia, la Subdirección dejó constancia expresa de que no se cuenta con recursos disponibles para atender la emergencia, ni con cobertura técnica o logística suficiente para realizar intervenciones inmediatas en el corredor Landázuri – Vélez.

Aun si el contrato contempla actividades de mantenimiento o atención de puntos críticos, dicha facultad solo puede ejercerse dentro de los límites del objeto contractual y con recursos efectivamente disponibles. En tal sentido, intervenir en la zona afectada de la Ruta 6208 excedería los alcances legales y contractuales del proyecto, comprometiendo los principios de planeación, legalidad y destinación específica del gasto público.

Por tanto, se concluye que el contrato No. 0989 de 2021 no puede ser utilizado legal, técnica ni financieramente para conjurar la emergencia evidenciada en el tramo Landázuri – Vélez, por cuanto no cumple con los requisitos materiales, presupuestales ni geográficos exigidos para ello.

6.3 Apreciaciones técnico-jurídicas frente a los contratos identificados en el área de afectación e influencia de la Subdirección de Gestión del Riesgo:

Según se extrae del concepto técnico del Subdirector de Gestión del Riesgo del 18 de noviembre del 2025, se tiene que:

(...)

- *De acuerdo con la definición de los alcances técnicos, jurídicos y presupuestales de los contratos viales presentes en el área de influencia del sitio de emergencia entre los PR26+000 y PR31+000 de la ruta 6208, que hace parte de la Transversal del Carare, entre los municipios de Landázuri y Barbosa en contraste con los alcances requeridos para la solución de la atención de emergencia en esta zona, que involucra una paso alterno con una longitud cercana o superior a 4km, no es posible solventarlos, dada la magnitud, complejidad y presupuestos requeridos para tal fin.*

  Los contratos existentes están enfocados en atenciones menores en los corredores viales, cuya logística, personal y recursos, son muy limitados frente a las necesidades de intervención en la zona, la cual requiere profesionales especializados de alta experiencia, así como la estructura técnica y financiera que soporte el desarrollo de un proyecto de cerca de $180.000.000.000 de pesos.

  Teniendo en cuenta los aspectos referenciados, no es viable adelantar la atención de la emergencia en la zona, bajo los contratos existentes que tienen relación con el corredor vial en referencia.

- *El evento de remoción en masa ocurrido en el sector Zarandas de la Transversal del Carare generó la pérdida total de la banca y afectaciones de la calzada, involucrando aproximadamente 5 km de la vía y comprometiendo un área cercana a las 300 hectáreas. Actualmente, no existe conectividad vial en el tramo afectado, debido a que la infraestructura fue destruida y los movimientos en masa continúan activos, impidiendo el tránsito vehicular y la ejecución segura de obras en el sitio.*

  El análisis técnico evidencia que la rehabilitación in situ de la vía no resulta viable, dada la magnitud y extensión de este proceso, las condiciones geológicas y geotécnicas del terreno, y la alta susceptibilidad a la saturación y reactivación de los deslizamientos. Las medidas de estabilización requerirían una intervención prolongada, altamente costosa y sin garantía de estabilidad a largo plazo, considerando además la posible influencia de condiciones de licuefacción sísmica y la complejidad hidrogeológica del sector.

  En consecuencia, el tramo afectado debe considerarse totalmente inhabilitado, y las acciones de atención deben orientarse hacia la evaluación de trazados alternos o soluciones viales que permitan restablecer la conectividad regional con criterios de estabilidad y sostenibilidad técnica.

  Teniendo en cuenta los aspectos referenciados, es necesario contar con un paso alterno que garantice el paso seguro y bajo los estándares requeridos a nivel de servicio, para este corredor vial de primer orden. En este sentido, la solución que se considera más acertada desde el punto de vista técnico y económico, corresponde con disponer y/o generar un paso alterno por el costado occidental de montaña que configura el flanco occidental del movimiento en masa, lo que permite ofrecer una solución vial sin influencia del deslizamiento presente, el cual esta activo y su área de acción su puede incrementar en los próximos días o semanas.

  Desde el punto de vista geológico, en este sector están presentes calizas fracturadas de la formación Tablazo en contrapendiente estructural, las cuales en principio, presenten condiciones más favorables de estabilidad frente a emplear el corredor vial en el otro flanco de la montaña, el cual como se ha referenciado, podría ver influenciada su estabilidad por la dinámica del movimiento en masa objeto de emergencia. Bajo este contexto, el paso alterno definido deberá permitir contar con las mejores condiciones de estabilidad en el área de interés, lo cual es de suma importancia ante una solución, dada la magnitud del área afectada por la emergencia.

- *Con el objeto de garantizar de forma segura y apropiada el servicio de transporte en corto plazo entre las veredas y municipios afectados por la pérdida completa de la banca y afectaciones de la calzada en la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare, entre los PR26+000 y PR31+000, se recomienda tener en cuenta los siguientes aspectos:*

  - *Adelantar los estudios geológicos y geomorfológicos que permitan optimizar el paso alterno en el costado occidental de la montaña que configura el flanco occidental del movimiento en masa, de tal manera que*

este trazado se ajuste u optimice en terrenos sin influencia del actual proceso de remoción en masa, limitando al máximo el paso por sectores inestables o potencialmente inestables.

- *En el paso alterno, es necesario definir las obras que garanticen el tránsito seguro de vehículos y personas, mientras se adelantan los estudios y diseños de detalle, así como las obras definitivas que se precisen bajo estos soportes técnicos.*

(…)

Se puede concluir entonces que el mecanismo que satisface la necesidad de cumplir los fines de la contratación estatal y, en particular, acometer de manera inmediata las obras y servicios indispensables para conjurar y mitigar los riesgos generados por la emergencia actual, es la figura de la urgencia manifiesta. Este instrumento permite atender de forma inmediata los siniestros que hoy afectan a la comunidad de Landázuri y garantizar la recuperación mínima de la transitabilidad y la seguridad del corredor vial.

Se concluye que la figura de la urgencia manifiesta resulta procedente para la contratación de la obra definitiva requerida en la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000, en tanto que, dicha intervención constituye la única alternativa técnica capaz de restablecer la transitabilidad segura y conjurar los riesgos actuales generados por el movimiento en masa ocurrido el 30 de octubre de 2025.

Por lo anterior, la necesidad inmediata recae no en la ejecución instantánea de la obra cuyo desarrollo implica etapas técnicas propias de una solución permanente, sino en la decisión urgente de contratarla para evitar la prolongación del aislamiento, la agravación del daño, la continuidad del riesgo geotécnico y la afectación de la seguridad vial y de la población. La urgencia manifiesta se activa, entonces, porque el Estado debe adoptar de manera inmediata las medidas necesarias para conjurar la situación; y en este caso, la única medida técnicamente posible es la ejecución directa de la obra definitiva.

En consecuencia, la urgencia manifiesta permite adelantar, con carácter excepcional, la contratación de la solución estructural requerida para restablecer la conectividad del corredor, dada su condición indispensable, impostergable y estrictamente necesaria para enfrentar la emergencia actual y proteger a la comunidad de Vélez y los municipios de influencia.

VII. CONCEPTO DE LA SUBDIRECCIÓN DE GESTIÓN DEL RIESGO.

El Subdirector de Gestión del Riesgo mediante concepto técnico puesto en conocimiento de la Dirección General del Instituto, mediante memorando interno 2025I-VBOG-092731, bajo los siguientes parámetros técnicos y jurídicos:

(…)

4. "ANTECEDENTES

4.1. Puntos de emergencia reportados en la Ruta Nacional 6208

A lo largo del corredor vial Ruta 6208, Landázuri – Barbosa Transversal del Carare , se han identificado históricamente algunos sectores con afectaciones asociadas a procesos de inestabilidad geotécnica, denotando una alta susceptibilidad a proceso de remoción en masa. Estos puntos críticos fueron registrados y reportados dentro de las actividades de atención de emergencias viales por parte del INVIAS y corresponden a los identificados con los números 624, 626 y 711, entre los PR 0 +0000 al PR 16 +0100 los cuales se presentan georreferenciados sobre la vía como se puede identificar en la siguiente ilustración.



Ilustración 7. Movimiento en masa (ID: 624): PR 0 +0620 a PR 0 +0630

Este evento se presenta el 24 de diciembre del año 2023 asociado a un deslizamiento traslacional por saturación de materiales no consolidados durante altos periodos de escorrentía, el cual se extiende sobre la vía y conlleva a un cierre parcial con reducción de carriles.



Ilustración 8. Movimiento en masa registrado el 24 de diciembre de 2023.
(Fuente: Tomado de INFORME INDIVIDUAL EMERGENCIAS MMDTSantander202312231604).

4.1.2. Movimiento en masa (ID: 626): PR 15 +0900 a PR 15 +0930

Este evento se presenta el 26 de diciembre del año 2023 asociado a un deslizamiento rotacional por saturación de materiales no consolidados durante altos periodos de escorrentía, dentro de los antecedentes de este sitio se ha considerado un movimiento en masa activo recurrente, lo que conllevó al cierre total de la vía.



Ilustración 9. Movimiento en masa registrado el 26 de diciembre de 2023.

(Fuente: Tomado de INFORME INDIVIDUAL EMERGENCIAS MMDTSantander202312231604).

4.1.3. Movimiento en masa (ID: 711): PR 16 +0100 a PR 15 +0150

Este evento se presenta el 27 de abril del año 2024 asociado a un flujo de detritos, condicionado por procesos erosivos lo que a su vez genera la saturación de materiales no consolidados durante altos periodos de escorrentía; como medidas de atención de emergencia fue necesario el cierre total de la vía para el retiro del material con maquinaria.

5. GEOLOGÍA REGIONAL

El sector comprendido entre los PR 29+133 y PR 27+330 de la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare , se ubica en el flanco oriental de la Cordillera Oriental, dentro del denominado Bloque Santander. Esta región, caracterizada por una compleja configuración tectónica, presenta unidades litológicas del Cretácico correspondientes a las formaciones Rosablanca, Paja y Tablazo, compuestas por lutitas, limolitas y areniscas finas con intercalaciones arcillosas de alta plasticidad. Dichos materiales muestran alto grado de fracturamiento y meteorización, reduciendo su resistencia al corte y favoreciendo la ocurrencia de procesos de inestabilidad y erosión. En este contexto geológico–geomorfológico, se analizará el comportamiento climático registrado durante los últimos 15 días, atendiendo a su posible relación con los procesos de remoción en masa observados en el corredor.

La estratigrafía se extrae por medio del trabajo realizado por el Servicio Geológico Colombiano (SGC) en el año 2008 titulado "CARTOGRAFÍA GEOLÓGICA Y MUESTREO GEOQUÍMICO, ESC 1:100.000 DE LA PLANCHA 150 – CIMITARRA" (Ilustración 10).

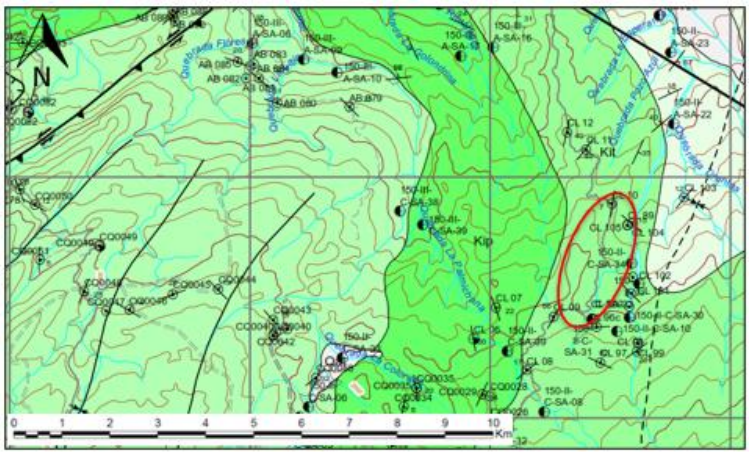


Ilustración 10. Mapa geológico, círculo rojo en la imagen ubicación de la zona de emergencia entre PR26+0000 y PR31+0000, Landázuri - Barbosa (SGC,2008)

Unidad / Formación	***Edad (aprox.)***	***Litología principal***	***Características geotécnicas***
Formación Rosablanca	*Cretácico Inferior (Valanginiano–Hauteriviano)*	*Calizas grises compactas, intercaladas con margas y arcillolitas.*	*Roca competente, pero puede presentar fracturamiento y disolución kárstica. Baja susceptibilidad a movimientos de masa.*
Formación Paja	*Cretácico Inferior (Aptiano–Albiano)*	*Lutitas y limolitas gris oscuras a verdosas, con intercalaciones delgadas de areniscas finas.*	*Material de baja resistencia, alta plasticidad y susceptibilidad a la meteorización y saturación. Genera deslizamientos rotacionales.*
Formación Tablazo	*Cretácico Medio (Cenomaniano)*	*Areniscas cuarzosas grises y amarillentas, con cemento silíceo y niveles limosos.*	*Roca medianamente competente, fracturada; actúa como capa permeable. Favorece deslizamientos por contacto con lutitas subyacentes.*
Depósitos coluvio-aluviales recientes	*Holoceno*	*Mezclas de arcillas, arenas, fragmentos de roca y material orgánico, derivados de la meteorización de las formaciones subyacentes.*	*Material incoherente, alta porosidad y saturación; origen de movimientos tipo flujo y reptación.*

6. GEOLOGÍA ESTRUCTURAL

El noroccidente suramericano presenta una amplia zona de deformación evidenciada en los andes colombianos que corresponde al bloque Andino (Kellogg et al., 1985) generado por la convergencia de las placas Caribe, Nazca y Sur América y del Bloque Panamá-Chocó, último bloque en acrecionarse al continente generando así la "Orogenia Andina" (Duque-Caro, 1990) (Acosta, L. & Quintero, J., 2014)

Respecto a Suramérica, la placa del Caribe tiene un movimiento en dirección SE a una velocidad de 20 mm/año y la placa Nazca que subduce la placa suramericana tiene una velocidad de 53 a 60 mm/año (Trenkamp et al., 2002; Cortés y Angelier, 2005, Colmenares y Zoback, 2011). En el Bloque Norte de Los Andes, existen al menos dos grandes dominios de régimen de esfuerzos con orientaciones diferentes. Ego et al., (1996) determinan que al sur de la latitud 5°N el tensor de esfuerzos presenta máxima compresión en dirección E-W, mientras que, al norte de esta latitud, la compresión máxima tiene un rumbo NW-SE (en Acosta, L. & Quintero, J., 2014).

Esta región comprende las estructuras localizadas en los valles de Cesar y Ranchería y la Serranía de Perijá, al SE del borde suroriental de la Sierra Nevada de Santa Marta, dentro de las Planchas 14, 21, 27, 34, 40. Las estructuras del frente noroccidental de la Serranía de Perijá muestran trazas curvas con sus mayores arqueamientos orientados hacia el NW, extremadamente sinuosas y entrelazadas o dispuestas en escalones.

En lo referente a la geología estructural de la plancha 150 – Cimitarra, se evidencia una configuración predominantemente compresiva, diferenciada en dos provincias estructurales. La primera, ubicada al oriente, corresponde a la denominada provincia cordillerana, la cual alberga las estructuras regionales de mayor relevancia. Su límite occidental está definido por el trazo principal de la falla de La Salina. La segunda provincia se asocia al cinturón de pliegues y cabalgamientos del piedemonte occidental de la cordillera Oriental, localizado al occidente de dicha falla.

Además del lineamiento principal, se identifican estructuras de carácter local y regional, entre las que destacan las fallas de Cimitarra y Landázuri. Asimismo, se reconocen estructuras plegadas relevantes, representadas principalmente por los anticlinales de Los Cobardes y Landázuri, que constituyen elementos sobresalientes dentro del área de estudio (SGC, 2018).

- ***Sistema de fallas de Landázuri***

Este sistema es paralelo al SFS, presenta un rumbo SSW-NNE, posee una vergencia occidental, esta estructura se considera típica cordillerana que afecta rocas Cretáceas, en zonas donde afecta rocas de las formaciones La Luna y Simití se presenta una alta susceptibilidad a la ocurrencia de movimientos en masa, ya sea por el grado de fracturamiento que presenta el material o por el desplazamiento de este. Este lineamiento limita en sus flancos occidentales con importantes estructuras como el sinclinal Vélez y el anticlinal de Los Medios.

- ***Falla de San Cayetano***

Posee rumbo SSW – NNE subparalelo a los cabalgamientos anteriormente mencionados. Se trata de una estructura con poco desplazamiento vertical y una importante componente de rumbo con desplazamiento lateral izquierdo en rocas del Cretáceo inferior. Afecta directamente el anticlinal de Los Medios en el área norte cercana a su cabeceo, al oriente de la población de Landázuri implicando rocas de las formaciones Rosablanca, Paja, Tablazo y Simití.

Principales estructuras plegadas

- ***Anticlinorio de Los Cobardes***

Estructura regional localizada principalmente en el costado oriental de la plancha, es abierta de gran amplitud y longitud de onda, en general es simétrica, posee un rumbo estructural de N55°W, el núcleo se encuentra constituido en superficie por rocas calcáreas de la Formación Rosablanca, el flanco occidental se constituye por rocas de las formaciones Paja, Tablazo y Simití, el flanco oriental está afectado por acción de la falla de Suarez (SGC. 2018).

- ***Sinclinal de Vélez***

Esta estructura se extiende desde el sur del municipio de Vélez hasta el norte del municipio de la Paz. Presenta variaciones en el rumbo, pero en general es NE, acorde con el tren estructural de la cordillera. Es un pliegue abierto con plano axial vertical, gran longitud de onda y amplitud, y un cabeceo de 2,5° hacia N47,8°E (SGC, 2018).

7. GEOMORFOLOGÍA REGIONAL

*La geomorfología se extrae por medio del trabajo realizado por el Servicio Geológico Colombiano (SGC) y la Universidad Pedagógica y tecnológica de Colombia (Uptc) en el año 2018 titulado "MEMORIA EXPLICATIVA DEL MAPA GEOMORFOLÓGICO APLICADO A MOVIMIENTOS EN MASA ESC 1:100.000. PLANCHA 150 – CIMITARRA (**¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**).*

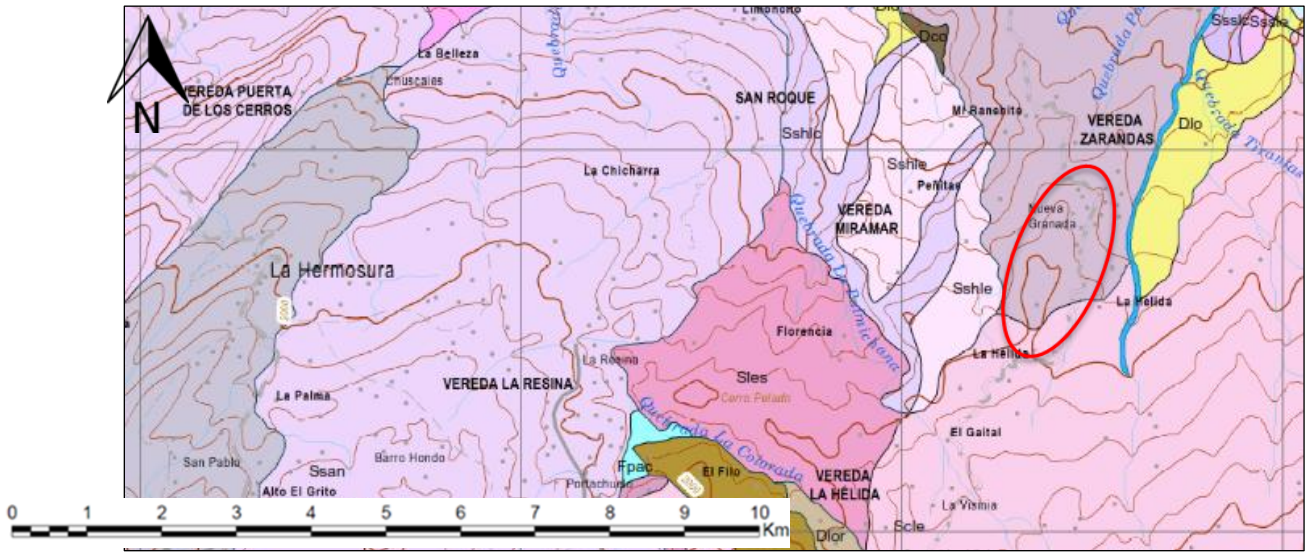


Ilustración 11.. Mapa geomorfológico, círculo rojo en la imagen ubicación de la zona de emergencia entre PR27+0000 y PR29+0500, Landázuri - Barbosa (SGC,2018)

7.1.1 Ladera ondulada (Dlo)

Se presenta como una superficie inclinada con índices de pendiente variables desde muy inclinada a muy abrupta (11° - 30°), la forma de esta ladera está ligada a la composición litológica de la unidad y de su afectación por procesos geomorfológicos. Litológicamente se desarrolla sobre rocas de las formaciones Paja (Kip), se compone principalmente por una secuencia monótona de capas finas a medias de lodolitas calcáreas, intercaladas con arenitas de cuarzo, calcáreas, presenta abundantes concreciones calcáreas, laminadas de yeso y niveles fosilíferos, Simití (Kis), se compone por una secuencia espesa de lodolitas silíceas de color negro, presenta frecuentes concreciones calcáreas y niveles fosilíferos, con intercalaciones de arenitas de cuarzo (SGC, 2018).

7.1.2 Sierra homoclinal (Ssh)

Está definida por una secuencia de estratos o capas apilados e inclinados (> 35°) en una misma dirección, con laderas de longitud larga a extremadamente larga, con pendientes muy abruptas a escarpadas con rangos que oscilan entre los 20° y 40°, el patrón de drenaje característico es de subdendrítico a subparalelo. La génesis de esta unidad está relacionada con procesos tectónicos, se presentan procesos erosivos en alto grado, lo que contribuye al desarrollo de procesos de inestabilidad.

7.1.3 Ladera estructural de cuesta (Scle)

Se presenta como una superficie con estratos dispuestos a favor de la pendiente, cuya inclinación puede variar entre 11°-15°, de longitud moderadamente larga a extremadamente larga, relacionada a una estructura de cuesta y alturas que van desde los 500 a 1.000 m. Presenta un drenaje paralelo a subparalelo. La unidad se desarrolla sobre rocas Cretácicas de la Formación Tablazo (Kit).

7.1.4 Ladera estructural de sierra homoclinal (Sshle)

Superficie inclinada, generalmente denudada, definida por la inclinación de los estratos en favor de la pendiente del terreno, de longitud muy larga de hasta 1.800 m, de formas convexa a recta y con pendientes muy inclinadas a escarpadas, con rangos que oscilan entre los 15° y 33°, el patrón de drenaje característico es de subdendrítico a subparalelo. Se asocian localmente con procesos denudacionales, cuyo origen está relacionado con actividad tectónica, procesos de fallamiento intenso, y meteorización intensa.

7.1.5 Cauce aluvial (Fca)

Se representa como un canal de forma irregular excavado por erosión de las corrientes de los ríos Carare, Horta, Guayabito, Quiratá, Blanco, Opón y las quebradas Aventadero, El Ropero y san Lorenzo, dentro de macizos rocosos y sedimentos aluviales. Persisten por grandes distancias. Los cauces rectos se restringen a valles en forma de V, generalmente relacionados al control estructural de fallas, presenta pendientes planas a inclinadas con rangos que oscilan entre los 5° y 10°. La unidad se desarrolla principalmente sobre materiales de depósitos Aluviales Recientes (Qal), originados por acumulaciones de arenas y gravas, producto del transporte activo de los diferentes tipos de canales de los ríos.

8 HIPÓTESIS DETONANTE SISMO

La presencia de estancamientos y espejos de agua en el cuerpo del movimiento en masa (Ilustración 12) evidencia un elevado grado de saturación tanto del suelo como del subsuelo, lo que sugiere condiciones de inestabilidad persistente. A partir de esta observación, se plantea la hipótesis de que, además de la precipitación intensa como principal factor detonante, la actividad sísmica reciente en la región podría haber contribuido al desencadenamiento o aceleración del proceso de falla.

El área de estudio se encuentra en una zona sísmicamente activa, próxima al Nido Sísmico de Bucaramanga–Los Santos, reconocido como uno de los focos sísmicos más importantes del mundo. De acuerdo con la información del Servicio Geológico Colombiano (SGC), entre el 22 y el 30 de octubre de 2025 se registraron al menos 12 eventos sísmicos en la región, incluyendo uno con epicentro en el municipio de Landázuri (Ilustración 13). Aunque las magnitudes reportadas fueron menores a 4.0 Mw (escala de Richter), su recurrencia y proximidad pueden haber inducido vibraciones suficientes para modificar el equilibrio tensional en los suelos saturados del sector.



Ilustración 12. Cuerpos o espejos de agua en los diversos movimientos en masa.

En este contexto, es técnicamente posible que las vibraciones sísmicas repetitivas hayan generado procesos de licuefacción parcial o pérdida de rigidez estructural en los suelos transportados y residuales del área, los cuales se caracterizan por su baja consolidación y presencia de planos de debilidad en el contacto suelo–roca. La licuefacción ocurre cuando la presión intersticial inducida por las ondas sísmicas se incrementa hasta igualar la presión efectiva del suelo, ocasionando una pérdida súbita de resistencia al corte y un comportamiento similar al de un fluido.

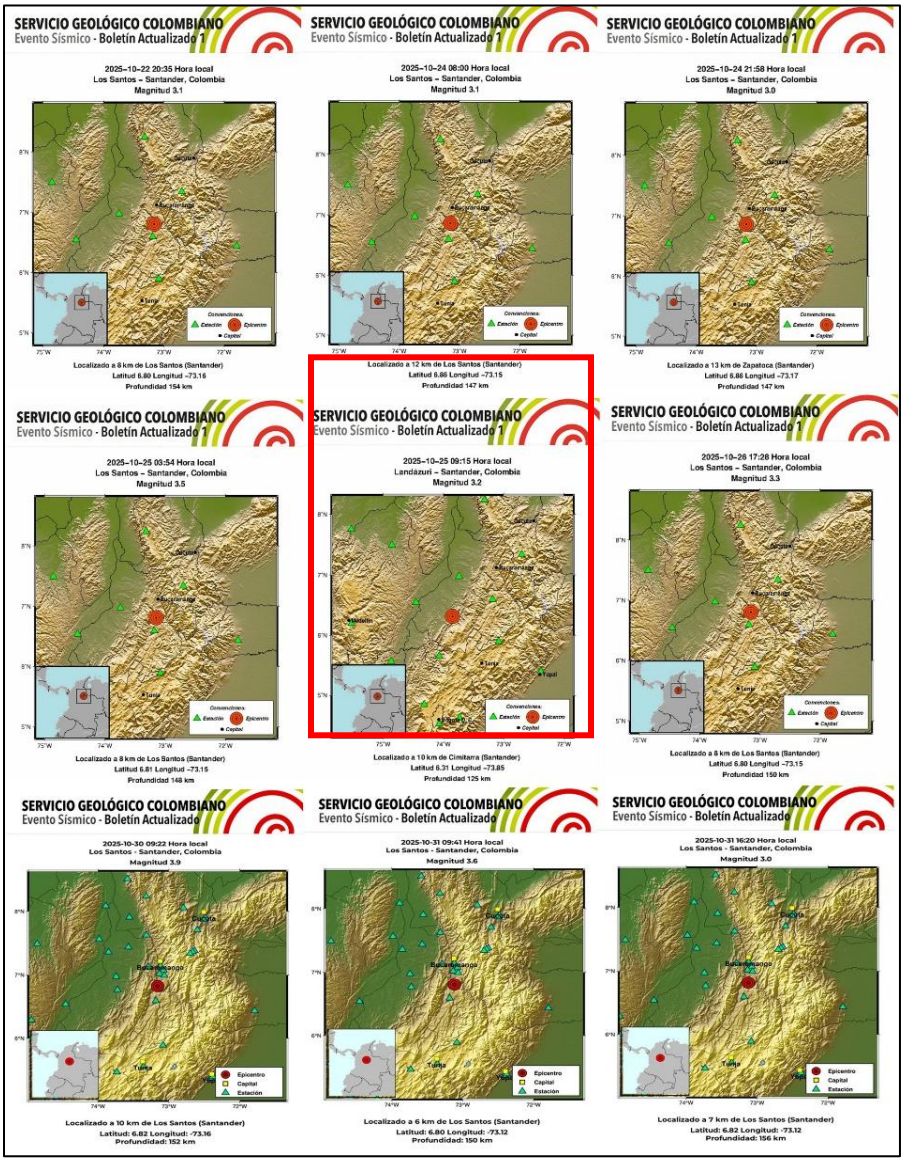


Ilustración 13. Conjunto de sismos anteriores a los diversos movimientos en masa, nótese en el recuadro rojo el sismo con epicentro en Landázuri el día 25 de octubre de 2025

Fuente: SGC, 2025

En suelos saturados, blandos y sueltos, este fenómeno puede desencadenar desplazamientos súbitos, flujos o reactivación de masas inestables, especialmente cuando existen condiciones previas de saturación prolongada por lluvias y drenaje deficiente. Por tanto, la coincidencia temporal entre los eventos sísmicos y el colapso registrado refuerza la hipótesis de que el sismo actuó como detonante complementario, facilitando el deslizamiento traslacional sobre el contacto suelo–roca en un terreno ya predispuesto por factores hidrológicos y estructurales.

9 AMENAZA RELATIVA POR MOVIMIENTOS EN MASA

Según la zonificación de amenaza por movimientos en masa de la plancha 150- Cimitarra, escala 1:100.000 (SGC - IDEAM, 2016), el área de afectación se encuentra dentro de la categoría de amenaza alta por movimientos en masa (Ilustración 14).

Dentro de la amenaza alta a movimientos en masa se encuentran diferentes sectores de la plancha, abarcando parte de la zona rural de todos los municipios de esta, entre los que se destacan Cimitarra, Landázuri, La Paz, Santa Helena del Opón, El Peñón, Bolívar, Vélez y La Paz (Santander).

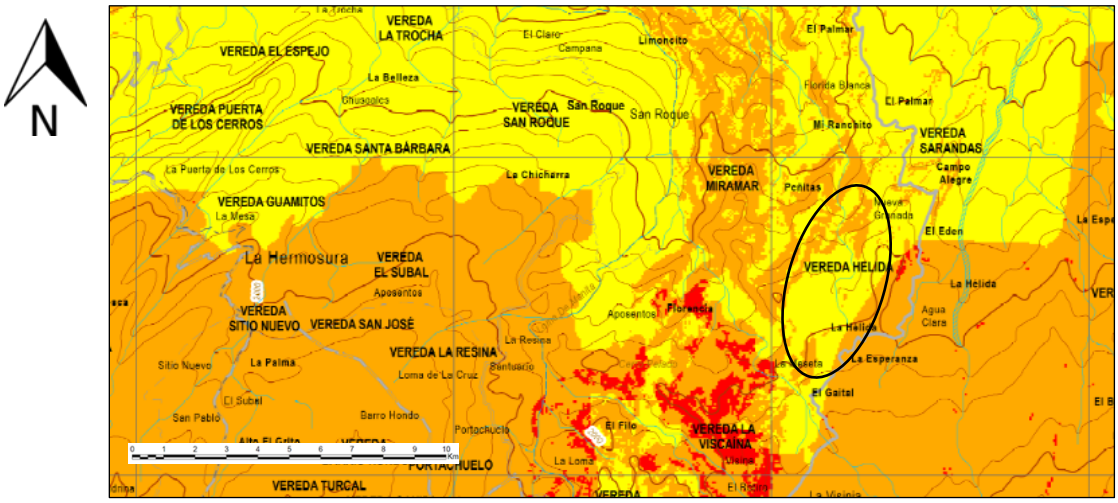


Ilustración 14. Mapa de amenaza relativa por movimientos en masa escala 1:100.000, plancha 150- Cimitarra. El círculo negro indica la ubicación de la zona de emergencia entre PR26+0000 y PR31+0000, Landázuri - Barbosa (SGC,2016)

En los municipios de Landázuri (veredas Quebraditas, San Fernando, Pedregales, Santa Bárbara y La Victoria), Vélez (veredas Altamira, San Pedro y San Ignacio sobre las laderas que encañonan los ríos Quiratá y Opón), La Paz (veredas Trochas, Compañía y La Mantellina sobre la ladera oriental del río Quiratá y ladera occidental del río Oponcito). Estas regiones presentan predominio de rocas blandas (arcillolitas y lutitas) de las formaciones Umir y Simití, rocas intermedias (areniscas intercaladas con lutitas) de la formación Lisama, las cuales se encuentran afectadas tectónicamente dando lugar a pliegues regionales como el sinclinal de Armas y los anticlinales de Landázuri y Vélez, que son limitados por la falla de Landázuri y algunos lineamientos locales. Es de anotar que dichos materiales pueden presentar grados de fracturamiento considerables que pueden disminuir en ciertos sectores la resistencia de estos. Además de esto, hay que considerar los factores detonantes en esta región, que en el caso de lluvia máxima diaria presenta valores entre 100 – 150 mm, con valores de precipitación promedio anual que oscilan entre 3001 – 7000 mm/año en zonas con climas cálidos muy húmedos y mayores a 7001 mm/año en sectores con climas templados pluviales. Así mismo se denota la influencia del factor sismo con valores de aceleración máxima horizontal a nivel de roca entre 200 – 300 cm/seg². Por tal motivo, se considera que estos sectores pueden desarrollar movimientos en masa del tipo deslizamientos traslacionales, flujos y caídas de bloques en las zonas de mayor pendiente sobre macizos rocosos fracturados, así como procesos erosivos asociados a la acción pluvial (SGC- IDEAM, 2016).

10 ALERTAS HIDROLÓGICAS Y LOS PRONÓSTICOS DE AMENAZAS POR MOVIMIENTOS EN MASA EN VÍAS DE PRIMER ORDEN NACIONAL

Con relación a los reportes diarios de alertas hidrológicas y los pronósticos de amenazas por movimientos en masa en los corredores viales, elaborados por la Subdirección de Gestión del Riesgo del Instituto Nacional de Vías, dichos informes se generan con base en los análisis técnicos realizados diariamente por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM). Los cuales son remitidos diariamente a las distintas direcciones territoriales y a la Agencia Nacional de Infraestructura – ANI, así como distintos agentes del sector Transporte y que tienen en su haber alertas ante fenómenos detonados por lluvias intensas o acumuladas, para que dichas direcciones a través de las cooperativas, las Administraciones de Mantenimiento Vial, contratos de obra y autoridades locales generen cierres preventivos ya sean parciales o totales, en concordancia con la Ley 1523 de 2012 y teniendo en cuenta lo dispuesto en la Resolución No 04042 de 30 de septiembre de 2025 donde se señala que:

" (…) Por medio del cual se amplía por tercera vez el plazo de vigencia de la Resolución 00221 de 4 de febrero de 2025 – 'Por medio de la cual se toman algunas medidas sobre tránsito vehicular en las vías del sistema nacional de carreteras a cargo de la nación (…) Que el día 17 de julio de 2006, el Ministerio de Transporte, la Dirección General de la Policía Nacional y el Instituto Nacional de Vías, suscribieron el Convenio Interadministrativo No. 1056 de 2006, cuyo objeto es: "AUNAR ESFUERZOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN,OPERACIÓN, EJECUCIÓN Y CONTROL DEL PROGRAMA DE

SEGURIDAD EN CARRETERAS NACIONALES, QUE BUSCA COADYUVAR EN LA DEFENSA Y GARANTÍA DEL DERECHO A LA LIBRE MOVILIZACIÓN Y SEGURA CIRCULACIÓN DE LAS PERSONAS POR LAS CARRETERAS QUE INTEGRAN LA RED VIAL NACIONAL (…)Que mediante memorando 2025I-VBOG-073369 del 23 de septiembre de 2025 la Subdirección de Gestión del Riesgo del INVIAS, solicitó la ampliación de la vigencia de lo dispuesto en la Resolución 00221 de 2025, hasta el 31 de diciembre de 2025. Esta solicitud se fundamenta en las proyecciones contenidas en el "Boletín de Predicción Climática y Recomendación Sectorial" elaborado por el IDEAM en el mes de septiembre de 2025, en el cual se prevé la persistencia de condiciones de alta pluviosidad en distintas zonas del territorio nacional durante los próximos meses (…) Que la Subdirección de Gestión del Riesgo informa que, en el marco de la mencionada Resolución 00221 de 2025, prorrogada mediante las Resoluciones 01443 de 2025 y 02380 de 2025; se continúan atendiendo múltiples emergencias asociadas a eventos climáticos y geológicos. Así mismo, señala que recientemente se ha registrado un incremento en la actividad sísmica, la cual ha generado fenómenos de remoción en masa y la aparición de grietas en la infraestructura vial nacional, aumentando el riesgo sobre la operación segura de los corredores (…) Que a través de memorando No. 2025I-VBOG-075467 del 30 de septiembre de 2025, la Subdirección de Reglamentación Técnica e Innovación, emite concepto de viabilidad a la solicitud presentada por la Subdirección de Gestión de Riesgo del INVIAS, para ampliar la vigencia de la Resolución 00221 de 4 de febrero de 2025 hasta el 31 de diciembre de 2025 (…) Que, para garantizar la seguridad de los usuarios en el sector mencionado, se hace necesario tomar medidas preventivas en la vía y se considera procedente autorizar el cierre en los sectores atendiendo las competencias.

Además, dentro de las recomendaciones, se tiene que todos los directores territoriales deben estar atentos a las alertas tempranas emitidas por los organismos de emergencia y a los posibles eventos desencadenantes de emergencias en las vías a su cargo como lo muestra la Ilustración 15, y se señala que es importante tomar medidas de precaución en zonas de ladera y alta pendiente, especialmente durante y después de fuertes precipitaciones.

Si se observa cualquier indicio de deslizamiento, como grietas en el suelo, movimientos de tierra o cambios en el caudal de los ríos, se debe tomar las medidas de precaución necesarias con el fin de prevenir pérdidas humanas y materiales.

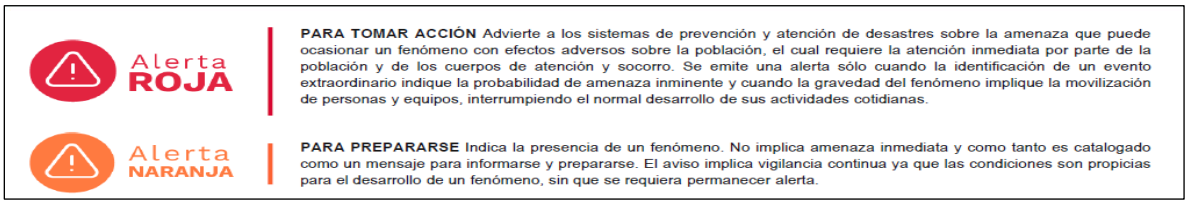
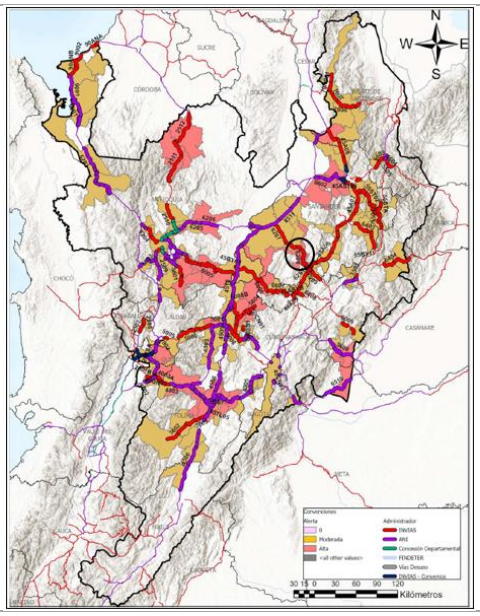


Ilustración 15. Tipos de alertas tomadas en cuenta para la toma de decisiones en las regiones.

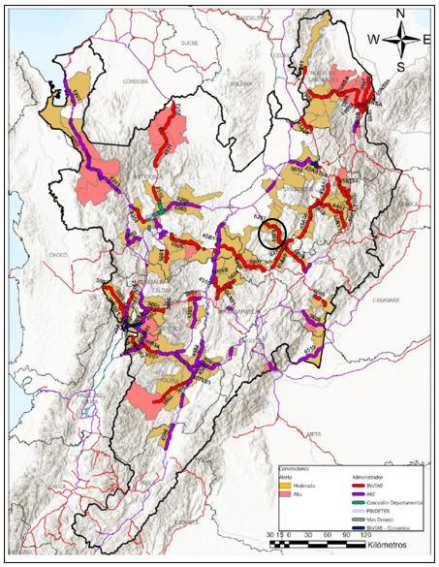
A continuación, se presentan los reportes diarios de alertas asociados a los días del 17 al 30 de octubre de 2025 y tabla resumen de alertas hidrológicas para la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare



REGIÓN ANDINA		
COD_VIA	TRAMO	SECTOR
		Palenque - La Cemento
45TL10	Alternas a la Troncal del Magdalena	Cruce Ruta 45 (Los Arbolitos) - Cruce Ruta 40 (Terminal)
45TLA	Troncal del Magdalena	Variante El Guamo
45TLB	Alternas a la Troncal del Magdalena	Variante Espinal
45TLG	Transversal Buenaventura - Villavicencio - Puerto Carreño	Variante de Girardot (Intersección San Rafael - El Paso)
6205	Transversal Tribuga - Arauca	Barbosa - Cisneros
6205	Transversal Tribuga - Arauca	Paso Nacional por Barbosa
6205	Transversal Tribuga - Arauca	Hatillo - Barbosa
6206	Transversal Tribuga - Arauca	Cisneros - Alto de Dolores
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa
6510	Troncal Villagarzon - Saravena	Villavicencio - Barranca de Upía
6602	Transversal Tribuga - Arauca	Cruce Ruta 45 (La Fortuna) - Lebrija
		Lebrija - Palenque
66ST02	Transversal Tribuga - Arauca	Te de Aeropuerto - Aeropuerto

Ilustración 16. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 17 de octubre de 2025

Ilustración 17. Tomado del Reporte diario de alertas No 290 para el 17 de octubre de 2025, Fuente: Invías, 2025



REGIÓN ANDINA		
COD_VIA	TRAMO	SECTOR
6007	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Río Minero - Chiquinquirá
6009	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Tunja - Páez
60AN03	Por Definir	Por Definir
6201	Troncal de Uraba	Turbo - Chigorodó
6202	Troncal de Uraba	Chigorodó - El Tigre
6203	Troncal de Uraba	Cañasgordas - Santafé de Antioquia
		Rubicón - Santafé de Antioquia
6204	Troncal de Uraba	Santafé de Antioquia - Puente Aurra
		Puente Aurra - Medellín
6205	Transversal Tribuga - Arauca	Paso Nacional por Barbosa
		Hatillo - Barbosa
		Barbosa - Cisneros
		Paso Nacional por Cisneros
6206	Transversal Tribuga - Arauca	Cisneros - Alto de Dolores
6207	Transversal del Carare	Cruce Puerto Araujo - Landázuri
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa
6209	Transversal del Carare	Barbosa - Tunja
62ANE	Troncal de Uraba	Variante de Currulao

Ilustración 18. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 18 de octubre de 2025

Ilustración 19. Tomado del Reporte diario de alertas No 291 para el 18 de octubre de 2025

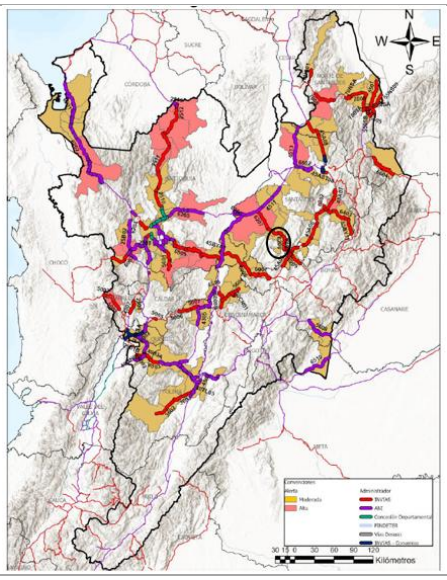


Ilustración 20. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 20 de octubre de 2025

REGIÓN ANDINA		
COD_VIA	TRAMO	SECTOR
5505B	ANILLO VIAL OCCIDENTAL DE CÚCUTA	Anillo Vial de Occidente
5507	Troncal Central del Norte	Nueva Terminal de Cúcuta
		Nueva Terminal de Cúcuta - Puente Internacional Pedro de Hevia
55BY11	Transversal San Gil - Mogotes - La Rosita	Límites Departamento de Boyacá - Onzaga
55NS09	Conexión Colombia - Venezuela	Cúcuta (Redoma El Salado) - La China
55NSA	Alternas a la Troncal Central del Norte	Glorieta K8 - Redoma el Salado
6007	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Otanche - Río Minero
		Río Minero - Chiquinquirá
60AN03	Por Definir	Por Definir
6201	Troncal de Uraba	Turbo - Chigorodó
6202	Troncal de Uraba	Chigorodó - El Tigre
6204	Troncal de Urabá	Puente Aurra - Medellín
		Santafé de Antioquia - Puente Aurra
6205	Transversal Tribuga - Arauca	Hatillo - Barbosa
		Paso Nacional por Barbosa
		Paso Nacional por Cisneros
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa

Ilustración 21. Tomado del Reporte diario de alertas No 293 para el 20 de octubre de 2025

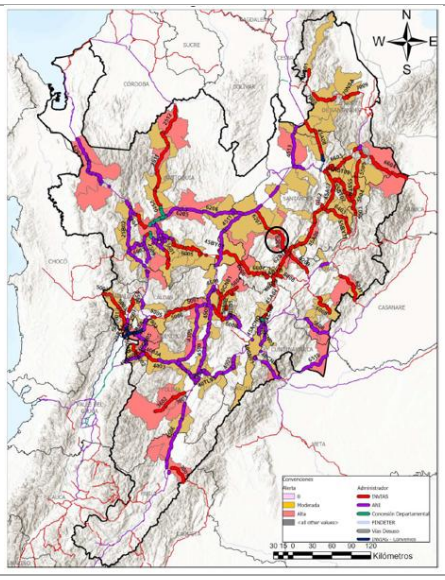


Ilustración 22. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 25 de octubre de 2025

REGIÓN ANDINA		
COD_VIA	TRAMO	SECTOR
		Mariquita - Honda (Puente Luis Ignacio Andrade)
		Fresno - Mariquita
5504	Troncal Central del Norte	La Palmera - Presidente
55ST02	Conexiones Troncal Central - Troncal Central del Norte	Málaga - Los Curos
5601	Circuito Medellín - Valle de Rionegro	La Unión - Sonsón
		Medellín - Glorieta Las Palmas
5604	Circuito de las Provincias de Rionegro y Bajo Magdalena	Yacopí - La Palma
5608	Conexión Troncal Central del Norte - Troncal Villagarzon - Saravena	Guateque - El Secreto
6206	Transversal Tribuga - Arauca	Cisneros - Alto de Dolores
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa
6209	Transversal del Carare	Barbosa - Tunja
6211	Accesos a Yopal	El Crucero - Aguazul
62STA	Troncal Central	Variante de Barbosa
6510	Troncal Villagarzon - Saravena	Villavicencio - Barranca de Upía
6604	Transversal Tribuga - Arauca	La Lejía - Saravena

Ilustración 23. Tomado del Reporte diario de alertas No 298 para el 25 de octubre de 2025

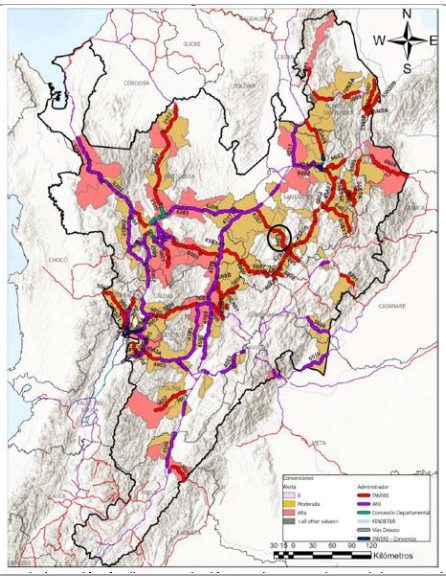


Ilustración 24. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 26 de octubre de 2025

REGIÓN ANDINA		
COD_VIA	TRAMO	SECTOR
55NSA	Alternas a la Troncal Central del Norte	Glorieta K8 - Redoma el Salado
55ST02	Málaga - Los Curos	55ST02
55STA	Troncal Central del Norte	Variante de Concepción
5601	Circuito Medellín - Valle de Rionegro	Medellín - Glorieta Las Palmas
5604	Circuito de las Provincias de Rionegro y Bajo Magdalena	Yacopí - La Palma
6204	Troncal de Urabá	Puente Aurra - Medellín
6206	Transversal Tribuga - Arauca	Cisneros - Puerto Berrío (Incluye el Puente sobre el Río Magdalena)
		Paso Nacional por Puerto Berrío (Incluye el Puente sobre el Río Magdalena)
		Puerto Olaya - Cruce Ruta 45
		Puerto Olaya - Cruce Ruta 45 (Intersección)
6207	Transversal del Carare	Cruce Puerto Araujo - Landázuri
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa
6209	Transversal del Carare	Barbosa - Tunja
6211	Accesos a Yopal	El Crucero - Aguazul

Ilustración 25. Tomado del Reporte diario de alertas No 299 para el 26 de octubre de 2025

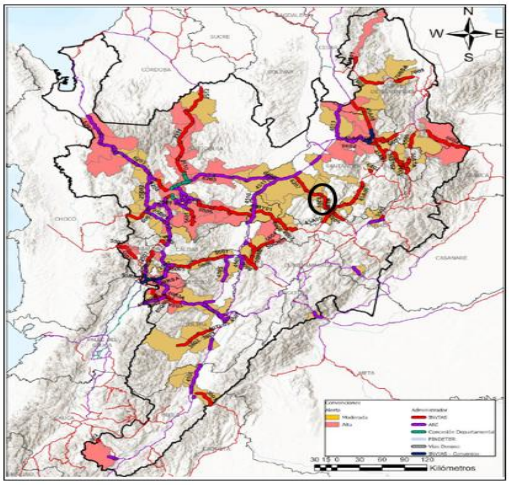


Ilustración 26. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 28 de octubre de 2025

REGIÓN ANDINA		
COD_VIA	TRAMO	SECTOR
5505	Troncal Central del Norte	Presidente - Pamplona
55ST02	Málaga - Los Curos	55ST02
	Conexiones Troncal Central - Troncal Central del Norte	Málaga - Los Curos
55STA	Troncal Central del Norte	Variante de Concepción
5608	Conexión Troncal Central del Norte - Troncal Villagarzon - Saravena	Guateque - El Secreto
6005	Transversal Medellin - Bogotá	Santuario - Peaje Cocorna
6006	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Cruce Ruta 45 (Dos y Medio) - Otanche
6007	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Otanche - Río Minero
6203	Troncal de Uraba	Cañasgordas - Santafé de Antioquia
		Rubicón - Santafé de Antioquia
6206	Transversal Tribuga - Arauca	Paso Nacional por Puerto Berrío (Incluye el Puente sobre el Río Magdalena)
		Cisneros - Puerto Berrío (Incluye el Puente sobre el Río Magdalena)
		Puerto Olaya - Cruce Ruta 45 (Intersección)
		Puerto Olaya - Cruce Ruta 45
6207	Transversal del Carare	Cruce Puerto Araujo - Landázuri
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa
6209	Transversal del Carare	Barbosa - Tunja

Ilustración 27. Tomado del Reporte diario de alertas No 301 para el 28 de octubre de 2025

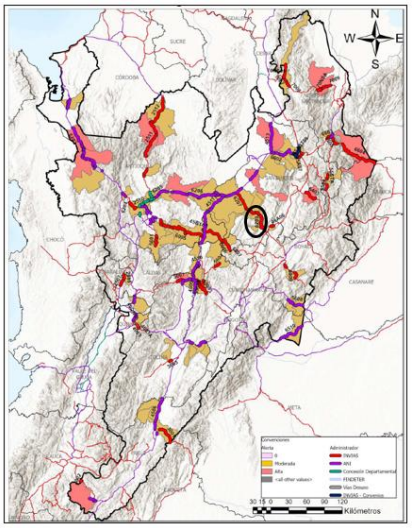


Ilustración 28. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 30 de octubre de 2025

REGIÓN ANDINA		
COD VIA	TRAMO	SECTOR
		Santuario - Peaje Cocorna
6006	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Cruce Ruta 45 (Dos y Medio) - Otanche
6007	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Otanche - Río Minero
6009	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Tunja - Páez
60AN03	Por Definir	Por Definir
6201	Troncal de Uraba	Turbo - Chigorodó
6204	Troncal de Uraba	Santafé de Antioquia - Puente Aurra
		Puente Aurra - Medellín
6205	Transversal Tribuga - Arauca	Paso Nacional por Barbosa
		Hatillo - Barbosa
6206	Transversal Tribuga - Arauca	Puerto Olaya - Cruce Ruta 45
		Puerto Olaya - Cruce Ruta 45 (Intersección)
		Paso Nacional por Puerto Berrío (Incluye el Puente sobre el Río Magdalena)
		Cisneros - Puerto Berrío (Incluye el Puente sobre el Río Magdalena)
6207	Transversal del Carare	Cruce Puerto Araujo - Landázuri
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa

Ilustración 29. Tomado del Reporte diario de alertas No 303 para el 30 de octubre de 2025

Considerando lo anterior, en las siguientes tablas se presenta el resumen y variación de alertas de condiciones climáticas durante el periodo evaluado del 17 al 30 de octubre de 2025:

Corredor Vial	ALERTA						
	17 de octubre	18 de octubre	19 de octubre	20 de octubre	21 de octubre	22 de octubre	23 de octubre
6208	Alta	Moderada	Moderada	Moderada	Moderada	Alta	Alta

Corredor Vial	ALERTA						
	24 de octubre	25 de octubre	26 de octubre	27 de octubre	28 de octubre	29 de octubre	30 de octubre
6208	Alta	Alta	Moderada	Moderada	Moderada	Moderada	Moderada

De acuerdo con los niveles de alerta reportados, se presentaron condiciones de lluvia asociadas a un nivel de alerta alto, previo a la ocurrencia del movimiento en masa en la zona, lo que permite relacionarlo como un posible factor contribuyendo o detonante de los procesos de remoción en masa materializados.

11 VISITAS DE INSPECCIÓN

Durante los días 30 y 31 de octubre de 2025 se realizó una visita técnica de inspección en la zona afectada, por parte de personal adscrito a la Subdirección de Gestión del Riesgo,

Posteriormente, los días 04 y 05 de noviembre, se llevaron a cabo visitas de inspección y seguimiento técnico en el sector, bajo un enfoque de gestión del riesgo orientado al conocimiento y caracterización de las condiciones inestables del terreno. Estas actividades tuvieron como finalidad identificar posibles efectos adicionales en el área de influencia, tales como la obstrucción de quebradas, susceptibles de generar avalanchas o avenidas torrenciales.



Ilustración 30. Afectación PR29+0000 (imagen) y las afectaciones entre el PR27+0000 al PR28+0000 (Vídeo código QR)

Durante los recorridos se efectuó el registro fotográfico detallado de las zonas comprometidas, identificándose deformaciones estructurales en la calzada, pérdida de soporte en el terraplén, presencia de superficies de ruptura activas y evidencia de saturación en los materiales que conforman la ladera.

*Lo observado en campo permite sustentar técnicamente que el evento responde a un proceso de solifluxión. La solifluxión se define como un proceso de **flujo lento de materiales saturados** sobre pendientes suaves a moderadas, común en zonas de montaña con alta humedad y suelos de baja o con pérdida de cohesión, se forman en la superficie capas más sueltas y porosas que yacen sobre terreno arcilloso relativamente impermeable.*



Ilustración 31. Encharcamientos y acumulación de agua superficial – Visita 04 y 05 de noviembre





Ilustración 32. Perdida de sección y desplazamientos en infraestructura vial – Visita 04 y 05 de noviembre



Ilustración 33. Movimiento Compresivo Complejo – Visita 04 y 05 de noviembre

La magnitud catastrófica, no solo por la energía liberada y el volumen de material desplazado, sino por las transformaciones profundas en el paisaje y la infraestructura. El evento ha generado:

- *Destrucción total de más de tres kilómetros de vía pavimentada, dejando incomunicadas a las comunidades de Vélez y Landázuri.*
- *Colapso completo de una torre de energía de alta tensión y afectación estructural de otras dos, que han quedado inclinadas y requieren desmontaje y reubicación.*
- *Interrupción total de la red eléctrica, con cables reventados y suspensión del servicio. Actualmente se realiza el retiro de infraestructura y rediseño del trazado hacia zonas con condiciones geotécnicas más favorables. Al momento de la visita y recorrido de esta se realizan trabajos de desmonte y recolección de cable por parte de contratista de la empresa de energía de Santander ESSA.*
- *Afectación de viviendas, que han sido abandonadas temporalmente por sus habitantes ante el riesgo latente.*
- *Presencia de ganado vacuno en la zona, lo que requiere seguimiento por posibles implicaciones en seguridad.*
- *Alteración notoria del paisaje, con deformaciones masivas, pérdida de cobertura vegetal, exposición de planos estructurales. Se observa agrietamiento de gran tamaño en todo el cuerpo del deslizamiento, alineado con el sentido de la pendiente. Esta condición, común en eventos de remoción en masa, evidencia la redistribución de materiales y las tensiones internas generadas por el desplazamiento. Las grietas siguen patrones longitudinales, lo que sugiere deformaciones progresivas y posibles zonas de debilidad estructural que deben ser monitoreadas.*

El comportamiento de movimientos de remoción en masa, escorrentía superficial y pérdida de estabilidad en laderas a lo largo del área afectada se considera técnicamente improcedente abordar las afectaciones desde un enfoque fragmentado por puntos. Por el contrario, se recomienda adoptar como un corredor geotécnico inestable (Unidad Geomorfológica Integral), entendido como una unidad de análisis que abarca la totalidad del área asociada a la vía, desde la divisoria superior (cresta hasta la cota más baja (intersección con la quebrada).



Ilustración 34. Se aprecia Limite estructural en la parte superior en amarillo talud casi vertical en sentido de la pendiente, en la parte inferior la quebrada. En color rojo la vía y sentido del deslizamiento.

Este conjunto de afectaciones configura un escenario de riesgo geológico por causas naturales, con implicaciones funcionales, sociales y ambientales que ameritan la declaratoria de urgencia manifiesta para la atención prioritaria del área afectada.

Uno de los propósitos fundamentales de la inspección técnica fue verificar la posible acumulación o represamiento de aguas en sectores de media y baja ladera, con el fin de establecer alertas tempranas ante la eventual ocurrencia de avalanchas súbitas.

A partir del recorrido en terreno, se pudo establecer que el movimiento de masa ha alcanzado un estado de equilibrio relativo en la parte media-baja de la pendiente, condicionado por la estructura geológica del sector y la redistribución de materiales. No se evidencian represamientos significativos de aguas superficiales; por el contrario, se observa que las aguas brotan y continúan su flujo a través de la masa desplazada y por la pendiente, sin generar acumulaciones críticas.

Esta condición hidrológica actual reduce temporalmente el riesgo de avenidas torrenciales, aunque se recomienda mantener un monitoreo constante, especialmente si llegase a presentarse lluvias en la zona que logren cambios en la dinámica del flujo y posibles obstrucciones en la parte baja llegando a la quebrada que puedan alterar el equilibrio observado.



Ilustración 35. Obstrucción en quebrada



Ilustración 36. Parte inferior del proceso donde se identifica flujo constante de la quebrada.

12 CONDICIONES DE AFECTACIÓN

*El análisis realizado por el Instituto Nacional de Vías (INVIAS), a través de la SGR, determina que el tramo comprendido entre los **PR 26+000 y PR 31+00 n0**de laRuta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare , presenta una afectación directa por movimiento en masa tipo deslizamiento y pérdida de banca, clasificándose dentro de la categoría de amenaza alta a muy alta.*



A. Afectación infraestructura vial

Elemento afectado	Cantidad	Descripción del daño	PR o ubicación exacta	Observaciones
Vía	*5km*	*Pérdida Total de la banca y afectaciones de la calzada*	*26+0000 al 31+0000*	*Movimiento de gran magnitud, incluye obras hidráulicas, muros de contención y debas obras sobre la vía*

De acuerdo a la información en campo se encuentran afectadas las viviendas de la zona, de alrededor de 33 viviendas

B. Afectación a la Comunidad

Aislamiento total de las comunidades y comunicación Vélez – Landazuri.

C. Afectación Humana.

Estos datos son tomados de fuentes de entidades oficiales como de la UNGRD y del PMU de la emergencia.

Afectación	Cantidad	Observaciones
Víctimas mortales	*ND*	
Desaparecidos	*ND*	
Heridos	*ND*	

D. Afectación a la Operación Vial

Describir cómo el evento ha afectado la movilidad y el nivel de servicio de la vía.

Nivel de afectación	Definición (Marcar con una X)	
Cierre total	*Vía completamente bloqueada, sin paso para ningún tipo de vehículo.*	***X***
Descripción complementaria	**Cierre total incluye peatones**	

13 ALTERNATIVA DE SOLUCIÓN

Para el restablecimiento de la transitabilidad y dadas las condiciones actuales del sector y la afectación presentada en la estructura de la vía y el suelo de soporte en el tramo de la RN 6208, en jurisdicción de los Municipios de Landázuri y Vélez, teniendo en cuanta la magnitud y extensión del proceso de inestabilidad, se ha definido como la mejor opción una alternativa asociada con la generación de un paso alterno que garantice la conectividad de la ruta nacional 6208 entre los PR 26+0000 y PR 31+0000, permitiendo la operación en condiciones seguras, restituyendo la transitabilidad del sector, para poder solucionar la emergencia y dar tránsito a los vehículos que circulan por esta ruta, y con una estructura que permita soportar las cargas relacionadas a una vía nacional, minimizando el riesgo por movimientos en masa y contribuyendo a la atención efectiva de la emergencia, como se muestra a continuación:

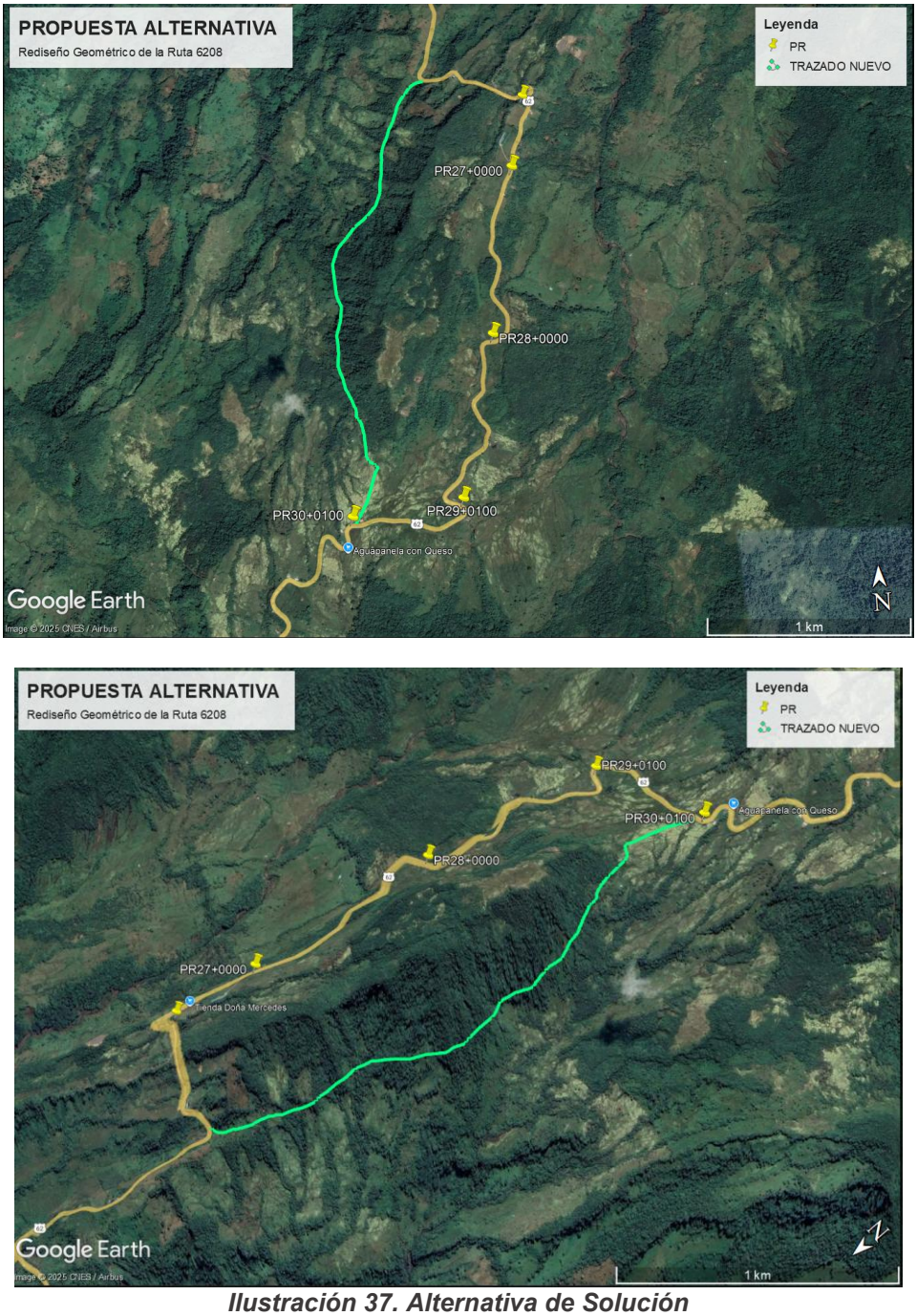


Ilustración 37. Alternativa de Solución

14 PLAN DE ACCIÓN

El Plan de Acción establece las actividades prioritarias para restablecer la transitabilidad y mitigar riesgos residuales, asegurando la protección de la vida, la integridad de los usuarios y la infraestructura vial.

Este plan debe elaborarse con base en la evaluación técnica preliminar, la magnitud del evento y la disponibilidad de recursos.

Priorización de acciones

Clasificar las actividades de acuerdo con su nivel de urgencia:

Nivel	*Definición*	*Nivel de prioridades en colores*
Crítico	*Acciones que deben ejecutarse de inmediato para salvaguardar vidas y evitar el colapso de la vía.*	
Alta prioridad	*Acciones necesarias para restablecer la conectividad parcial y controlar riesgos.*	
Media prioridad	*Actividades de estabilización y protección de la infraestructura a mediano plazo.*	
Baja prioridad	*Obras complementarias o preventivas de largo plazo.*	

Para la implementación del paso alterno, se deben implementar tres fases fundamentales, así:

- ✓ **Fase 1:** Atención inmediata realizando estabilizaciones temporales de taludes, drenajes provisionales y apertura de vía de servicio que permita el transporte de maquinaria, equipos y materiales de construcción.
- ✓ **Fase 2:** Habilitación del tránsito en condiciones mínimas de seguridad para vehículos hasta C2 con restricción de carga.
- ✓ **Fase 3:** Adecuación definitiva del paso alterno, realizando actividades finales de mejoramiento de la superficie, obras definitivas de contención y estabilidad de taludes, obras definitivas para el manejo hidráulico y seguridad vial.

Para la ejecución de las fases descritas anteriormente, se debe tener en cuenta y, sin limitarse a ellas, las siguientes actividades:

- ✓ **Estructura del pavimiento:** Mejoramiento de subrasante, extensión y compactación de material granular seleccionado y extensión y compactación de concreto asfáltico o hidráulico, según sea el caso.
- ✓ **Obras hidráulicas:** Mejoramiento y/o restitución de obras existentes, así como el manejo de las aguas lluvias y de escorrentía superficiales y subsuperficiales.
- ✓ **Señalización y seguridad vial:** Se debe implementar señales verticales, barreras de protección, demarcación y marcas viales.
- ✓ **Obras de contención y de protección de taludes:** En caso de requerirse, se deben ejecutar obras de estabilización de taludes y control contra la erosión y los fenómenos metamórficos.

Todas las actividades relacionadas, se deben realizar acorde a lo estipulado en las Especificaciones y Normas Técnicas del INVIAS, ICPC, CCP-14 y la NSR-10.

Estimación preliminar de costos

El presupuesto que se presenta a continuación corresponde de manera preliminar a la estimación de las actividades y cantidades de obra que se requieren para la apertura del paso alterno planteado, por lo cual podrá ser ajustado según los estudios a que haya lugar, no obstante, los diseños junto con las actividades de obra definirán el valor económico final y deben ser realizados de manera paralela, garantizando la restitución del tráfico para vehículos hasta C2 con restricción de

carga e implementación de la solución definitiva con un valor inicialmente estimado de: CIENTO SETENTA Y NUEVE MIL OCHOCIENTOS SETENTA Y TRES MILLONES SETECIENTOS OCHO MIL SETECIENTOS OCHENTA Y UN PESOS M/CTE (179.873.708.781,00)

ACTIVIDAD	***VALOR***
Generación de paso alterno (Incluye estudios, diseños, obra e interventoría)	*$179.873.708.781,00*
TOTAL SOLUCIÓN DEFINITIVA	*$179.873.708.781,00*

Advierte la Subdirección de Gestión del Riesgo que, de conformidad con lo establecido en el Procedimiento de Atención de Emergencias, el concepto técnico presentado a la Dirección General que sustenta la motivación del presente acto administrativo conlleva de manera inicial, estimativa, preliminar, aproximado un valor económico para la atención de la emergencia teniendo en cuenta las situaciones fácticas de orden técnico y la alternativa de la solución propuesta. Empero, solo la realización de estudios y diseños de detalle enmarcados en la magnitud de la emergencia presentada definirán con certeza el valor total de las obras a ejecutar.

15 CONCLUSIONES

- *El evento corresponde a un movimiento en masa de tipo traslacional regional en la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare , desarrollado a lo largo del contacto suelo–roca de la Formación Tablazo donde se identifican planos de debilidad estructural coincidentes con el buzamiento de los estratos en favor de la pendiente, con desprendimientos de otras tipologías a nivel interno dentro del gran cuerpo del movimiento en masa, incluye algunos rotacionales y comportamiento de flujos en sitios donde existe mayor saturación.*
- *Los suelos residuales y transportados poco consolidados actuaron como el cuerpo móvil, desplazándose sobre una superficie basal lisa y saturada, lo que facilitó el deslizamiento.*
- *La estructura sinclinal del área, al concentrar los mayores espesores de suelo en el eje del valle, incrementa la vulnerabilidad natural ante procesos de remoción en masa, especialmente en sectores con pendientes moderadas a fuertes. La morfología sinclinal condiciona la disposición de los estratos y la dirección de buzamiento en favor de la pendiente, reduciendo la fricción natural entre capas y facilitando el deslizamiento cuando se presentan condiciones de sobrepresión por agua.*
- *Se evidencia erosión interna (piping o tubificación), reflejada en hundimientos, surgencias y flujos subterráneos desorganizados, lo cual debilitó la base del talud y promovió el desconfinamiento del suelo.*
- *La ausencia de cobertura vegetal protectora y el cambio en el uso del suelo (cultivos, pastos y deforestación parcial) facilitaron la infiltración directa del agua de lluvia, aumentando las presiones intersticiales y favoreciendo la reactivación de antiguas zonas de falla o fractura.*
- *En conjunto, estos factores indican una inestabilidad hidrológica crónica, que no solo afecta la vía sino también el entorno agrícola y habitacional adyacente.*
- *Aunque se plantea únicamente como una hipótesis, es posible que la recurrencia y proximidad de sismos de baja magnitud (<4.0 Mw), en conjunto con la saturación de los materiales, hayan generado vibraciones cíclicas que propiciaron un estado crítico de presiones de poro, favoreciendo la licuefacción parcial de capas arenosas y limo-arenosas dentro del cuerpo del deslizamiento. Este fenómeno de licuefacción sísmica secundaria habría contribuido a la pérdida repentina de rigidez en la masa de suelo, actuando como detonante complementario del movimiento en masa principal. Si bien esta interpretación se mantiene como una hipótesis preliminar, las condiciones de susceptibilidad a licuefacción deben ser analizadas y consideradas en el diseño de la alternativa propuesta, dada la posible interacción entre saturación extrema y actividad sísmica menor en la zona.*
- *La Formación Tablazo, aunque compuesta por rocas competentes (areniscas, calizas y lodolitas), presenta superficies de meteorización diferencial y planos de discontinuidad que actúan como interfaces de ruptura.*

- *El colapso del tramo vial responde a un proceso multicausal y sinérgico, donde confluyen factores geológicos, hidrológicos, sísmicos y antrópicos.*
- *El detonante principal fue la saturación extrema del terreno por lluvias y drenaje deficiente; sin embargo, la actividad sísmica reciente (hipótesis) y la estructura del sinclinal actuaron como factores agravantes y desencadenantes secundarios.*

(…)

Expuesto lo anterior, y con base en el informe de visita de campo realizado por los funcionarios y contratistas de la Subdirección de Gestión del Riesgo (SGR) del Instituto Nacional de Vías – INVIAS, emitió concepto técnico en el cual delimitó la urgencia manifiesta exclusivamente al tramo de la Ruta Nacional 6208 comprendido entre los PR 26+0000 y PR 31+0000, correspondiente al sector Landázuri – Vélez (Santander).

Es igualmente importante destacar que, el 18 de noviembre de 2025 se realizó una sala de crisis en el INVIAS con participación de sus direcciones técnicas, jurídicas y territoriales del Instituto, de acuerdo con lo contemplado en el paso 11 del procedimiento interno de atención de emergencias en la infraestructura de transporte identificado con el código MRPI-PR-1 versión 2. En dicha sesión se viabilizó la procedencia de declarar la urgencia manifiesta en la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000, con base en la existencia de una situación extraordinaria e imprevisible, la necesidad inmediata de intervención, la imposibilidad de atención con contratos vigentes y la conexidad directa entre los hechos y la contratación requerida.

Documento que hace parte integral de este acto administrativo.

I. MECANISMO IDÓNEO PARA CONJURAR LOS EFECTOS DE LA EMERGENCIA.

Es preciso señalar que, las acciones a ejecutar por parte del INVIAS, en el marco de sus competencias, se soportan en los principios de moralidad, economía y celeridad, para garantizar que, en la infraestructura de transporte referida, el servicio público que ella representa se preste en condiciones de seguridad y conectividad.

Por lo anterior, y teniendo en cuenta la situación presentada, se procede a analizar la viabilidad de la aplicación de la figura de urgencia manifiesta y su alcance, así:

La urgencia manifiesta, como mecanismo contractual excepcional, está regulada en los artículos 42 y 43 de la Ley 80 de 1993, así:

> *"Artículo 42. De la Urgencia Manifiesta. Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro, cuando se presenten situaciones relacionadas con los Estados de Excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concurso públicos.*
>
> *La urgencia manifiesta se declara mediante acto administrativo motivado.*
>
> *Parágrafo. - Con el fin de atender las necesidades y los gastos propios de la urgencia manifiesta, se podrán hacer los traslados presupuestales internos que se requieran dentro del presupuesto del organismo o entidad estatal correspondiente (…)*
>
> *Artículo 43. Del Control de la Contratación de Urgencia. Inmediatamente después de celebrados los contratos originados en la urgencia manifiesta, éstos y el acto administrativo que la declaró, junto con el expediente contentivo de los antecedentes administrativos, de la actuación y de las pruebas de los hechos, se enviará al funcionario u organismo que ejerza el control fiscal en la respectiva entidad, el cual deberá pronunciarse dentro de los dos (2) meses siguientes sobre los hechos y circunstancias que determinaron tal declaración. Si fuere procedente, dicho funcionario u organismo solicitará al jefe inmediato del servidor público que celebró los referidos contratos o a la autoridad competente, según el caso, la iniciación de la correspondiente investigación disciplinaria y dispondrá el envío del asunto a los funcionarios competentes para el conocimiento de las otras acciones. El uso indebido de la contratación de urgencia será causal de mala conducta.*
>
> *Lo previsto en este artículo se entenderá sin perjuicio de otros mecanismos de control que señale el reglamento para garantizar la adecuada y correcta utilización de la contratación de urgencia."*

Por su parte, el legislador en la Ley 1150 de 2007 artículo 2, consagró la urgencia manifiesta, como causal de contratación directa, así:

> *"ARTÍCULO 2o. DE LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN. La escogencia del contratista se efectuará con arreglo a las modalidades de selección de licitación pública, selección abreviada, concurso de méritos y contratación directa, con base en las siguientes reglas: (…)*
>
> *4. Contratación directa. La modalidad de selección de contratación directa solamente procederá en los siguientes casos:*
>
> *a) Urgencia manifiesta;(…)"*

En concordancia, el Decreto Reglamentario 1082 de 2015, sobre su declaratoria, estipuló:

> *"Artículo 2.2.1.2.1.4.2. Declaración de urgencia manifiesta. Si la causal de contratación directa es la urgencia manifiesta, el acto administrativo que la declare hará las veces del acto administrativo de justificación, y en este caso la Entidad Estatal no está obligada a elaborar estudios y documentos previos."*

Las disposiciones antes señaladas, establecen que puede configurarse la urgencia manifiesta como causal de contratación directa, cuando la entidad pública requiera garantizar la continuidad del servicio y ello, exija el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro o cuando trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre, que demanden actuaciones inmediatas y, en general cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los modalidades de selección; lo cual, debe ser comunicado al organismo de control fiscal para lo de su competencia.

La urgencia manifiesta ha sido objeto de múltiples pronunciamientos judiciales, entre los cuales se destacan los siguientes:

- *Consejo de Estado en la Sección Tercera de la Sala de lo Contencioso Administrativo a través de radicado No. 14275 del año 2006 con ponencia del Dr. Ramiro Saavedra Becerra:*

  "(…) La urgencia manifiesta ***no está instituida exclusivamente para solucionar eventos calamitosos o desastre anteriores o concomitantes al acto que la declara****, esto es, con una finalidad curativa.* ***También contiene una finalidad preventiva.***

  (…)

  Sería el caso de las situaciones que indican que, de no haberse una obra de manera rápida, se presentará una calamidad o un desastre. *Sería absurdo y contrario a toda lógica que el ordenamiento no permitiera hacer nada para evitar una anomalía y esperar a que suceda para ahí legitimar el uso de la figura. Por su puesto que, en este caso, como todo lo que concierne a la urgencia manifiesta, e****l requerimiento de las obras, bienes o servicios debe ser evidente, particularmente en el inmediato futuro para evitar la situación calamitosa que se pretenda conjurar****.(…)" (Se resalta y subraya).*

- *Consejo de Estado en la Sección Tercera de la Sala de lo Contencioso Administrativo mediante Sentencia No. 34425 del 07 de febrero de 2011, con ponencia del Dr. Jaime Orlando Santofimio Gamboa:*

  "2.2. La Ley 80 de 1993, artículos 41 a 43 incorporó la figura de la urgencia manifiesta como una modalidad de contratación directa. Se trata entonces de un mecanismo excepcional, diseñado con ***el único propósito de otorgarle instrumentos efectivos a las entidades estatales para celebrar los contratos necesarios****, con el fin de enfrentar situaciones de crisis, cuando dichos contratos, en razón de circunstancias de conflicto o crisis, es del todo imposible celebrarlos a través de la licitación pública o la contratación directa. Es decir, cuando la Administración no cuenta con el plazo indispensable para adelantar un procedimiento ordinario de escogencia de contratistas.*

  La urgencia manifiesta procede en aquellos eventos en los cuales ***puede suscitarse la necesidad de remediar o evitar males presentes o futuros pero inminentes,*** *provocados bien sea en virtud de los estados de excepción,* ***o por la paralización de los servicios públicos, o provenientes de situaciones de calamidad o hechos constitutivos de fuerza mayor o desastres,*** *o cualquier otra circunstancia similar que tampoco dé espera en su solución, de tal manera que resulte inconveniente el trámite del proceso licitatorio de selección de contratistas reglado en el estatuto contractual, por cuanto implica el agotamiento de una serie de etapas que se toman su tiempo y hacen más o menos largo el lapso para adjudicar el respectivo contrato, circunstancia que, frente a una*

*situación de urgencia obviamente resulta entorpecedora, porque **la solución en estas condiciones, puede llegar tardíamente, cuando ya se haya producido o agravado el daño**". (Negrilla y subrayado fuera de texto)*

- *Corte Suprema de Justicia – Sala de Casación Penal - SP038-2023 Radicación 56014 CUI: 15693600021820120001501, 15 de febrero de 2023 con ponencia de Myriam Ávila Roldán.*

  *"(…) Una simple transcripción de la norma pone en evidencia que **la imprevisibilidad y la irresistibilidad, en sí mismos, no son factores definitorios de la urgencia manifiesta**, sino criterios ajenos a la figura, según su definición legal.*

  (…)

  *Que en uno u otro evento se pueda o no imputar responsabilidad a las autoridades, es asunto diverso, mas, de cara a la teleología de la urgencia manifiesta, **lo pertinente es determinar si se requiere atender una situación de crisis con prontitud y celeridad, en la medida en que su solución no admite espera y reclama, además, restituir la prestación continua de servicios públicos paralizados**.*

  (…)

  *61. Los falladores de instancia, erróneamente, asumieron que la urgencia manifiesta está dispuesta legalmente únicamente para reaccionar a eventos de caso fortuito o fuerza mayor, pero pasaron por alto que **no son sólo tales situaciones las que la justifican, sino, además, la paralización de los servicios públicos, circunstancias de calamidad o cualquier otra circunstancia similar que no dé espera en su solución, de tal manera que resulten inconvenientes los trámites ordinarios de selección del contratista que, en vista de la situación de urgencia, se tornan entorpecedores, impeditivos de la solución del daño o influyentes en la agravación de éste. (…)". (Se resalta y subraya).***

Mediante la Circular Conjunta No 014 de 2011, la Contraloría General de la República, la Auditoría General de la República y la Procuraduría General de la Nación, instaron a los jefes o representantes legales y a los ordenadores del gasto de las diferentes entidades públicas a nivel nacional, a tener en consideración al momento de expedir cualquier declaratoria de urgencia manifiesta, entre otros, los siguientes parámetros que a continuación se exponen:

- *"Verificar que los hechos y circunstancias que se pretenden atender o resolver con la declaratoria de urgencia manifiesta, se adecuen a una de las causales señaladas para el efecto en la Ley 80 de 1993 artículo 42.*
- *Confrontar los hechos, el procedimiento de contratación que se emplearía ordinariamente para resolverlos o atenderlos y los tiempos de gestión que implicaría adelantar el procedimiento de contratación correspondiente, frente a la inmediatez que exige la satisfacción del interés general.*
- *Declarar la urgencia manifiesta, elaborando el acto administrativo correspondiente. (…)"*

En este último punto, la Circular realiza una serie de recomendaciones frente a acciones que se deben ejecutar por parte de la entidad pública, con posterioridad a la firma del acto administrativo de declaratoria de urgencia manifiesta.

De acuerdo con los anteriores fundamentos legales, a continuación, se precisan los argumentos que justifican la imperiosa necesidad de declarar la urgencia manifiesta en el evento que nos ocupa.

II. JUSTIFICACIÓN DE LA DECLARATORIA DE URGENCIA MANIFIESTA.

Frente a la primera recomendación de la Circular Conjunta No. 014 de 2011 emitida por los órganos de control, es preciso advertir que como se evidencia en la descripción de los hechos acaecidos y las consecuencias de estos, la adopción de la Urgencia Manifiesta se enmarca en varias causales de las descritas en la norma, como se desarrollará a continuación:

> *De acuerdo con lo dispuesto por el Artículo 42 de la ley 80 de 1993, se tiene: De la Urgencia Manifiesta. "**Existe urgencia manifiesta cuando la continuidad del servicio exige el suministro de bienes, o la prestación de servicios, o la ejecución de obras en el inmediato futuro**, cuando se presenten situaciones relacionadas con los Estados de Excepción; cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas y, en general cuando se trate de situaciones similares que imposibiliten acudir a los procedimientos de selección o concurso públicos".*

Considerando que, a la fecha, la infraestructura vial se encuentra con pérdidas de la banca totales y del trazado de la vía por movimientos en masa en la vía 6208, particularmente entre Landázuri – Vélez, según consta en el concepto del

Subdirector de Gestión del riesgo las condiciones actuales del sector y las afectaciones presentadas en la estructura de la vía y el suelo de soporte entre los PR PR 27+330 y 29+133 de la RN 6208, en jurisdicción del Municipio de Vélez, obligan a generar un paso alterno garantizando la operación en condiciones seguras, restituyendo la transitabilidad del sector, para lo cual se requerirá:

- ✓ **Estructura del pavimiento:** Mejoramiento de subrasante, extensión y compactación de material granular seleccionado y extensión y compactación de concreto asfáltico o hidráulico, según sea el caso.
- ✓ **Obras hidráulicas:** Mejoramiento y/o restitución de obras existentes, así como el manejo de las aguas lluvias y de escorrentía superficiales y subsuperficiales.
- ✓ **Señalización y seguridad vial:** Se debe implementar señales verticales, barreras de protección, demarcación y marcas viales.
- ✓ **Obras de contención y de protección de taludes:** En caso de requerirse, se deben ejecutar obras de estabilización de taludes y control contra la erosión y los fenómenos metamórficos.

Es importante advertir que, de no llevar a cabo las actividades mencionadas, podría generar entre otras consecuencias, las siguientes:

- La principal afectación es la pérdida definitiva de conectividad vial desde y hacia la zona de comunidades veredales de Vélez y Landázuri
- Afectaciones graves a la transitabilidad en laRuta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+00, con un riesgo creciente de agravamiento de la emergencia debido a la inestabilidad del terreno y la recurrencia de movimientos en masa asociados a las intensas precipitaciones registradas en la zona. Estas condiciones, sumadas a la saturación de los suelos reportada en el monitoreo técnico, la condición de fragilidad del terreno, el movimiento en masa diario y continuo y el comportamiento hidrometeorológico extremo que ha caracterizado la temporada de lluvias proyectada por el IDEAM desde finales de 2024 a la fecha, incrementan la vulnerabilidad del corredor y harían más compleja y costosa cualquier solución técnica si no se actúa de manera inmediata.
- Se dificultaría garantizar la continua y segura movilidad de los usuarios que transitan por la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+00que conduce hacia Barbosa. Es decir, la conexión entre las troncales central y magdalena; así como la zona del Magdalena Medio, Antioquia, Costa Atlántica con el sur de Santander y Boyacá.
- Conforme al ítem anterior se genera un alto riesgo para la atención oportuna de los pacientes que sean remitidos a centros hospitalarios de alta y media complejidad, lo que representa una necesidad básica para los habitantes de la región y requiere de manera inmediata restablecer la transitabilidad por el corredor vial.
- En el mismo sentido, se afectaría la capacidad de reacción inmediata de los organismos de socorro como Bomberos, Defensa Civil, Cruz Roja y demás entidades que conforman el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres ante situaciones de emergencia, calamidad o desastre; características de esta región.
- Se afecta el transporte de pasajeros, bienes e insumos básicos y de primera necesidad para la población. Así como las actividades comerciales, laborales, educación, salud, turismo entre otras.

De acuerdo con lo expuesto, resulta evidente que las comunidades de los municipios de Landázuri y Vélez, en el departamento de Santander, se han visto gravemente afectadas por las condiciones actuales de la Ruta Nacional 6208 (Transversal del Carare), cuyo colapso total entre los PR 26+0000 y PR 31+0000 ha interrumpido por completo la conectividad terrestre, generando una alteración absoluta, intensa, grave y extendida en las condiciones normales de funcionamiento de la región. Esta situación demanda la intervención inmediata de la infraestructura vial a cargo del Instituto Nacional de Vías – INVIAS, con el fin de conjurar los daños ocasionados por el movimiento en masa ocurrido el 30 de octubre de 2025 y mitigar el impacto social, económico y operativo descrito en la presente resolución. Asimismo, es indispensable restablecer el tránsito que garantiza la conectividad del Magdalena Medio, la provincia de Vélez y el corredor Landázuri–Barbosa con el centro del país. La emergencia exige asegurar la reacción inmediata de los organismos de socorro como Bomberos, Defensa Civil, Cruz Roja y demás entidades que integran el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, así como garantizar el acceso oportuno a los servicios de salud, el abastecimiento de víveres, bienes y productos de primera necesidad y la prestación de servicios públicos esenciales para la población afectada.

Sobre el carácter de servicio público de transporte, la Ley 105 de 1993 en su artículo 3, numeral 2 establece:

"*La operación del transporte público en Colombia es un servicio público bajo la regulación del Estado, quien ejercerá el control y la vigilancia necesarios para su adecuada prestación en condiciones de calidad, oportunidad y seguridad.*

Excepcionalmente la Nación, las Entidades Territoriales, los Establecimientos Públicos y las Empresas Industriales y Comerciales del Estado de cualquier orden, podrán prestar el servicio público de transporte, cuando este no sea prestado por los particulares, o se presenten prácticas monopolísticas u oligopolísticas que afecten los intereses de los usuarios. En todo caso el servicio prestado por las entidades públicas estará sometido a las mismas condiciones y regulaciones de los particulares.

Existirá un servicio básico de Transporte accesible a todos los usuarios. Se permitirán de acuerdo con la regulación o normatividad el transporte de lujo, turísticos y especiales, que no compitan deslealmente con el sistema básico".

Actualmente, el servicio esencial de transporte público y conectividad vial se encuentran interrumpido con ocasión de las afectaciones de la vía 6208 que conduce de Landázuri – Barbosa, la cual ha generado afectación a la carretera nacional por el movimiento de remoción en masa ocurrido el 30 de octubre del 2025, por lo que, con el objeto de garantizar el servicio de transporte, se requieren intervenciones inmediatas para reestablecer la conectividad vial entre la comunidad veredal de Vélez y Landázuri con el resto del país.

Por lo anterior, mediante Resolución No. 04692 del 1° de noviembre de 2025, ordenó el cierre total de la vía Landázuri – Barbosa, Ruta Nacional 6208, entre los PR 26+0000 y 31+0000, en el departamento de Santander, como se indicó, se acompañó de la sugerencia de rutas alternas de carácter provisional, entre ellas el recorrido Landázuri – Cimitarra – Puerto Araujo – Troncal del Magdalena – Cruce La Fortuna – Lebrija – Bucaramanga – RN 45A, el cual incrementa el tiempo de desplazamiento en aproximadamente ocho (8) horas respecto al tránsito habitual. No obstante, tales alternativas no garantizan la continuidad funcional del servicio público de transporte ni sustituyen la conectividad de la Transversal del Carare, lo que reafirma el carácter extraordinario, sobreviniente y de urgencia de la situación.

Por lo anterior, es de anotar que las rutas alternas dispuestas ante el cierre total de la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare generan un incremento considerable en los costos de operación, dado que su trazado es más extenso, presenta condiciones deficientes de superficie de rodadura y obliga a los vehículos livianos a transitar a bajas velocidades, incrementando el consumo de combustible y los tiempos de desplazamiento. Estas circunstancias se traducen en mayores costos de operación para el transporte público y el transporte de carga sería extremadamente limitado, impactando directamente los fletes, el abastecimiento de bienes y los pasajes para la comunidad que depende de este corredor para su movilidad cotidiana.

Tal como lo ha reconocido la Corte Constitucional, en su Sentencia T-518/92, con ponencia del Dr. José Gregorio Hernández Galindo *"La libertad de locomoción es un derecho fundamental inherente a toda persona humana que permite a todo colombiano circular libremente por el territorio nacional"* y en este sentido el transporte es un medio indispensable para garantizar el goce efectivo de dicho derecho, criterio que ha sido reiterado en las sentencias C-741/99 y T-595/02 de la misma corporación.

De manera concordante, en la Sentencia T-618/00 cuyo ponente fue el Dr. Alejandro Martínez Caballero, el máximo órgano constitucional frente a la figura del servicio público de transporte y su necesaria articulación con el principio de eficiencia administrativa acotó:

"El principio de eficiencia implica la continuidad del servicio. Uno de los principios característicos del servicio público es la eficiencia y, específicamente este principio también lo es de la seguridad social. Dentro de la eficiencia está la continuidad en el servicio, es decir que no debe interrumpirse la prestación salvo cuando exista una causal legal que se ajusta a los principios constitucionales."

En la sentencia SU-562/99 expresamente se dijo sobre eficiencia y continuidad:

"Uno de los principios característicos del servicio público es el de la eficiencia. Dentro de la eficiencia está la continuidad en el servicio, porque debe prestarse sin interrupción.

Desde la Doctrina como fuente formal del derecho administrativo, según Marienhoff : "La continuidad contribuye a la eficiencia de la prestación, pues sólo así ésta será oportuna". Y, a renglón seguido repite: "resulta claro que el que presta o realiza el servicio no debe efectuar acto alguno, que pueda comprometer no solo la eficacia de aquél, sino su continuidad". Y, luego resume su argumentación al respecto de la siguiente forma: "…la continuidad integra el sistema jurídico o "estatus" del servicio público, todo aquello que atente contra dicho sistema jurídico, o contra

dicho "estatus" ha de tenerse por "ajurídico" o contrario a derecho, sin que para esto se requiera una norma que expresamente lo establezca, pues ello es de "principio" en esta materia".

En la lógica de las reglas que debe seguir el servicio público y la afectación de este, el Consejo de Estado en la Sección Tercera de la Sala de lo Contencioso Administrativo en Sentencia del 27 de abril de 2006 con ponencia del Dr. Ramiro Saavedra Becerra, dentro del expediente 14275, precisó lo siguiente:

"Se observa entonces cómo la normativa que regula el tema de la urgencia en la contratación estatal, se refiere a aquellos eventos en los cuales pueden suscitarse hechos que reclamen una actuación inmediata de la Administración, con el fin de remediar o evitar males presentes o futuros pero inminentes, provocados bien sea en virtud de los estados de excepción, o por la paralización de los servicios públicos, o provenientes de situaciones de calamidad o hechos constitutivos de fuerza mayor o desastres, o cualquier otra circunstancia similar que tampoco dé espera en su solución, de tal manera que resulte inconveniente el trámite del proceso licitatorio de selección de contratistas reglado en el estatuto contractual, por cuanto implica el agotamiento de una serie de etapas que se toman su tiempo y hacen más o menos largo el lapso para adjudicar el respectivo contrato, circunstancia que, frente a una situación de urgencia obviamente resulta entorpecedora, porque la solución en estas condiciones, puede llegar tardíamente, cuando ya se haya producido o agravado el daño. En estas estipulaciones, se hace evidente el principio de la prevalencia del interés general, en este caso, por encima de las formalidades de las actuaciones administrativas, puesto que si aquel se halla afectado o en peligro de serlo, el régimen jurídico debe ceder y permitir que las soluciones se den en la mayor brevedad posible, así ello implique la celebración de contratos sin el cumplimiento de los requisitos legales de selección del contratista y aún, la ejecución de los mismos, sin que medie la formalidad del contrato escrito, si la gravedad de las circunstancias así lo exige."

Los anteriores pronunciamientos jurisprudenciales y doctrinales, ponen en evidencia que la afectación del servicio de transporte que se pretende restablecer de manera urgente, se orienta a la necesidad de remediar o evitar males presentes o futuros inminentes, estando la entidad pública competente facultada para la realización de dicha actuación, en orden a garantizar el ejercicio pleno de los derechos fundamentales de la comunidad en general.

En el presente caso, lo que se pretende es garantizar la movilidad entre los municipios de Landazurí y Velez, asi como sus comunidades veredales.

Con la afectación al servicio, se ve vulnerado el derecho a la locomoción, señalado por la jurisprudencia constitucional en diferentes oportunidades y en su sentido más elemental, como el derecho a "*la posibilidad de transitar o desplazarse de un lugar a otro dentro del territorio del propio país, especialmente si se trata de las vías y los espacios públicos"*, como lo sostuvo la Corte Constitucional en la Sentencia T-518 de 1992, con ponencia del Dr. José Gregorio Hernández Galindo.

En el mismo sentido en Sentencia T- 508 de 2010 y ponencia del Dr. Mauricio González Cuervo, el órgano constitucional expuso la importancia del derecho a la locomoción, afirmando que *"(…) se trata de un derecho constitucional que al igual que el derecho a la vida, adquiere una especial importancia al constituir un presupuesto para el ejercicio de otros derechos y garantías, como es el caso del derecho a la educación, al trabajo o la salud".*

2. (…) cuando se trate de conjurar situaciones excepcionales relacionadas con hechos de calamidad o constitutivos de fuerza mayor o desastre que demanden actuaciones inmediatas (…)

Es pertinente señalar que, con la ejecución de obras inmediatas para la atención de la emergencia:

- Se restablece el servicio de transporte público que se encuentra interrumpido en el corto plazo.
- Se contribuye de forma significativa con la conectividad de la región a través de una infraestructura óptima.
- Se evitan males presentes o futuros pero inminentes que pueden ser ocasionados por el aumento de las precipitaciones.
- Se mitiga una eventual calamidad o desastre mayor.
- Se garantiza reestablecer la conectividad vial entre los municipios de Landázuri y Vélez y sus comunidades veredales, ubicados en la vía 6208.

Es así como, Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare , ubicada en Santander, ha sufrido una afectación crítica consistente en pérdidas totales de la banca y perdida parcial del trazado de la vía en varios puntos del corredor. Esta vía discurre a través de una zona de topografía abrupta y alta pendiente, ubicada dentro de la subcuenca alta del río Quiratá, en el flanco oriental de la Cordillera Oriental. El corredor atraviesa terrenos conformados

por lutitas, limolitas y depósitos coluviales altamente meteorizados, sobre los cuales se desarrollan procesos activos de erosión y remoción en masa. Estas condiciones, sumadas al fracturamiento estructural asociado a las fallas de La Belleza y Landázuri y a la saturación persistente del suelo durante la temporada invernal, hacen que la vía sea altamente susceptible a la pérdida de estabilidad y erosión en su talud inferior bajo condiciones climáticas extremas.

Durante el periodo comprendido entre el 27 y el 30 de octubre de 2025, la región del valle medio del río Suárez y la subcuenca alta del río Quiratá, en jurisdicción de los municipios de Landázuri y Vélez (Santander), registró un episodio de lluvias intensas, persistentes e inusuales por su magnitud y continuidad.

De acuerdo con los reportes oficiales del IDEAM, el Boletín No. 301 del 28 de octubre de 2025 emitió alerta naranja por movimientos en masa y por condiciones hidrológicas adversas en la región Andina, incluyendo el corredor Landázuri–Barbosa (Ruta 6208); esta alerta fue ratificada en el Boletín No. 303 del 30 de octubre de 2025, ante el mantenimiento de precipitaciones de alta intensidad y la saturación progresiva de los suelos.

El Informe Técnico de Comisión (INVIAS, 4 de noviembre de 2025) precisa que estas condiciones ocasionaron un aumento sostenido en la humedad del terreno y en los caudales de drenaje superficial y subsuperficial, lo que generó acumulaciones de agua, encharcamientos y erosión regresiva en los taludes inferiores del corredor. Como consecuencia directa, se produjo el desencadenamiento de un movimiento en masa de gran magnitud en el sector Zarandas de laRuta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare, cuya evolución se observó de forma progresiva desde el 27 de octubre de 2025, alcanzando su punto crítico entre la noche del 29 y la madrugada del 30 de octubre del mismo año, cuando se registró el colapso total de la banca vial entre los PR 26+000 y PR 31+000.

Ahora bien, de acuerdo con los reportes oficiales del IDEAM, los boletines No. 301 del 28 de octubre de 2025 y No. 303 del 30 de octubre de 2025 mantenían alerta naranja para la región Andina por movimientos en masa y condiciones hidrológicas adversas, sin que se hubiese declarado nivel de alerta roja. Esto demuestra que, incluso para los organismos técnicos de monitoreo climático y geológico, la magnitud real del evento no fue anticipada ni prevista, confirmando su carácter repentino y sobreviniente.

Este comportamiento meteorológico e hidrológico extremo, acompañado de la respuesta geotécnica del terreno, evidencia la imprevisibilidad y progresividad crítica del fenómeno, que derivó en una situación de calamidad pública sobreviniente. Las consecuencias materiales incluyen la destrucción de la estructura de la vía, pérdida de drenajes transversales y riesgo permanente de nuevos deslizamientos en el flanco inferior del corredor.

Es así como, el Decreto Municipal No. 0117 del 30 de octubre de 2025, mediante el cual se declaró la calamidad pública en el municipio de Vélez, reconoce expresamente el carácter repentino, imprevisto y de gran magnitud del movimiento en masa ocurrido en las veredas aledañas a la Ruta 62 Vélez–Landázuri.

Los considerandos del acto administrativo describen la súbita afectación de la infraestructura vial y de servicios esenciales, la incomunicación de 18 veredas, y la necesidad de adoptar medidas inmediatas para conjurar los efectos del evento, lo que constituye un reconocimiento explícito de la imprevisibilidad y gravedad sobreviniente de la situación.

Estos hechos constituyen una situación extraordinaria, súbita y sobreviniente, en los términos del artículo 42 de la Ley 80 de 1993, que permite acudir a la contratación directa por urgencia manifiesta ante circunstancias de fuerza mayor, desastre o calamidad que comprometan la continuidad del servicio público esencial de transporte y la seguridad de los usuarios de la red vial nacional.

En segundo lugar, los hechos también pueden calificarse como constitutivos de fuerza mayor, entendida como todo evento externo, irresistible e imprevisible que escapa al control de la administración. La intensidad y persistencia de las lluvias registradas entre el 27 y el 30 de octubre de 2025, sumadas a las condiciones de saturación del terreno y al comportamiento geotécnico del sector Zarandas, desencadenaron un movimiento en masa de gran magnitud que ocasionó la pérdida total de la banca entre los PR 27+000 y PR 29+500 de la Ruta Nacional 6208 (Landázuri–Barbosa).

En consecuencia, las lluvias y el colapso de la vía excedieron los parámetros normales del régimen climático regional y no podían ser controladas ni gestionadas dentro de las operaciones habituales de mantenimiento vial.

Finalmente, la gravedad del fenómeno y el impacto estructural sobre la infraestructura permiten encuadrarlo igualmente como un desastre natural, en los términos del artículo 4 de la Ley 1523 de 2012, al tratarse de la materialización de un evento peligroso que superó la capacidad de respuesta de las autoridades y de los instrumentos contractuales vigentes, generando graves alteraciones en la conectividad y en las condiciones normales de funcionamiento del entorno. El evento natural, ocurrido sin advertencia de nivel crítico por parte del sistema nacional de alertas, rebasó toda capacidad

institucional y operativa, configurando así un hecho de fuerza mayor, calamidad pública y desastre en los términos exigidos por el artículo 42 de la Ley 80 de 1993.

Finalmente, la gravedad del fenómeno y el impacto estructural sobre la vía permiten encuadrarlo igualmente como un desastre natural, en los términos del artículo 4 de la Ley 1523 de 2012, que define el desastre como el resultado de la materialización de uno o varios eventos peligrosos que, al superar la capacidad de respuesta del sistema afectado, ocasionan graves alteraciones en las condiciones normales de funcionamiento del entorno.

Por tanto, a la luz del artículo 42 de la Ley 80 de 1993, se evidencia que la situación presentada en la ruta 6208 encaja dentro de las hipótesis habilitantes de calamidad, fuerza mayor y desastre, y constituye una situación jurídica y fáctica extraordinaria que habilita la evaluación de mecanismos contractuales excepcionales, como la urgencia manifiesta y que, en efecto, se requieren actuaciones inmediatas.

Al respecto, la Corte Constitucional en Sentencia T-696/16, indicó:

> *"(…) La gestión del riesgo involucra a todas las autoridades y habitantes del territorio colombiano, lo cual implica que: "en cumplimiento de esta responsabilidad, las entidades públicas, privadas y comunitarias desarrollarán y ejecutarán los procesos de gestión del riesgo, entiéndase: conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres, en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción, como componentes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (...)*
>
> *(…) Conforme al principio constitucional de solidaridad y el deber del Estado de preservar la vida, integridad y bienes de los habitantes del territorio nacional, y al desarrollo legal que estos presupuestos constitucionales han tenido en materia de prevención y atención de desastres, es claro que el Estado debe responder de manera oportuna a las necesidades humanitarias, proteger los derechos y brindar la atención necesaria para favorecer la recuperación y evitar mayores daños a todas las personas damnificadas como consecuencia de un desastre natural, en cuanto son sujetos de especial protección constitucional al encontrarse en condición de debilidad manifiesta como consecuencia de la situación generada por el desastre (…)".*

Así las cosas, los hechos y circunstancias acaecidas entre los municipios Landazurí – Velez en la vía 6208, se enmarcan tanto en la exigencia legal de conjurar las situaciones relacionadas con la necesidad de garantizar la prestación del servicio público de transporte, así como la atención de los hechos de calamidad pública constitutivos de desastre y la necesidad de remediar o evitar males presentes o futuros inminentes, que conllevan a la declaratoria de manera inmediata la Urgencia Manifiesta conforme los preceptos establecidos en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993.

Cabe agregar que, en el marco del principio de colaboración armónica entre entidad públicas definido por el inciso segundo del articulo 209 de la Constitución Política "*Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.*"

El Instituto Nacional de Vías se ha comprometido con los entes territoriales y la comunidad de la zona a adelantar las gestiones para afrontar la emergencia y restablecer el servicio público de transporte, garantizando el derecho de locomoción.

De igual manera, considerando los fines del estado, la Entidad, a través de funcionarios y contratistas ha tenido acercamientos con la comunidad proponiendo una solución técnica que permita superar la emergencia y evitar que la misma amplie su magnitud.

En cuanto a la **segunda recomendación de la Circular Conjunta No. 014 de 2011** emitida por los órganos de control, la cual consistente en confrontar los hechos, el procedimiento de contratación que se emplearía ordinariamente para resolverlos o atenderlos y los tiempos de gestión que implicaría adelantar el procedimiento de contratación correspondiente, frente a la inmediatez que exige la satisfacción del interés general, se tiene que el Instituto Nacional de Vías, con el fin de reestablecer la conectividad vial entre los municipios Landazurí - Velez en la vía 6208, exploró las opciones de contratación establecidas por la ley, con el propósito de encontrar la más rápida, adecuada y eficaz, realizando el siguiente análisis:

1. Dentro del Estatuto General de Contratación, los mecanismos de contratación tales como la selección abreviada y la licitación pública no ofrecen la rapidez necesaria con el fin de satisfacer de manera oportuna e inmediata la necesidad de ejecutar las obras para conjurar la emergencia y los efectos de la misma sobre la prestación del servicio público.
2. De acuerdo a lo expresado por el Director Territorial de Santander en el memorando 2025I-VSAN-088961, con alcance 2025I-VSAN-089946, se precisó que *"actualmente, la Dirección Territorial Santander no cuenta con contratos de monto*

agotable vigentes que permitan la destinación de recursos para la atención inmediata de la emergencia en la Ruta Nacional 6208".

Este punto fue abordado en el Capítulo VI. **ÁNALISIS DE LOS CONTRATOS EXISTENTES EN EL ÁREA** y se concluyó que los contratos dentro del área de influencia, asi como el contrato dentro del área de afectación, carecerían por completo de los principios de celeridad, eficacia y eficiencia, toda vez que, no solventarían la afectación grave del servicio público de transporte, por ende, esta situación conlleva a requerir todos los efectos de la emergencia y restablecer el servicio público de transporte en términos de oportunidad, eficiencia y seguridad.

Ahora bien, en lo que corresponde a la ejecución de las obras para reestablecer la conectividad vial entre los municipios Landazurí y Velez en la vía 6208, en el Departamento de Santander, dando estricta aplicación al Estatuto General de la Contratación de la Administración Pública, el Instituto estaría obligado inicialmente a desarrollar un proceso de contratación (concurso de méritos) relacionado con estudios y diseños, por lo que solamente una vez concluida la ejecución de dicho contrato podría adelantarse la estructuración de nuevos procesos de contratación bajo la modalidad de selección denominada licitación pública. Aun así, estas condiciones generales representan mucho mas tiempo del necesario para atender la Urgencia Manifiesta, de modo tal que, a traves del proceso contractual que se adelantará, se pueda realizar una etapa de ajustes de estudios y diseños y actividades de obra encaminadas unicamente a la atencion de la emergencia, lo que permita adelantar, concomitantemente, los estudios y diseños y las actividades preliminares de obra.

En consecuencia, un proceso de contratacion ordinario, dadas las condiciones exepcionales del sector respecto de la geomorfologia y la ubicación, conllevaría a la contratación inicial de los estudios y diseños lo que se adelantaría en aproximadamente tres (03) meses para su adjudicación, sumado al tiempo de ejecución de la consultoría, el cual se podría estimar en cinco (5) meses, además del proceso de licitación pública para ejecución de las obras aprobadas en los estudios y diseños, con su respectiva interventoría que, en el caso ideal, para adelantar el proceso de selección, tomaría alrededor de tres (3) meses, por lo cual, resolver la situación descrita, podría tardar aproximadamente diez (11) meses para el inicio de las intervenciones que técnicamente deben ser inmediatas.

Es decir que, en un trámite solo hasta el **mes de octubre de 2026** se estaría iniciando las actividades de ejecución de obra, sin perjuicio de lo cual, la no ejecución de una obra que mitigue y evite la propagación del impacto generado por el daño que la banca vial ha sufrido que se presenta antes de que aumenten las precipitaciones, podría llegar a ocasionar; i) Incrementar los procesos erosivos, y por ende, la pérdida total de la banca en una longitud lineal mayor, ii) posibles incidentes derivados y accidentes del estado de la carretera afectando la seguridad vial del usuario y prestación del servicio de transporte de manera oportuna y eficiente, toda vez que a pesar de los cierres realizados, muchas personas o vehículos aún siguen transitando la zona iii) una calamidad o un desastre mayor en el sector al resultar afectadas las personas de la comunidad que habita en este sector.

Así, el mecanismo que satisface la necesidad de cumplir los fines y, en particular acometer los servicios y obras necesarios para conjurar y mitigar el riesgo que se viene presentando con la emergencia actual, es el mecanismo de urgencia manifiesta, el cual permite atender de manera inmediata las afectaciones al servicio publico de transporte, garantizando el derecho de locomoción de todos los actores viales.

El mecanismo contractual excepcional de la urgencia manifiesta es el más adecuado para la situación fáctica que se describe en el presente acto, pues la solución a las afectaciones de la vía requieren inmediatez, pues resulta inconveniente el trámite de procesos de selección ordinarios reglados en el estatuto general de contratación, por cuanto implica el agotamiento de una serie de etapas que hacen muy extenso el tiempo para adjudicar el respectivo contrato, sin tener la seguridad de que aquel llegue efectivamente a darse; circunstancia que frente a la situación de urgencia resulta entorpecedora, y la solución en estas condiciones, llegaría tardíamente agravando el daño.

Frente a lo anterior, la capacidad técnica del Instituto Nacional de Vías - INVIAS se vería limitada por el factor temporal, teniendo en cuenta que el adelantamiento de los procesos de selección por la vía de un proceso contractual regular, tardarían la atención inmediata de la contingencia; si se suman a los mencionados tiempos, los requeridos para adelantar los trámites presupuestales y administrativos; proceder que no es acorde con el deber de actuación y reacción inmediata de las autoridades administrativas frente a situaciones como la presente, en detrimento de la salvaguarda del interés general.

La Sala Disciplinaria de la Procuraduría General de la Nación, refiriéndose a la protección del interés general como principio que se antepone al criterio tiempo en los casos de declaratoria de urgencia manifiesta, en Fallo de Segunda Instancia del 22 de septiembre de 2005, Expediente 161-02564, señaló:

"Si un hecho es de urgencia manifiesta se impone su atención inmediata, prevalece su solución con el fin de proteger el interés público, la sociedad que es o pueda ser afectada por el mismo, pues lo importante desde el punto de vista de los fines del Estado a los cuales sirve la contratación como instrumento jurídico, es la protección de la comunidad y el logro de la atención de los servicios y funciones que a las entidades estatales les corresponde legalmente cumplir. Ello justifica y hace necesaria la urgencia manifiesta.

"Para la declaratoria de la urgencia manifiesta es necesaria la existencia de una de las situaciones que en forma genérica prevé el art. 42, y aunque puede decirse que esa norma no exige que ella sean imprevistas, por lo cual podría considerarse que pueden ser conocidas, previstas, previsibles, venir ocurriendo desde tiempo atrás, lo importante y determinante es que su solución se requiera en forma inmediata para garantizar la continuidad del servicio en el inmediato futuro, mediante el suministro de bienes, la prestación de servicios o la ejecución de obras. También basta para decretar la urgencia con que se presenten situaciones relacionadas con los estados de excepción, así como situaciones excepcionales de calamidad o de fuerza mayor o de desastre que demanden actuaciones inmediatas; o bien situaciones similares a las anteriores que imposibiliten acudir a los procedimientos de licitación o concurso públicos, pero en todas se exige que la contratación de las soluciones correspondientes sea inmediata."

Como ya se ha mencionado en el presente caso, el Instituto Nacional de Vías - INVIAS, no cuenta con el plazo necesario para adelantar los procesos de selección (concurso de méritos y licitaciones públicas), que normalmente deben surtirse para elegir a los contratistas, en virtud de lo dispuesto en la Ley 1150 de 2007 artículo 2, el Decreto 1082 de 2015, artículos 2.2.1.2.1.2.1 y subsiguientes, en concordancia con su Manual de Contratación; *contrario sensu* la declaratoria de urgencia manifiesta garantiza la realización de las actividades y acciones inmediatas requeridas a través de la modalidad de contratación directa.

Ahora bien, resulta pertinente señalar que la urgencia manifiesta existe en los términos normativos (Art. 42 de la Ley 80 de 1993), condiciones que se hallan demostradas en lo esbozado en el presente acto adminsitrativo ya que la pérdida de conectividad vial entre entre los municipios Landazuri – Velez en la vía 6208, en el Departamentos de Santander, determina que ante la cuyuntura vial presentada, no sea posible transitar en términos de continuidad y seguridad en dichos puntos, situación que demanda que la continuidad del servicio exija acometida de obras en el inmediato futuro y de hecho haya sido la base para la declaratoria de calamidad pública, situación que demanda acciones inmediatas, siendo un escollo acudir a proceso de selección y/o concurso público.

Frente a la **tercera recomendación de la Circular Conjunta No. 014 de 2011 emitida por los órganos de control que establece:** Declarar la urgencia manifiesta, elaborando el acto administrativo correspondiente (...) debe indicarse que, conforme lo ha indicado Colombia Compra Eficiente[4]:

"(…) para contratar directamente no basta con la declaración de desastre o de calamidad. Es decir, ***se necesitan dos (2) actos administrativos concurrentes para que pueda contratarse directamente por urgencia manifiesta:*** *i)* ***el primero en el tiempo, la declaración de la situación de calamidad pública o la declaración de la situación de desastre, de conformidad con lo establecido en el Capítulo VI de la Ley 1523 de 2012;*** *y ii)* ***el segundo, la declaración propiamente dicha de "urgencia manifiesta" de que trata el artículo 42 del Estatuto General de Contratación, amparado o fundamentado en la declaración previa del desastre o calamidad****.*

Sin el primer acto administrativo no es posible expedir el segundo, es decir, ***para declarar la urgencia manifiesta es imprescindible que el presidente de la república o el gobernador o el alcalde, según el caso, hayan declarado la situación de desastre o la declaración de calamidad.*** *Lo anterior, porque la situación de calamidad pública o la situación de desastre depende tanto de la ocurrencia de los hechos que dan lugar a las mismas como de la declaración del órgano competente, de manera que ninguna se configura a falta de alguna de estas condiciones (…)".* (Se resalta y subraya)

Así las cosas, y teniendo en cuenta que, como se indicó por parte de la Subdirección de Gestión del Riesgo, mediante el Decreto No. 0117 del 30 de octubre de 2025, la Alcaldía Municipal de Vélez (Santander) declaró la situación de calamidad pública como consecuencia del movimiento en masa de gran magnitud ocurrido en las veredas aledañas a laRuta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare , que ocasionó la pérdida total de la banca, la incomunicación de 18 veredas y afectaciones estructurales severas en la infraestructura vial nacional, con la expedición

[4] Concepto C-452 del 2023

de dicho acto se satisface el presupuesto formal exigido para la procedencia de la urgencia manifiesta, conforme a lo previsto en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993.

Hacen parte integral del presente acto administrativo el informe técnico emitido por la Dirección Territorial Santander, los memorandos No. **2025I-VSAN-088961** y **2025I-VBOG-089192**, los requerimientos de información dirigidos a las Subdirecciones de Vías Regionales, Modernización de Carreteras y Gestión Integral de Carreteras, asi como sus respuestas; el Informe Técnico Preliminar de Comisión (4 de noviembre de 2025), los reportes de alerta del IDEAM, la Resolución No. 04692 del 1° de noviembre de 2025 mediante la cual se ordenó el cierre total de la vía Landázuri–Barbosa, y demás documentos que conforman el expediente administrativo, incluyendo los registros fotográficos y las actas de verificación técnica que evidencian la magnitud de la emergencia y el deterioro progresivo de la infraestructura vial hasta la fecha.

Declarada la urgencia manifiesta, en los términos precedentes y de acuerdo con lo establecido en el artículo 2.2.1.2.1.4.2 del Decreto 1082 de 2015, la presente resolución se constituye como el acto administrativo de justificación para la futura contratación directa y consecuencialmente, la Entidad no se encuentra obligada a elaborar estudios y documentos previos, pero en todo caso, se garantizarán los principios de transparencia, economía y responsabilidad que rigen la contratación estatal, consagrados en los artículos 24, 25 y 26 de la Ley 80 de 1993.

Cabe señalar que, como quiera que se trata de un proceso de contratación excepcional, no es posible establecer a la fecha, con certeza, el costo total de la misma; por lo tanto, atendiendo lo dispuesto en el artículo 42 de la Ley 80 de 1993, la entidad estimará su valor y efectuará los trámites presupuestales a que haya lugar.

Tal como se indicó en el concepto Técnico del Subdirector del Gestión del Riesgo, de conformidad con lo establecido en el Procedimiento de Atención de Emergencias, presentado a la Dirección General que sustenta la motivación del presente acto adminsitrativo conlleva de manera inicial, estimativa, preliminar, aproximado un valor economico para la atención de la emergencia teniendo en cuenta las situaciones facticas de orden tecnico y la alternativa de la solucion propuesta. Empero, solo la realización de estudios y diseños de detalle enmarcados en la magnitud de la emergencia presentada definiran con certeza el valor total de las obras a ejecutar.

Los procesos de contratación derivados del presente acto administrativo deberán garantizar la idoneidad, experiencia y capacidad técnica, jurídica y financiera inmediata de los contratistas seleccionados para el desarrollo de la obra y su interventoría. Todas las actuaciones que se adelanten deberán consultar los principios rectores de la Función Administrativa y de la Contratación Estatal.

Cumplidas las condiciones fácticas y jurídicas que le permiten al Instituto Nacional de Vías -INVIAS- tomar la decisión de declarar la Urgencia Manifiesta en este caso, en cumplimiento de la Ley 80 de 1993, enviará de manera inmediata a la Contraloría General de la República, la presente actuación, al igual que copia del o los contratos que de ella se deriven, para lo de su competencia.

1.3. OBJETO, PRESUPUESTO OFICIAL, PLAZO Y UBICACIÓN

El objeto, presupuesto oficial cotizado, plazo y ubicación del proyecto objeto de la presente contratación se identifican en la siguiente tabla:

Objeto del proyecto	Plazo del contrato	Valor presupuesto Cotizado (pesos incluido IVA)	Lugar(es) de ejecución del contrato
“URGENCIA MANIFIESTA PARA LA ATENCIÓN DE LA EMERGENCIA VIAL REGISTRADA: ENTRE EL PR 26+0000 Y EL PR 31+0000 DE LA VÍA 6208, TRANSVERSAL DEL CARARE, EN EL DEPARTAMENTO DE SANTANDER.”	Hasta el 31 de diciembre de 2026.	$ 163.820.357.667,00	*Transversal del carare, en el Departamento de Santander*.

La obra pública tiene las especificaciones técnicas descritas en el Capítulo II Especificaciones Técnicas, los cuales incluyen la descripción e información técnica (localización, obras a ejecutar, especificaciones particulares, etc.) del objeto del presente proceso de selección.

1.4. DOCUMENTOS DEL PROCESO

Los documentos del proceso son los señalados en el capítulo IX.

1.5. COMUNICACIONES Y OBSERVACIONES AL PROCESO

Si el contratista encuentre discrepancias u omisiones en los documentos del presente proceso o tuvieren dudas acerca de su significado o interpretación, deberá darlos a conocer al Instituto a través del correo electrónico atencionciudadano@invias.gov.co y copia a jtorresb@invias.gov.co.

EL Invitado podrá enviar las observaciones a la Invitación por medio electrónico.

Dicha solicitud deberá:

A. Contener el número del Proceso de Contratación
B. Dirigirse a Subdirección de Gestión del Riesgo del INVIAS.
C. Enviarse dentro del plazo establecido en el cronograma de la presente invitación
D. Indicar los datos de contacto del remitente tales como el correo electrónico, la dirección y número telefónico

Las respuestas se comunicarán a través del mismo correo.

1.6. CLASIFICADOR DE BIENES Y SERVICIOS DE NACIONES UNIDAS (UNSPSC)

La obra pública objeto del presente proceso de contratación está codificada en el Clasificador de Bienes y Servicios de Naciones Unidas (UNSPSC) bajo el segmento 72 con el tercer nivel, como se indica en la siguiente tabla:

Clasificación UNSPSC	Descripción
721033	servicios de mantenimiento y reparación de infraestructura
721410	servicios de construcción de autopistas y carreteras
721411	servicios de pavimentación y edificios de infraestructura

1.7. RECURSOS QUE RESPALDAN LA PRESENTE CONTRATACIÓN

El INVIAS considera que el costo máximo del objeto del presente anexo asciende a la suma de CIENTO SESENTA Y CUATRO MIL SETECIENTOS VEINTISIETE MILLONES CUATROCIENTOS VEINTICINCO MIL QUINIENTOS VEINTISEIS PESOS MCTE **($164.727.425.526,00**), valor que incluye: El costo básico y el valor del IVA, tal como se discrimina en el Formulario No.1 de presupuesto estimado.

El Instituto se encuentra adelantando todos los trámites administrativos internos necesarios para el traslado de los recursos a la Subdirección de Gestión del Riesgo con el fin de atender la presente urgencia manifiesta. En todo caso para la suscripción del contrato se contará con el debido Certificado de Disponibilidad Presupuestal.

El costo total corregido de la oferta no podrá exceder dicha disponibilidad y la cotización allegada; pues de lo contrario, la propuesta no será considerada.

El costo cotizado por menor valor corresponde a la suma de CIENTO SESENTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS VEINTE MILLONES TRESCIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL SEISCIENTOS SESENTA Y SIETE PESOS MCTE ($163.820.357.667,00), por tal motivo, la propuesta a recibir debe ser por este valor de acuerdo con la cotización allegada y no podrá modificarse en ninguno de sus ítem, valores, cantidades y cálculos aritméticos. Pues de lo contrario, será ajustada al valor cotizado para la adjudicación del contrato.

1.8. REGLAS DE SUBSANABILIDAD, EXPLICACIONES Y ACLARACIONES

El proponente tiene la responsabilidad y deber de presentar la propuesta en forma completa e íntegra, esto es, cumpliendo el contenido de la Invitación y adjuntando los documentos de soporte o prueba de las condiciones que pretenda hacer valer en el proceso de la presente invitación.

La entidad, al revisar la oferta, verificará que cumpla las condiciones mínimas de la Invitación; si no cumple, solicitará al proponente subsanarlo, esto en caso de ser requisitos habilitantes. No obstante, el proponente no podrá completar,

adicionar, modificar o mejorar la oferta económica, la cual solo puede ser objeto de aclaraciones y explicaciones. El proponente debe aportar las aclaraciones o documentos requeridos hasta el plazo indicado, so pena que la entidad rechace la propuesta y solicite propuesta a la segunda cotización de menor valor ofrecido y verifique que cumple los requisitos de la invitación. Si la segunda propuesta tampoco cumple se repetirá el procedimiento anterior, continuando con la cotización que ofrezcan el siguiente menor precio.

1.9. CRONOGRAMA DEL PROCESO

La Entidad debe elaborar el cronograma del proceso teniendo en cuenta los términos legales para cada una de sus etapas.

DESCRIPCIÓN	FECHA
Invitación	18 de diciembre del 2025
Entrega ofertas	Hasta las 9:00 am. del 22 de diciembre de 2025, en correo electrónico dirigido a atencionciudadano@invias.gov.co y copia a jtorresb@invias.gov.co
Informe de Evaluación Preliminar	22 de diciembre de 2025
Evaluación ofertas	23 de diciembre de 2025
Designación de Contratista	23 de diciembre de 2025
Suscripción contrato	26 de diciembre de 2025
Legalización contrato	29 de diciembre de 2025

1.10. IDIOMA

Los documentos y las comunicaciones entregadas, enviadas o expedidas por el proponente o por terceros para el proceso de contratación, o para ser tenidos en cuenta en el mismo, deben entregarse en idioma castellano. Los documentos y comunicaciones en un idioma distinto pueden presentarse en su lengua original, pero junto con la traducción simple al castellano.

1.11. GLOSARIO

Para los fines de esta Invitación, a menos que expresamente se estipule de otra manera, los términos deben entenderse de acuerdo con la definición contenida en el artículo 2.2.1.1.1.3.1 del Decreto 1082 de 2015, la Ley 1682 de 2013 y el Anexo 2 – Glosario. Los términos no definidos deben entenderse de conformidad con su significado natural y obvio.

1.12. INFORMACIÓN INEXACTA

La entidad se reserva el derecho de verificar integralmente la información aportada por el proponente, pudiendo acudir a las autoridades, personas, empresas o entidades respectivas.

Cuando exista inconsistencia entre la información suministrada por el proponente y la verificada por la entidad, la información que se pretende demostrar se tendrá por no acreditada.

La entidad compulsará copias a las autoridades competentes cuando la información aportada tenga inconsistencias sobre las cuales pueda existir una posible falsedad, sin que el proponente haya demostrado lo contrario, y rechazará la oferta.

1.13. INFORMACIÓN RESERVADA

Si la propuesta incluye información que, conforme a la ley colombiana, tiene carácter de reservada, el proponente debe manifestar esta circunstancia con absoluta claridad y precisión en el Formato 1- Carta de Presentación de la Oferta, identificando el documento o información que considera que goza de reserva, citando expresamente la disposición legal que la ampara. Sin perjuicio de lo anterior, y para evaluar las propuestas, la entidad se reserva el derecho de dar a conocer esta información a sus funcionarios, empleados, contratistas, agentes o asesores

En todo caso, la entidad, sus funcionarios, sus empleados, contratistas, agentes y asesores están obligados a mantener la reserva de la información que, por disposición legal, tenga dicha calidad y que haya sido identificada por el proponente.

1.14. MONEDA

Los valores de los documentos aportados en la propuesta deben presentarse en pesos colombianos.

1.15. CONFLICTO DE INTERÉS DE ORIGEN CONSTITUCIONAL O LEGAL

No podrán participar en el procedimiento de contratación, y por lo tanto no serán objeto de evaluación, ni podrán ser adjudicatarios, quienes bajo cualquier circunstancia se encuentren en situaciones de conflicto de interés, que afecten o pongan en riesgo los principios de la contratación pública, de acuerdo con las causales o circunstancias previstas en la Constitución o la ley.

1.16. CAUSALES DE RECHAZO

Son causales de rechazo de las propuestas las siguientes:

A. Que el proponente o alguno de los integrantes del proponente plural esté incurso en causal de inhabilidad, incompatibilidad o prohibición previstas en la legislación para contratar.

B. Que el proponente o alguno de los integrantes del proponente plural esté reportado en el Boletín de Responsables Fiscales que administra la Contraloría General de la República.

C. Que la persona jurídica proponente individual o integrante del proponente plural esté incursa en la situación descrita en el numeral 1 del artículo 38 de la Ley 1116 de 2006, relacionada con la disolución de la persona jurídica.

D. Que el proponente aporte información inexacta sobre la cual pueda existir una posible falsedad en los términos de la sección.

E. Que el proponente se encuentre incurso en un conflicto de interés previsto en una norma de rango constitucional o legal.

F. Que el objeto social del proponente o el de alguno de sus integrantes no le permita ejecutar el objeto del contrato.

G. Que el valor total de la oferta o el obtenido de la corrección aritmética exceda el presupuesto oficial cotizado.

H. Presentar la oferta con tachaduras o enmendaduras que no estén convalidadas.

I. Que el proponente adicione, suprima, cambie o modifique los ítems, la descripción, las unidades o cantidades señaladas en el Formulario 1– Formulario de Presupuesto Oficial.

J. No ofrecer el valor de un precio unitario. En el caso que el valor del precio unitario sea cero (0) el proponente asume la responsabilidad por el valor ofertado en ese ítem.

K. No discriminar en la oferta económica el porcentaje de AIU en la forma como lo establece la invitación y el Formulario 1– Formulario de Presupuesto Oficial.

L. Ofrecer como AIU un porcentaje cuya sumatoria sea superior al establecido por la entidad en el Formulario 1 – Formulario de Presupuesto Oficial.

M. Cuando se presente propuesta condicionada para la aceptación de la oferta.

N. Presentar más de una oferta económica.

O. Presentar la oferta extemporáneamente.

P. No presentar oferta económica.

Q. Cuando se determine que el valor total de la oferta es artificialmente bajo.

R. Cuando se presenten propuestas parciales y esta posibilidad no haya sido establecida en la invitación pública.

S. Ofrecer un plazo mayor al previsto por la entidad.

T. Ofrecer condiciones particulares del proyecto de inferior calidad, personal profesional sin los requisitos mínimos; actividades por ejecutar y su alcance, forma de pago, obras provisionales, permisos, licencias y autorizaciones, notas técnicas específicas y documentos técnicos adicionales, en condiciones diferentes a las establecidas por la entidad en el “Capítulo II Especificaciones técnicas”.

U. Cuando una misma persona natural o jurídica, o integrante de un proponente plural, presente o haga parte en más de una propuesta para el mismo proceso. En tal caso todas las propuestas serán rechazadas.

V. Cuando el representante legal de la persona jurídica tenga limitaciones para comprometer a la sociedad y no cuente con la autorización suficiente del órgano social.

W. Las demás previstas en la ley.

1.17. NORMAS DE INTERPRETACIÓN DE LA INVITACIÓN

Esta invitación por modalidad de urgencia manifiesta debe interpretarse como un todo y sus disposiciones no deben entenderse de manera separada de lo que indica su contexto general. Por lo tanto, se considera integrada la información incluida en los documentos del proceso que lo acompañan.

Además, se seguirán los siguientes criterios para interpretar y entender la invitación:

A. El orden de los numerales, capítulos y cláusulas de esta invitación no deben interpretarse como un grado de prelación entre los mismos.

B. Los títulos de los numerales y capítulos utilizados en esta invitación solo sirven como referencia y no afectan la interpretación de su contenido.

C. Las palabras en singular se entenderán también en plural y viceversa, cuando lo exija el contexto; y las palabras en género femenino, se entenderán en género masculino y viceversa, cuando el contexto lo requiera.

D. Los plazos en días establecidos en esta invitación se entienden como hábiles, salvo que de manera expresa la ley o la entidad indique que se trata de calendario o de meses. Cuando el vencimiento de un plazo corresponda a un día no hábil o no laboral para la entidad, este se trasladará al día hábil siguiente.

E. Las palabras definidas en esta invitación deben entenderse en dicho sentido.

F. Las referencias a normas jurídicas incluyen las disposiciones que las modifiquen, adicionen, sustituyan o complementen.

1.18 RETIRO DE LA PROPUESTA

El proponente que entregue su oferta antes de la fecha de cierre del proceso podrán retirarla, siempre y cuando la solicitud, efectuada mediante escrito, sea recibida por la entidad antes de la fecha y hora del cierre. La oferta se devolverá al proponente sin abrir, previa expedición de una constancia de recibo, firmada por la misma persona que suscribió la oferta o su apoderado.

1.19 CONFIDENCIALIDAD DE LA INFORMACIÓN RELACIONADA CON DATOS SENSIBLES

Conforme con el artículo 18 de la Ley 1712 de 2014 o la norma que lo modifique, aclare, adicione o sustituya, la información pública puede exceptuarse de su acceso cuando pueda causar un daño a los siguientes derechos de las personas naturales o jurídicas: el derecho a la intimidad, el derecho de toda persona a la vida, la salud o la seguridad y los secretos comerciales, industriales y profesionales.

CAPÍTULO II ESPECIFICACIONES TÉCNICAS

2.1. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

2.2. DESCRIPCIÓN OBRA ACTUAL O ZONA A INTERVENIR

a. Localización:

El sector forma parte de la Transversal del Carare, la cual que conecta Landázuri con Barbosa, y constituye un enlace estratégico entre la zona del Magdalena Medio y el valle del río Suárez, entre el PR 26+000 y 31+000.

Geográficamente, el sitio se encuentra en la subcuenca alta del río Quiratá, el cual nace en las laderas del sinclinal y fluye en dirección general norte–sur, contribuyendo a la saturación del terreno.

El tramo presenta un relieve característico de la región andina, compuesto por montañas de altas pendientes y valles profundos de tipo intramontanoso, lo que genera condiciones de inestabilidad asociadas a procesos erosivos y movimientos en masa.

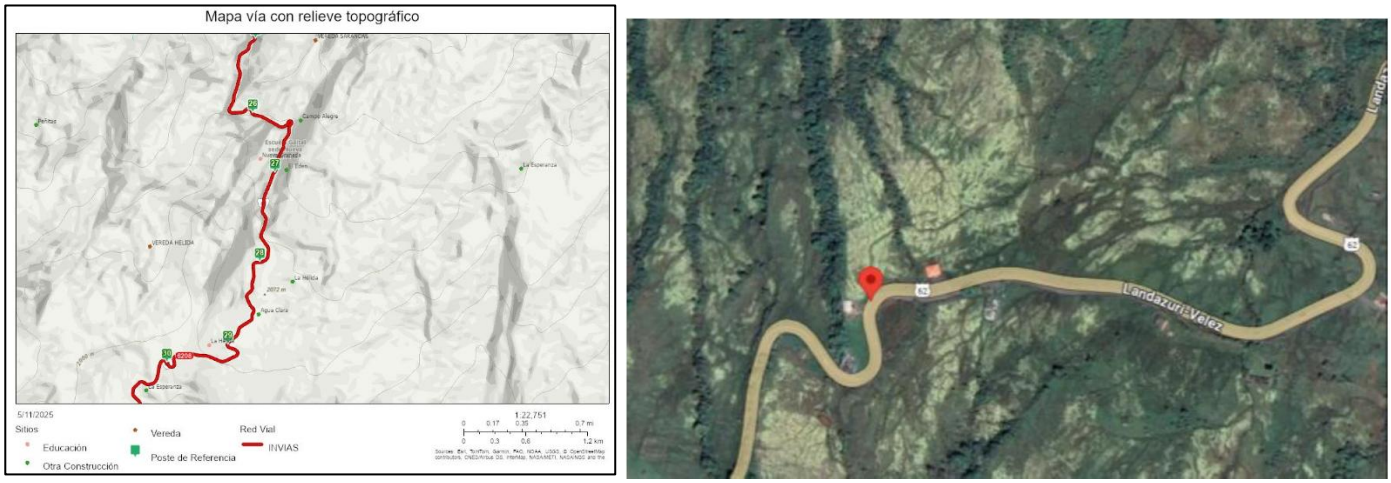


Ilustración 38. Localizaicon PR 26 +00 a PR 31 +000

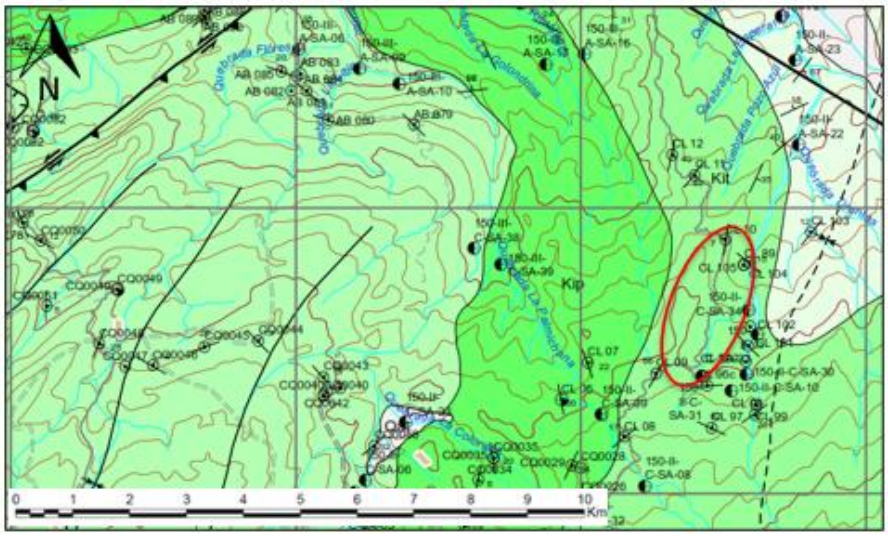


Ilustración 39. Mapa geológico, círculo rojo en la imagen ubicación de la zona de emergencia entre PR26+0000 y PR31+0000, Landázuri - Barbosa (SGC,2008)

b. GEOLOGÍA REGIONAL

*El sector comprendido entre los **PR 29+133 y PR 27+330** de la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare , se ubica en el flanco oriental de la Cordillera Oriental, dentro del denominado Bloque Santander. Esta región, caracterizada por una compleja configuración tectónica, presenta unidades litológicas del Cretácico correspondientes a las formaciones Rosablanca, Paja y Tablazo, compuestas por lutitas, limolitas y areniscas finas con intercalaciones arcillosas de alta plasticidad. Dichos materiales muestran alto grado de fracturamiento y meteorización, reduciendo su resistencia al corte y favoreciendo la ocurrencia de procesos de inestabilidad y erosión. En este contexto geológico–geomorfológico, se analizará el comportamiento climático registrado durante los últimos 15 días, atendiendo a su posible relación con los procesos de remoción en masa observados en el corredor.*

La estratigrafía se extrae por medio del trabajo realizado por el Servicio Geológico Colombiano (SGC) en el año 2008 titulado "CARTOGRAFÍA GEOLÓGICA Y MUESTREO GEOQUÍMICO, ESC 1:100.000 DE LA PLANCHA 150 – CIMITARRA" (Ilustración 10).

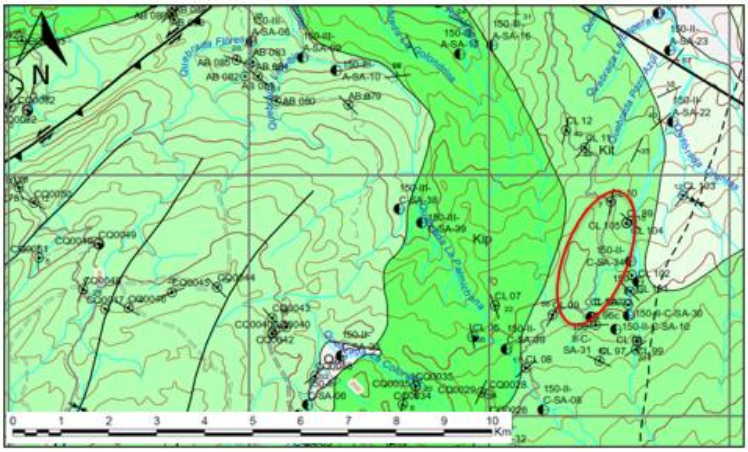


Ilustración 40. Mapa geológico, círculo rojo en la imagen ubicación de la zona de emergencia entre PR26+0000 y PR31+0000, Landázuri - Barbosa (SGC,2008)

Unidad / Formación	***Edad (aprox.)***	***Litología principal***	***Características geotécnicas***
Formación Rosablanca	*Cretácico Inferior (Valanginiano–Hauteriviano)*	*Calizas grises compactas, intercaladas con margas y arcillolitas.*	*Roca competente, pero puede presentar fracturamiento y disolución kárstica. Baja susceptibilidad a movimientos de masa.*
Formación Paja	*Cretácico Inferior (Aptiano–Albiano)*	*Lutitas y limolitas gris oscuras a verdosas, con intercalaciones delgadas de areniscas finas.*	*Material de baja resistencia, alta plasticidad y susceptibilidad a la meteorización y saturación. Genera deslizamientos rotacionales.*
Formación Tablazo	*Cretácico Medio (Cenomaniano)*	*Areniscas cuarzosas grises y amarillentas, con cemento silíceo y niveles limosos.*	*Roca medianamente competente, fracturada; actúa como capa permeable. Favorece deslizamientos por contacto con lutitas subyacentes.*
Depósitos coluvio-aluviales recientes	*Holoceno*	*Mezclas de arcillas, arenas, fragmentos de roca y material orgánico, derivados de la meteorización de las formaciones subyacentes.*	*Material incoherente, alta porosidad y saturación; origen de movimientos tipo flujo y reptación.*

Fuente Informe SGR

c. GEOLOGÍA ESTRUCTURAL

El noroccidente suramericano presenta una amplia zona de deformación evidenciada en los andes colombianos que corresponde al bloque Andino (Kellogg et al., 1985) generado por la convergencia de las placas Caribe, Nazca y Sur América y del Bloque Panamá-Chocó, último bloque en acrecionarse al continente generando así la "Orogenia Andina" (Duque-Caro, 1990) (Acosta, L. & Quintero, J., 2014)

Respecto a Suramérica, la placa del Caribe tiene un movimiento en dirección SE a una velocidad de 20 mm/año y la placa Nazca que subduce la placa suramericana tiene una velocidad de 53 a 60 mm/año (Trenkamp et al., 2002; Cortés y Angelier, 2005, Colmenares y Zoback, 2011). En el Bloque Norte de Los Andes, existen al menos dos grandes dominios de régimen de esfuerzos con orientaciones diferentes. Ego et al., (1996) determinan que al sur de la latitud 5°N el tensor de esfuerzos presenta máxima compresión en dirección E-W, mientras que, al norte de esta latitud, la compresión máxima tiene un rumbo NW-SE (en Acosta, L. & Quintero, J., 2014).

Esta región comprende las estructuras localizadas en los valles de Cesar y Ranchería y la Serranía de Perijá, al SE del borde suroriental de la Sierra Nevada de Santa Marta, dentro de las Planchas 14, 21, 27, 34, 40. Las estructuras del frente noroccidental de la Serranía de Perijá muestran trazas curvas con sus mayores arqueamientos orientados hacia el NW, extremadamente sinuosas y entrelazadas o dispuestas en escalones.

En lo referente a la geología estructural de la plancha 150 – Cimitarra, se evidencia una configuración predominantemente compresiva, diferenciada en dos provincias estructurales. La primera, ubicada al oriente, corresponde a la denominada provincia cordillerana, la cual alberga las estructuras regionales de mayor relevancia. Su límite occidental está definido por el trazo principal de la falla de La Salina. La segunda provincia se asocia al cinturón de pliegues y cabalgamientos del piedemonte occidental de la cordillera Oriental, localizado al occidente de dicha falla.

Además del lineamiento principal, se identifican estructuras de carácter local y regional, entre las que destacan las fallas de Cimitarra y Landázuri. Asimismo, se reconocen estructuras plegadas relevantes, representadas principalmente por los anticlinales de Los Cobardes y Landázuri, que constituyen elementos sobresalientes dentro del área de estudio (SGC, 2018).

- ***Sistema de fallas de Landázuri***

Este sistema es paralelo al SFS, presenta un rumbo SSW-NNE, posee una vergencia occidental, esta estructura se considera típica cordillerana que afecta rocas Cretáceas, en zonas donde afecta rocas de las formaciones La Luna y Simití se presenta una alta susceptibilidad a la ocurrencia de movimientos en masa, ya sea por el grado de fracturamiento que presenta el material o por el desplazamiento de este. Este lineamiento limita en sus flancos occidentales con importantes estructuras como el sinclinal Vélez y el anticlinal de Los Medios.

- ***Falla de San Cayetano***

Posee rumbo SSW – NNE subparalelo a los cabalgamientos anteriormente mencionados. Se trata de una estructura con poco desplazamiento vertical y una importante componente de rumbo con desplazamiento lateral izquierdo en rocas del Cretáceo inferior. Afecta directamente el anticlinal de Los Medios en el área norte cercana a su cabeceo, al oriente de la población de Landázuri implicando rocas de las formaciones Rosablanca, Paja, Tablazo y Simití.

Principales estructuras plegadas

- ***Anticlinorio de Los Cobardes***

Estructura regional localizada principalmente en el costado oriental de la plancha, es abierta de gran amplitud y longitud de onda, en general es simétrica, posee un rumbo estructural de N55°W, el núcleo se encuentra constituido en superficie por rocas calcáreas de la Formación Rosablanca, el flanco occidental se constituye por rocas de las formaciones Paja, Tablazo y Simití, el flanco oriental está afectado por acción de la falla de Suarez (SGC. 2018).

- ***Sinclinal de Vélez***

Esta estructura se extiende desde el sur del municipio de Vélez hasta el norte del municipio de la Paz. Presenta variaciones en el rumbo, pero en general es NE, acorde con el tren estructural de la cordillera. Es un pliegue abierto con plano axial vertical, gran longitud de onda y amplitud, y un cabeceo de 2,5° hacia N47,8°E (SGC, 2018).

d. GEOMORFOLOGÍA REGIONAL

*La geomorfología se extrae por medio del trabajo realizado por el Servicio Geológico Colombiano (SGC) y la Universidad Pedagógica y tecnológica de Colombia (Uptc) en el año 2018 titulado "MEMORIA EXPLICATIVA DEL MAPA GEOMORFOLÓGICO APLICADO A MOVIMIENTOS EN MASA ESC 1:100.000. PLANCHA 150 – CIMITARRA (**¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**).*

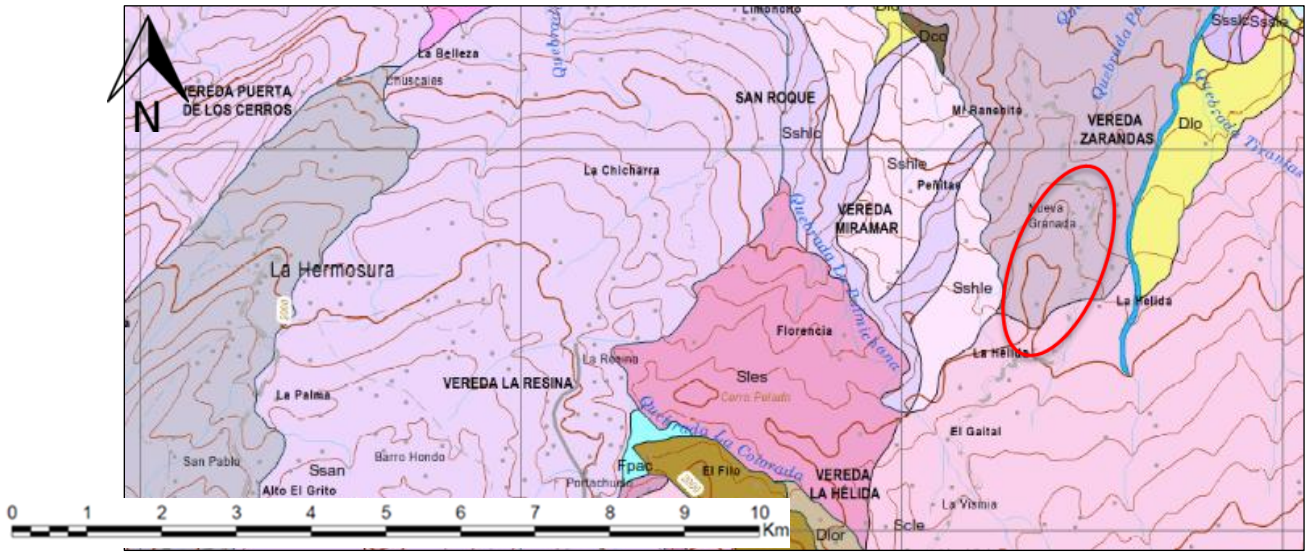


Ilustración 41.. Mapa geomorfológico, círculo rojo en la imagen ubicación de la zona de emergencia entre PR27+0000 y PR29+0500, Landázuri - Barbosa (SGC,2018)

Ladera ondulada (Dlo)

Se presenta como una superficie inclinada con índices de pendiente variables desde muy inclinada a muy abrupta (11° - 30°), la forma de esta ladera está ligada a la composición litológica de la unidad y de su afectación por procesos geomorfológicos. Litológicamente se desarrolla sobre rocas de las formaciones Paja (Kip), se compone principalmente por una secuencia monótona de capas finas a medias de lodolitas calcáreas, intercaladas con arenitas de cuarzo, calcáreas, presenta abundantes concreciones calcáreas, laminadas de yeso y niveles fosilíferos, Simití (Kis), se compone por una secuencia espesa de lodolitas silíceas de color negro, presenta frecuentes concreciones calcáreas y niveles fosilíferos, con intercalaciones de arenitas de cuarzo (SGC, 2018).

Sierra homoclinal (Ssh)

Está definida por una secuencia de estratos o capas apilados e inclinados (> 35°) en una misma dirección, con laderas de longitud larga a extremadamente larga, con pendientes muy abruptas a escarpadas con rangos que oscilan entre los 20° y 40°, el patrón de drenaje característico es de subdendrítico a subparalelo. La génesis de esta unidad está relacionada con procesos tectónicos, se presentan procesos erosivos en alto grado, lo que contribuye al desarrollo de procesos de inestabilidad.

Ladera estructural de cuesta (Scle)

Se presenta como una superficie con estratos dispuestos a favor de la pendiente, cuya inclinación puede variar entre 11°-15°, de longitud moderadamente larga a extremadamente larga, relacionada a una estructura de cuesta y alturas que van desde los 500 a 1.000 m. Presenta un drenaje paralelo a subparalelo. La unidad se desarrolla sobre rocas Cretácicas de la Formación Tablazo (Kit).

Ladera estructural de sierra homoclinal (Sshle)

Superficie inclinada, generalmente denudada, definida por la inclinación de los estratos en favor de la pendiente del terreno, de longitud muy larga de hasta 1.800 m, de formas convexa a recta y con pendientes muy inclinadas a escarpadas, con rangos que oscilan entre los 15° y 33°, el patrón de drenaje característico es de subdendrítico a subparalelo. Se asocian localmente con procesos denudacionales, cuyo origen está relacionado con actividad tectónica, procesos de fallamiento intenso, y meteorización intensa.

Cauce aluvial (Fca)

Se representa como un canal de forma irregular excavado por erosión de las corrientes de los ríos Carare, Horta, Guayabito, Quiratá, Blanco, Opón y las quebradas Aventadero, El Ropero y san Lorenzo, dentro de macizos rocosos y sedimentos aluviales. Persisten por grandes distancias. Los cauces rectos se restringen a valles en forma de V, generalmente relacionados al control estructural de fallas, presenta pendientes planas a inclinadas con rangos que oscilan entre los 5° y

10°. La unidad se desarrolla principalmente sobre materiales de depósitos Aluviales Recientes (Qal), originados por acumulaciones de arenas y gravas, producto del transporte activo de los diferentes tipos de canales de los ríos.

e. HIPÓTESIS DETONANTE SISMO

La presencia de estancamientos y espejos de agua en el cuerpo del movimiento en masa (Ilustración 12) evidencia un elevado grado de saturación tanto del suelo como del subsuelo, lo que sugiere condiciones de inestabilidad persistente. A partir de esta observación, se plantea la hipótesis de que, además de la precipitación intensa como principal factor detonante, la actividad sísmica reciente en la región podría haber contribuido al desencadenamiento o aceleración del proceso de falla.

El área de estudio se encuentra en una zona sísmicamente activa, próxima al Nido Sísmico de Bucaramanga–Los Santos, reconocido como uno de los focos sísmicos más importantes del mundo. De acuerdo con la información del Servicio Geológico Colombiano (SGC), entre el 22 y el 30 de octubre de 2025 se registraron al menos 12 eventos sísmicos en la región, incluyendo uno con epicentro en el municipio de Landázuri (Ilustración 13). Aunque las magnitudes reportadas fueron menores a 4.0 Mw (escala de Richter), su recurrencia y proximidad pueden haber inducido vibraciones suficientes para modificar el equilibrio tensional en los suelos saturados del sector.



Ilustración 42. Cuerpos o espejos de agua en los diversos movimientos en masa.

En este contexto, es técnicamente posible que las vibraciones sísmicas repetitivas hayan generado procesos de licuefacción parcial o pérdida de rigidez estructural en los suelos transportados y residuales del área, los cuales se

caracterizan por su baja consolidación y presencia de planos de debilidad en el contacto suelo–roca. La licuefacción ocurre cuando la presión intersticial inducida por las ondas sísmicas se incrementa hasta igualar la presión efectiva del suelo, ocasionando una pérdida súbita de resistencia al corte y un comportamiento similar al de un fluido.

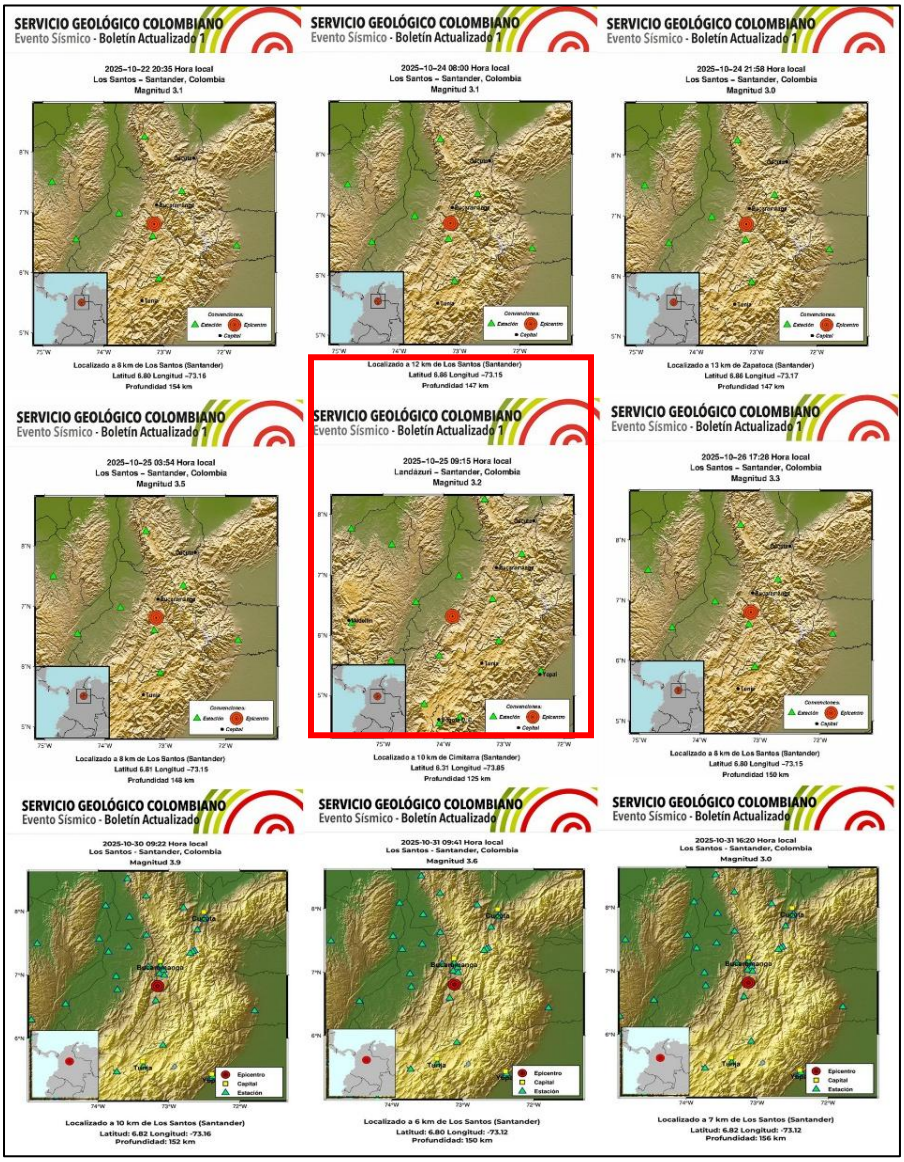


Ilustración 43. Conjunto de sismos anteriores a los diversos movimientos en masa, nótese en el recuadro rojo el sismo con epicentro en Landázuri el día 25 de octubre de 2025

Fuente: SGC, 2025

En suelos saturados, blandos y sueltos, este fenómeno puede desencadenar desplazamientos súbitos, flujos o reactivación de masas inestables, especialmente cuando existen condiciones previas de saturación prolongada por lluvias y drenaje deficiente. Por tanto, la coincidencia temporal entre los eventos sísmicos y el colapso registrado refuerza la hipótesis de que el sismo actuó como detonante complementario, facilitando el deslizamiento traslacional sobre el contacto suelo–roca en un terreno ya predispuesto por factores hidrológicos y estructurales.

f. AMENAZA RELATIVA POR MOVIMIENTOS EN MASA

Según la zonificación de amenaza por movimientos en masa de la plancha 150- Cimitarra, escala 1:100.000 (SGC - IDEAM, 2016), el área de afectación se encuentra dentro de la categoría de amenaza alta por movimientos en masa (Ilustración 14).

Dentro de la amenaza alta a movimientos en masa se encuentran diferentes sectores de la plancha, abarcando parte de la zona rural de todos los municipios de esta, entre los que se destacan Cimitarra, Landázuri, La Paz, Santa Helena del Opón, El Peñón, Bolívar, Vélez y La Paz (Santander).

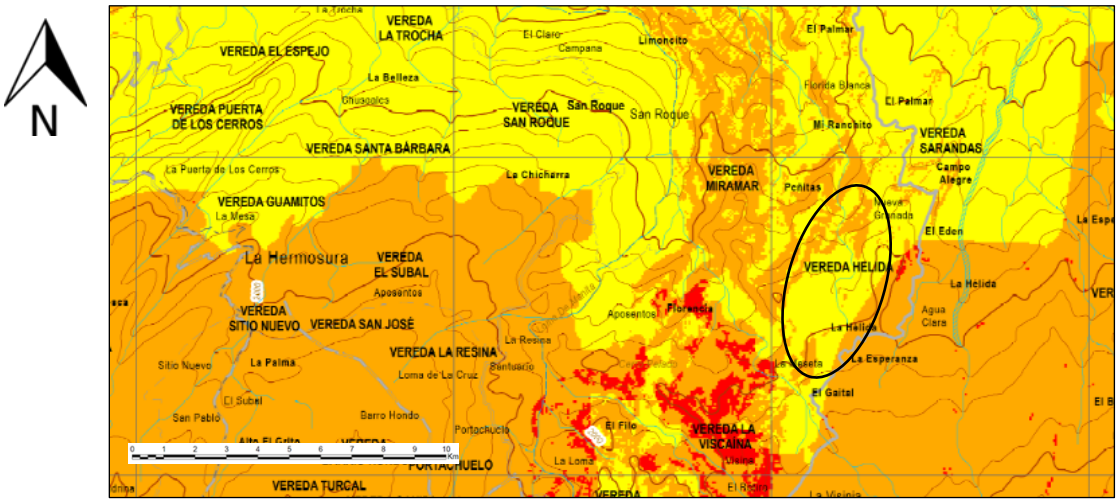


Ilustración 44. Mapa de amenaza relativa por movimientos en masa escala 1:100.000, plancha 150- Cimitarra. El círculo negro indica la ubicación de la zona de emergencia entre PR26+0000 y PR31+0000, Landázuri - Barbosa (SGC,2016)

En los municipios de Landázuri (veredas Quebraditas, San Fernando, Pedregales, Santa Bárbara y La Victoria), Vélez (veredas Altamira, San Pedro y San Ignacio sobre las laderas que encañonan los ríos Quiratá y Opón), La Paz (veredas Trochas, Compañía y La Mantellina sobre la ladera oriental del río Quiratá y ladera occidental del río Oponcito). Estas regiones presentan predominio de rocas blandas (arcillolitas y lutitas) de las formaciones Umir y Simití, rocas intermedias (areniscas intercaladas con lutitas) de la formación Lisama, las cuales se encuentran afectadas tectónicamente dando lugar a pliegues regionales como el sinclinal de Armas y los anticlinales de Landázuri y Vélez, que son limitados por la falla de Landázuri y algunos lineamientos locales. Es de anotar que dichos materiales pueden presentar grados de fracturamiento considerables que pueden disminuir en ciertos sectores la resistencia de estos. Además de esto, hay que considerar los factores detonantes en esta región, que en el caso de lluvia máxima diaria presenta valores entre 100 – 150 mm, con valores de precipitación promedio anual que oscilan entre 3001 – 7000 mm/año en zonas con climas cálidos muy húmedos y mayores a 7001 mm/año en sectores con climas templados pluviales. Así mismo se denota la influencia del factor sismo con valores de aceleración máxima horizontal a nivel de roca entre 200 – 300 cm/seg². Por tal motivo, se considera que estos sectores pueden desarrollar movimientos en masa del tipo deslizamientos traslacionales, flujos y caídas de bloques en las zonas de mayor pendiente sobre macizos rocosos fracturados, así como procesos erosivos asociados a la acción pluvial (SGC- IDEAM, 2016).

g. ALERTAS HIDROLÓGICAS Y LOS PRONÓSTICOS DE AMENAZAS POR MOVIMIENTOS EN MASA EN VÍAS DE PRIMER ORDEN NACIONAL

Con relación a los reportes diarios de alertas hidrológicas y los pronósticos de amenazas por movimientos en masa en los corredores viales, elaborados por la Subdirección de Gestión del Riesgo del Instituto Nacional de Vías, dichos informes se generan con base en los análisis técnicos realizados diariamente por el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM). Los cuales son remitidos diariamente a las distintas direcciones territoriales y a la Agencia Nacional de Infraestructura – ANI, así como distintos agentes del sector Transporte y que tienen en su haber alertas ante fenómenos detonados por lluvias intensas o acumuladas, para que dichas direcciones a través de las cooperativas, las Administraciones de Mantenimiento Vial, contratos de obra y autoridades locales generen cierres preventivos ya sean parciales o totales, en concordancia con la Ley 1523 de 2012 y teniendo en cuenta lo dispuesto en la Resolución No 04042 de 30 de septiembre de 2025 donde se señala que:

" (…) Por medio del cual se amplía por tercera vez el plazo de vigencia de la Resolución 00221 de 4 de febrero de 2025 – 'Por medio de la cual se toman algunas medidas sobre tránsito vehicular en las vías del sistema nacional de carreteras a cargo de la nación (…) Que el día 17 de julio de 2006, el Ministerio de Transporte, la Dirección General de la Policía Nacional y el Instituto Nacional de Vías, suscribieron el Convenio Interadministrativo No. 1056 de 2006, cuyo objeto es: "AUNAR ESFUERZOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN,OPERACIÓN, EJECUCIÓN Y CONTROL DEL PROGRAMA DE

SEGURIDAD EN CARRETERAS NACIONALES, QUE BUSCA COADYUVAR EN LA DEFENSA Y GARANTÍA DEL DERECHO A LA LIBRE MOVILIZACIÓN Y SEGURA CIRCULACIÓN DE LAS PERSONAS POR LAS CARRETERAS QUE INTEGRAN LA RED VIAL NACIONAL (…)Que mediante memorando 2025I-VBOG-073369 del 23 de septiembre de 2025 la Subdirección de Gestión del Riesgo del INVIAS, solicitó la ampliación de la vigencia de lo dispuesto en la Resolución 00221 de 2025, hasta el 31 de diciembre de 2025. Esta solicitud se fundamenta en las proyecciones contenidas en el "Boletín de Predicción Climática y Recomendación Sectorial" elaborado por el IDEAM en el mes de septiembre de 2025, en el cual se prevé la persistencia de condiciones de alta pluviosidad en distintas zonas del territorio nacional durante los próximos meses (…) Que la Subdirección de Gestión del Riesgo informa que, en el marco de la mencionada Resolución 00221 de 2025, prorrogada mediante las Resoluciones 01443 de 2025 y 02380 de 2025; se continúan atendiendo múltiples emergencias asociadas a eventos climáticos y geológicos. Así mismo, señala que recientemente se ha registrado un incremento en la actividad sísmica, la cual ha generado fenómenos de remoción en masa y la aparición de grietas en la infraestructura vial nacional, aumentando el riesgo sobre la operación segura de los corredores (…) Que a través de memorando No. 2025I-VBOG-075467 del 30 de septiembre de 2025, la Subdirección de Reglamentación Técnica e Innovación, emite concepto de viabilidad a la solicitud presentada por la Subdirección de Gestión de Riesgo del INVIAS, para ampliar la vigencia de la Resolución 00221 de 4 de febrero de 2025 hasta el 31 de diciembre de 2025 (…) Que, para garantizar la seguridad de los usuarios en el sector mencionado, se hace necesario tomar medidas preventivas en la vía y se considera procedente autorizar el cierre en los sectores atendiendo las competencias.

Además, dentro de las recomendaciones, se tiene que todos los directores territoriales deben estar atentos a las alertas tempranas emitidas por los organismos de emergencia y a los posibles eventos desencadenantes de emergencias en las vías a su cargo como lo muestra la Ilustración 15, y se señala que es importante tomar medidas de precaución en zonas de ladera y alta pendiente, especialmente durante y después de fuertes precipitaciones.

Si se observa cualquier indicio de deslizamiento, como grietas en el suelo, movimientos de tierra o cambios en el caudal de los ríos, se debe tomar las medidas de precaución necesarias con el fin de prevenir pérdidas humanas y materiales.

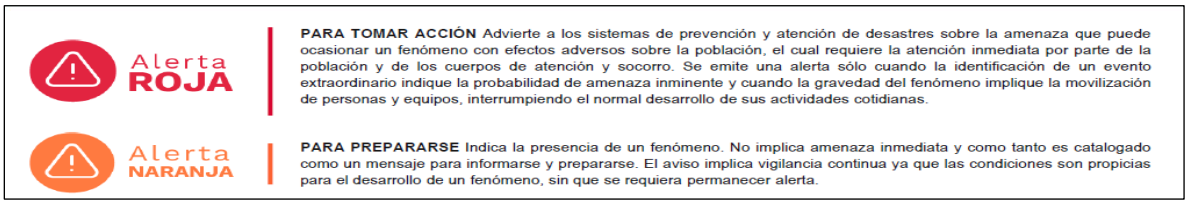


Ilustración 45. Tipos de alertas tomadas en cuenta para la toma de decisiones en las regiones.

A continuación, se presentan los reportes diarios de alertas asociados a los días del 17 al 30 de octubre de 2025 y tabla resumen de alertas hidrológicas para la Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare

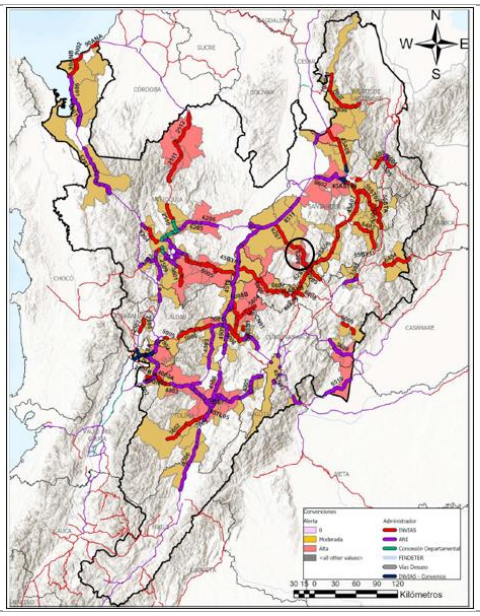


Ilustración 46. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 17 de octubre de 2025

REGIÓN ANDINA		
COD_VIA	TRAMO	SECTOR
		Palenque - La Cemento
45TL10	Alternas a la Troncal del Magdalena	Cruce Ruta 45 (Los Arbolitos) - Cruce Ruta 40 (Terminal)
45TLA	Troncal del Magdalena	Variante El Guamo
45TLB	Alternas a la Troncal del Magdalena	Variante Espinal
45TLG	Transversal Buenaventura - Villavicencio - Puerto Carreño	Variante de Girardot (Intersección San Rafael - El Paso)
6205	Transversal Tribuga - Arauca	Barbosa - Cisneros
6205	Transversal Tribuga - Arauca	Paso Nacional por Barbosa
6205	Transversal Tribuga - Arauca	Hatillo - Barbosa
6206	Transversal Tribuga - Arauca	Cisneros - Alto de Dolores
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa
6510	Troncal Villagarzon - Saravena	Villavicencio - Barranca de Upía
6602	Transversal Tribuga - Arauca	Cruce Ruta 45 (La Fortuna) - Lebrija
		Lebrija - Palenque
66ST02	Transversal Tribuga - Arauca	Te de Aeropuerto - Aeropuerto

Ilustración 47. Tomado del Reporte diario de alertas No 290 para el 17 de octubre de 2025, Fuente: Invías, 2025

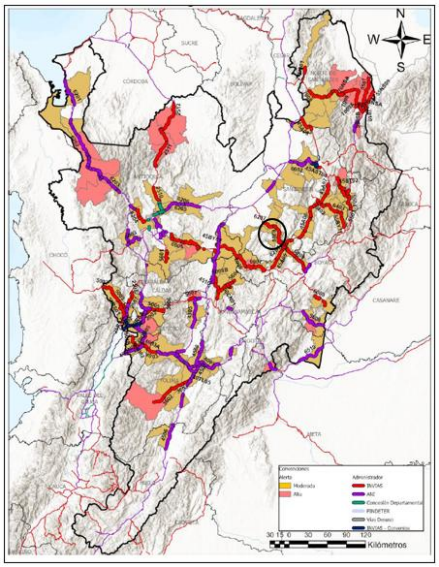


Ilustración 48. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 18 de octubre de 2025

REGIÓN ANDINA		
COD_VIA	TRAMO	SECTOR
6007	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Río Minero - Chiquinquirá
6009	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Tunja - Páez
60AN03	Por Definir	Por Definir
6201	Troncal de Uraba	Turbo - Chigorodó
6202	Troncal de Uraba	Chigorodó - El Tigre
6203	Troncal de Uraba	Cañasgordas - Santafé de Antioquia
		Rubicón - Santafé de Antioquia
6204	Troncal de Uraba	Santafé de Antioquia - Puente Aurra
		Puente Aurra - Medellín
6205	Transversal Tribuga - Arauca	Paso Nacional por Barbosa
		Hatillo - Barbosa
		Barbosa - Cisneros
		Paso Nacional por Cisneros
6206	Transversal Tribuga - Arauca	Cisneros - Alto de Dolores
6207	Transversal del Carare	Cruce Puerto Araujo - Landázuri
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa
6209	Transversal del Carare	Barbosa - Tunja
62ANE	Troncal de Uraba	Variante de Currulao

Ilustración 49. Tomado del Reporte diario de alertas No 291 para el 18 de octubre de 2025

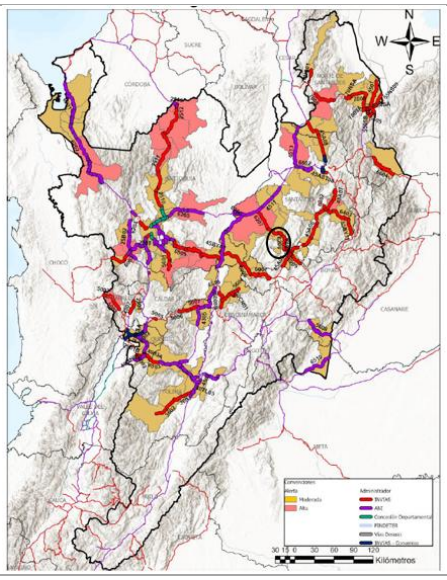


Ilustración 50. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 20 de octubre de 2025

REGIÓN ANDINA		
COD_VIA	TRAMO	SECTOR
5505B	ANILLO VIAL OCCIDENTAL DE CÚCUTA	Anillo Vial de Occidente
5507	Troncal Central del Norte	Nueva Terminal de Cúcuta
		Nueva Terminal de Cúcuta - Puente Internacional Pedro de Hevia
55BY11	Transversal San Gil - Mogotes - La Rosita	Límites Departamento de Boyacá - Onzaga
55NS09	Conexión Colombia - Venezuela	Cúcuta (Redoma El Salado) - La China
55NSA	Alternas a la Troncal Central del Norte	Glorieta K8 - Redoma el Salado
6007	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Otanche - Río Minero
		Río Minero - Chiquinquirá
60AN03	Por Definir	Por Definir
6201	Troncal de Uraba	Turbo - Chigorodó
6202	Troncal de Uraba	Chigorodó - El Tigre
6204	Troncal de Urabá	Puente Aurra - Medellín
		Santafé de Antioquia - Puente Aurra
6205	Transversal Tribuga - Arauca	Hatillo - Barbosa
		Paso Nacional por Barbosa
		Paso Nacional por Cisneros
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa

Ilustración 51. Tomado del Reporte diario de alertas No 293 para el 20 de octubre de 2025

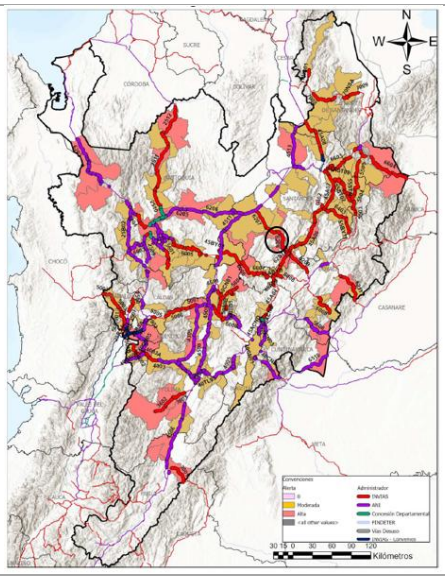


Ilustración 52. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 25 de octubre de 2025

REGIÓN ANDINA		
COD_VIA	TRAMO	SECTOR
		Mariquita - Honda (Puente Luis Ignacio Andrade)
		Fresno - Mariquita
5504	Troncal Central del Norte	La Palmera - Presidente
55ST02	Conexiones Troncal Central - Troncal Central del Norte	Málaga - Los Curos
5601	Circuito Medellín - Valle de Rionegro	La Unión - Sonsón
		Medellín - Glorieta Las Palmas
5604	Circuito de las Provincias de Rionegro y Bajo Magdalena	Yacopí - La Palma
5608	Conexión Troncal Central del Norte - Troncal Villagarzon - Saravena	Guateque - El Secreto
6206	Transversal Tribuga - Arauca	Cisneros - Alto de Dolores
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa
6209	Transversal del Carare	Barbosa - Tunja
6211	Accesos a Yopal	El Crucero - Aguazul
62STA	Troncal Central	Variante de Barbosa
6510	Troncal Villagarzon - Saravena	Villavicencio - Barranca de Upía
6604	Transversal Tribuga - Arauca	La Lejía - Saravena

Ilustración 53. Tomado del Reporte diario de alertas No 298 para el 25 de octubre de 2025

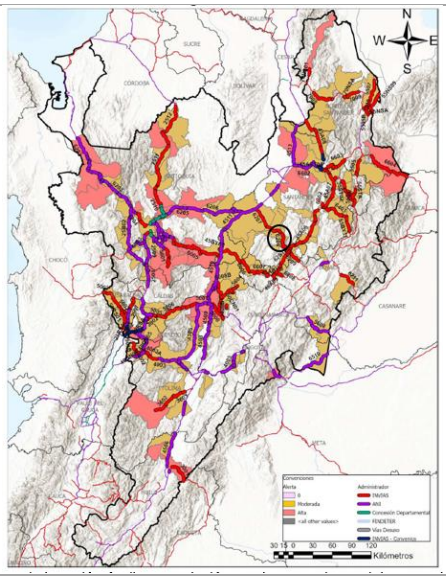


Ilustración 54. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 26 de octubre de 2025

REGIÓN ANDINA		
COD_VIA	TRAMO	SECTOR
55NSA	Alternas a la Troncal Central del Norte	Glorieta K8 - Redoma el Salado
55ST02	Málaga - Los Curos	55ST02
55STA	Troncal Central del Norte	Variante de Concepción
5601	Circuito Medellín - Valle de Rionegro	Medellín - Glorieta Las Palmas
5604	Circuito de las Provincias de Rionegro y Bajo Magdalena	Yacopí - La Palma
6204	Troncal de Urabá	Puente Aurra - Medellín
6206	Transversal Tribuga - Arauca	Cisneros - Puerto Berrío (Incluye el Puente sobre el Río Magdalena)
		Paso Nacional por Puerto Berrío (Incluye el Puente sobre el Río Magdalena)
		Puerto Olaya - Cruce Ruta 45
		Puerto Olaya - Cruce Ruta 45 (Intersección)
6207	Transversal del Carare	Cruce Puerto Araujo - Landázuri
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa
6209	Transversal del Carare	Barbosa - Tunja
6211	Accesos a Yopal	El Crucero - Aguazul

Ilustración 55. Tomado del Reporte diario de alertas No 299 para el 26 de octubre de 2025

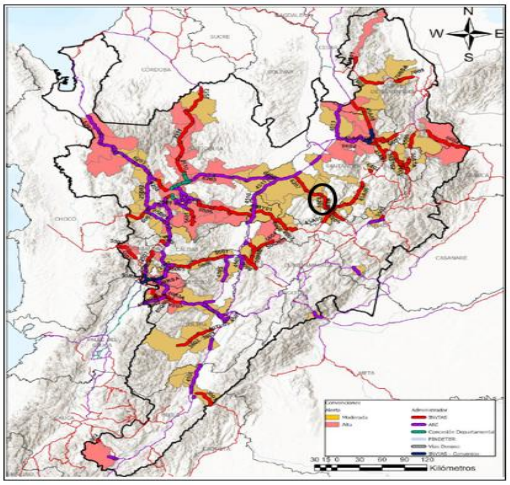


Ilustración 56. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 28 de octubre de 2025

REGIÓN ANDINA		
COD_VIA	TRAMO	SECTOR
5505	Troncal Central del Norte	Presidente - Pamplona
55ST02	Málaga - Los Curos	55ST02
	Conexiones Troncal Central - Troncal Central del Norte	Málaga - Los Curos
55STA	Troncal Central del Norte	Variante de Concepción
5608	Conexión Troncal Central del Norte - Troncal Villagarzon - Saravena	Guateque - El Secreto
6005	Transversal Medellin - Bogotá	Santuario - Peaje Cocorna
6006	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Cruce Ruta 45 (Dos y Medio) - Otanche
6007	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Otanche - Río Minero
6203	Troncal de Uraba	Cañasgordas - Santafé de Antioquia
		Rubicón - Santafé de Antioquia
6206	Transversal Tribuga - Arauca	Paso Nacional por Puerto Berrío (Incluye el Puente sobre el Río Magdalena)
		Cisneros - Puerto Berrío (Incluye el Puente sobre el Río Magdalena)
		Puerto Olaya - Cruce Ruta 45 (Intersección)
		Puerto Olaya - Cruce Ruta 45
6207	Transversal del Carare	Cruce Puerto Araujo - Landázuri
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa
6209	Transversal del Carare	Barbosa - Tunja

Ilustración 57. Tomado del Reporte diario de alertas No 301 para el 28 de octubre de 2025

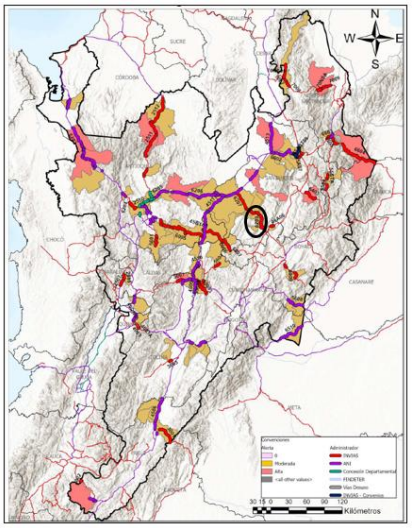


Ilustración 58. Mapa de la región Andina para movimientos en masa. (El círculo en color negro corresponde a la vía 6208) – 30 de octubre de 2025

REGIÓN ANDINA		
COD VIA	TRAMO	SECTOR
		Santuario - Peaje Cocorna
6006	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Cruce Ruta 45 (Dos y Medio) - Otanche
6007	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Otanche - Río Minero
6009	Transversal Puerto Boyaca - Monterrey	Tunja - Páez
60AN03	Por Definir	Por Definir
6201	Troncal de Uraba	Turbo - Chigorodó
6204	Troncal de Uraba	Santafé de Antioquia - Puente Aurra
		Puente Aurra - Medellín
6205	Transversal Tribuga - Arauca	Paso Nacional por Barbosa
		Hatillo - Barbosa
6206	Transversal Tribuga - Arauca	Puerto Olaya - Cruce Ruta 45
		Puerto Olaya - Cruce Ruta 45 (Intersección)
		Paso Nacional por Puerto Berrío (Incluye el Puente sobre el Río Magdalena)
		Cisneros - Puerto Berrío (Incluye el Puente sobre el Río Magdalena)
6207	Transversal del Carare	Cruce Puerto Araujo - Landázuri
6208	Transversal del Carare	Landázuri - Barbosa

Ilustración 59. Tomado del Reporte diario de alertas No 303 para el 30 de octubre de 2025

Considerando lo anterior, en las siguientes tablas se presenta el resumen y variación de alertas de condiciones climáticas durante el periodo evaluado del 17 al 30 de octubre de 2025:

Corredor Vial	ALERTA						
	17 de octubre	18 de octubre	19 de octubre	20 de octubre	21 de octubre	22 de octubre	23 de octubre
6208	Alta	Moderada	Moderada	Moderada	Moderada	Alta	Alta

Corredor Vial	ALERTA						
	24 de octubre	25 de octubre	26 de octubre	27 de octubre	28 de octubre	29 de octubre	30 de octubre
6208	Alta	Alta	Moderada	Moderada	Moderada	Moderada	Moderada

De acuerdo con los niveles de alerta reportados, se presentaron condiciones de lluvia asociadas a un nivel de alerta alto, previo a la ocurrencia del movimiento en masa en la zona, lo que permite relacionarlo como un posible factor contribuyendo o detonante de los procesos de remoción en masa materializados.

h. VISITAS DE INSPECCIÓN

Durante los días 30 y 31 de octubre de 2025 se realizó una visita técnica de inspección en la zona afectada, por parte de personal adscrito a la Subdirección de Gestión del Riesgo,

Posteriormente, los días 04 y 05 de noviembre, se llevaron a cabo visitas de inspección y seguimiento técnico en el sector, bajo un enfoque de gestión del riesgo orientado al conocimiento y caracterización de las condiciones inestables del terreno. Estas actividades tuvieron como finalidad identificar posibles efectos adicionales en el área de influencia, tales como la obstrucción de quebradas, susceptibles de generar avalanchas o avenidas torrenciales.



Ilustración 60. Afectación PR29+0000 (imagen) y las afectaciones entre el PR27+0000 al PR28+0000 (Vídeo código QR)

Durante los recorridos se efectuó el registro fotográfico detallado de las zonas comprometidas, identificándose deformaciones estructurales en la calzada, pérdida de soporte en el terraplén, presencia de superficies de ruptura activas y evidencia de saturación en los materiales que conforman la ladera.

*Lo observado en campo permite sustentar técnicamente que el evento responde a un proceso de solifluxión. La solifluxión se define como un proceso de **flujo lento de materiales saturados** sobre pendientes suaves a moderadas, común en zonas de montaña con alta humedad y suelos de baja o con pérdida de cohesión, se forman en la superficie capas más sueltas y porosas que yacen sobre terreno arcilloso relativamente impermeable.*



Ilustración 61. Encharcamientos y acumulación de agua superficial – Visita 04 y 05 de noviembre





Ilustración 62. Perdida de sección y desplazamientos en infraestructura vial – Visita 04 y 05 de noviembre



Ilustración 63. Movimiento Compresivo Complejo – Visita 04 y 05 de noviembre

La magnitud catastrófica, no solo por la energía liberada y el volumen de material desplazado, sino por las transformaciones profundas en el paisaje y la infraestructura. El evento ha generado:

- *Destrucción total de más de tres kilómetros de vía pavimentada, dejando incomunicadas a las comunidades de Vélez y Landázuri.*
- *Colapso completo de una torre de energía de alta tensión y afectación estructural de otras dos, que han quedado inclinadas y requieren desmontaje y reubicación.*
- *Interrupción total de la red eléctrica, con cables reventados y suspensión del servicio. Actualmente se realiza el retiro de infraestructura y rediseño del trazado hacia zonas con condiciones geotécnicas más favorables. Al momento de la visita y recorrido de esta se realizan trabajos de desmonte y recolección de cable por parte de contratista de la empresa de energía de Santander ESSA.*
- *Afectación de viviendas, que han sido abandonadas temporalmente por sus habitantes ante el riesgo latente.*
- *Presencia de ganado vacuno en la zona, lo que requiere seguimiento por posibles implicaciones en seguridad.*
- *Alteración notoria del paisaje, con deformaciones masivas, pérdida de cobertura vegetal, exposición de planos estructurales. Se observa agrietamiento de gran tamaño en todo el cuerpo del deslizamiento, alineado con el sentido de la pendiente. Esta condición, común en eventos de remoción en masa, evidencia la redistribución de materiales y las tensiones internas generadas por el desplazamiento. Las grietas siguen patrones longitudinales, lo que sugiere deformaciones progresivas y posibles zonas de debilidad estructural que deben ser monitoreadas.*

El comportamiento de movimientos de remoción en masa, escorrentía superficial y pérdida de estabilidad en laderas a lo largo del área afectada se considera técnicamente improcedente abordar las afectaciones desde un enfoque fragmentado por puntos. Por el contrario, se recomienda adoptar como un corredor geotécnico inestable (Unidad Geomorfológica Integral), entendido como una unidad de análisis que abarca la totalidad del área asociada a la vía, desde la divisoria superior (cresta hasta la cota más baja (intersección con la quebrada).



Ilustración 64. Se aprecia Limite estructural en la parte superior en amarillo talud casi vertical en sentido de la pendiente, en la parte inferior la quebrada. En color rojo la vía y sentido del deslizamiento.

Este conjunto de afectaciones configura un escenario de riesgo geológico por causas naturales, con implicaciones funcionales, sociales y ambientales que ameritan la declaratoria de urgencia manifiesta para la atención prioritaria del área afectada.

Uno de los propósitos fundamentales de la inspección técnica fue verificar la posible acumulación o represamiento de aguas en sectores de media y baja ladera, con el fin de establecer alertas tempranas ante la eventual ocurrencia de avalanchas súbitas.

A partir del recorrido en terreno, se pudo establecer que el movimiento de masa ha alcanzado un estado de equilibrio relativo en la parte media-baja de la pendiente, condicionado por la estructura geológica del sector y la redistribución de materiales. No se evidencian represamientos significativos de aguas superficiales; por el contrario, se observa que las aguas brotan y continúan su flujo a través de la masa desplazada y por la pendiente, sin generar acumulaciones críticas.

Esta condición hidrológica actual reduce temporalmente el riesgo de avenidas torrenciales, aunque se recomienda mantener un monitoreo constante, especialmente si llegase a presentarse lluvias en la zona que logren cambios en la dinámica del flujo y posibles obstrucciones en la parte baja llegando a la quebrada que puedan alterar el equilibrio observado.



Ilustración 65. Obstrucción en quebrada



Ilustración 66. Parte inferior del proceso donde se identifica flujo constante de la quebrada.

i. CONDICIONES DE AFECTACIÓN

El análisis realizado por el Instituto Nacional de Vías (INVIAS), a través de la SGR, determina que el tramo comprendido entre los PR 26+000 y PR 31+000de laRuta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare , presenta una afectación directa por movimiento en masa tipo deslizamiento y pérdida de banca, clasificándose dentro de la categoría de amenaza alta a muy alta.



j. Afectación infraestructura vial

Elemento afectado	*Cantidad*	*Descripción del daño*	*PR o ubicación exacta*	*Observaciones*
Vía	*5km*	*Pérdida Total de la banca y afectaciones de la calzada*	*26+0000 al 31+0000*	*Movimiento de gran magnitud, incluye obras hidráulicas, muros de contención y debas obras sobre la vía*

De acuerdo a la información en campo se encuentran afectadas las viviendas de la zona, de alrededor de 33 viviendas

k. Afectación a la Comunidad

Aislamiento total de las comunidades y comunicación Vélez – Landazuri.

l. Afectación Humana.

Estos datos son tomados de fuentes de entidades oficiales como de la UNGRD y del PMU de la emergencia.

Afectación	*Cantidad*	*Observaciones*
Víctimas mortales	*ND*	
Desaparecidos	*ND*	
Heridos	*ND*	

m. Afectación a la Operación Vial

Describir cómo el evento ha afectado la movilidad y el nivel de servicio de la vía.

Nivel de afectación	*Definición* (Marcar con una X)	
Cierre total	*Vía completamente bloqueada, sin paso para ningún tipo de vehículo.*	***X***
Descripción complementaria	***Cierre total incluye peatones***	

2.3. ACTIVIDADES POR EJECUTAR Y ALCANCE

El alcance priorizado para el futuro contrato corresponde a la rehabilitación y/o mantenimiento y/o mejoramiento y/o construcción y/o toda actividad, mediante obras de infraestructura vial que permitan restablecer la comunicación en el corredor nacional 6208 SECTOR ZARANDAS (LANDÁZURI – BARBOSA) TRANSVERSAL DEL CARARE ENTRE en los PR26+0000 AL PR31+0000, y en general, todas aquellas obras que permitan la transitabilidad y conectividad en el corredor vial, estas comprenden las siguientes intervenciones las cuales no limitan al contratista de obra para el cumplimiento del alcance del contrato; entre las mismas se presenta la realización de Estudios y Diseños, así como la atención de emergencia en el marco de la Urgencia Manifiesta declarada a través de la Resolución **No. 5012 del 20 de noviembre de 2025.** Igualmente, conforme con los estudios y diseños definitivos elaborados, se deberá adelantar las gestiones ambientales, sociales, prediales y de sostenibilidad correspondientes y según aplique, entre las cuales la elaboración y Ajuste al PAGA (Programa de Adaptación de la Guía de Manejo Ambiental) en caso de ser procedente, la licencia ambiental, o adelantar todas aquellas actividades en cumplimiento de la normatividad ambiental aplicable, así como dar cumplimiento a aquellos requerimientos que realicen las autoridades ambientales competentes.

Dentro de las principales actividades a ejecutar por el Contratista, se contempla lo siguiente:

Recomendaciones técnicas

- Evaluación inicial del mejoramiento al trazado existente, que viabilice la conectividad y transitabilidad sobre el corredor 6208 entre los PR 26+000 y 31+000.
- Revisión, ajuste, y/o elaboración y/o actualización y/o optimización y/o complementación y/o adaptación o unificación de los estudios y diseños existentes e información técnica, incluyendo, cuando sea necesario, la estructura del pavimento y/o cálculos estructurales y/o obras requeridas y para garantizar la estabilidad de la infraestructura vial y/o estudios con fines de sustracción de reserva forestal y/o estudios de EIA.
- Atención inmediata de la emergencia, mediante la ejecución de estabilizaciones temporales de taludes, implementación de drenajes provisionales, remoción de material y habilitación de accesos o vías de servicio que permitan el tránsito de maquinaria, equipos y materiales necesarios para la atención del evento.
- Habilitación provisional del tránsito, garantizando condiciones mínimas de seguridad para la circulación vehicular —preferiblemente para vehículos tipo C2 o los que determine la evaluación técnica— incluyendo restricciones o controles operacionales que resulten necesarios.
- Consolidación del paso definido respecto del mejoramiento del trazado vial, mediante actividades de excavación en roca y en material común, el mejoramiento de la subrasante con o sin rajón, la instalación de geotextiles para refuerzo, filtro y separación, y la estabilización de la subrasante con cemento. Pueden incluir la conformación de la calzada y colocación de afirmado, la instalación de subbase granular y base granular, así como la base estabilizada con emulsión asfáltica y todas aquellas que se describan dentro del presupuesto oficial coordinadas con la interventoría y la supervisión. Construcción y/o rehabilitación de obras de drenaje y/o subdrenajes, y/o estructuras de protección en las entradas y salidas, cunetas, filtros, alcantarillas, box culverts y todas aquellasobras de drenaje que se requieran.
- Señalización y seguridad vial: Comprende la aplicación de demarcación vial con pintura en frío, la instalación de señales verticales reglamentarias e informativas, la colocación de tachas reflectivas y la instalación, ajuste o reposición de defensas metálicas y todas aquellas que se describan dentro del presupuesto oficial coordinadas con la interventoría y la supervisión. Estas actividades tienen como objetivo asegurar la orientación, visibilidad y seguridad de los usuarios, manteniendo las condiciones adecuadas de operación y control del tránsito en lel corredor.

Estas actividades podrán ampliarse, ajustarse o sustituirse previa aprobación del interventor y entidad, según los resultados derivados de los estudios y diseños y diagnósticos técnicos que se adelanten durante la ejecución del contrato, atendiendo siempre las condiciones reales del sitio y la necesidad de restablecer y garantizar la transitabilidad del corredor vial.

Todas las actividades relacionadas, se deben realizar acorde a lo estipulado en las Especificaciones Generales de Construcción, Especificaciones Particulares y Normas Técnicas del INVIAS, ICPC, CCP-14, NSR-10 y las demás aplicables

EL CONTRATISTA seleccionado deberá ejecutar las actividades técnicas de obra bajo el entendido de que se trata de una contratación en el marco de una urgencia manifiesta, lo que exige una respuesta inmediata, prioritaria y sin dilaciones. En

este sentido, *deberá ser necesario desarrollar de manera simultánea diferentes frentes de trabajo, incluyendo, a modo de ejemplo, la elaboración o ajuste de estudios y diseños concomitantemente, es decir, de manera concomitante, con la ejecución de las obras.* EL CONTRATISTA deberá, además, contar con la capacidad operativa y el músculo financiero suficientes para garantizar la continuidad de las actividades sin traumatismos administrativos, aun cuando la disponibilidad de recursos dependa de desembolsos posteriores, de la tramitación de anticipos o pagos de actas parciales, si estos se solicitan. Adicionalmente deberá disponer la maquinaria que sea necesaria para atender la emergencia, aun cuando supere la mínima requerida.

El alcance del proyecto, en su etapa preconstructiva, comprende la REVISIÓN, AJUSTE Y/O ELABORACIÓN Y/O ACTUALIZACIÓN Y/O OPTIMIZACIÓN Y/O COMPLEMENTACIÓN Y/O ADAPTACIÓN O UNIFICACIÓN DE LOS ESTUDIOS Y DISEÑOS EXISTENTES E INFORMACIÓN TÉCNICA, INCLUYENDO, CUANDO SEA NECESARIO, LA ESTRUCTURA DEL PAVIMENTO Y/O CÁLCULOS ESTRUCTURALES Y/O OBRAS REQUERIDAS PARA GARANTIZAR LA ESTABILIDAD Y SEGURIDAD DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL incorpora todas las actividades técnicas necesarias y suficientes para verificar, elaborar, corregir, ampliar, optimizar, unificar y/o adecuar los diseños y documentos técnicos existentes o que pudiesen existir, de manera que se asegure la viabilidad técnica, normativa, ambiental y financiera del proyecto, y se garantice la transitabilidad y funcionalidad del corredor vial, objeto y alcance de la futura contratación. El CONTRATISTA , es el responsable de realizar esta etapa con el rigor técnico y jurídico exigido, entregando como resultado los diseños definitivos que sirvan de base para la ejecución de la obra, estableciendo de manera prioritaria esta actividad y paralela a las obras en ejecución, propendiendo siempre garantizar la pronta reconexión del corredor; lo anterior de conformidad con la normativa aplicable en materia de contratación estatal (Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007 y Decreto 1082 de 2015, Ley 1682 de 2015).

Es de mencionar que las longitudes a intervenir y las obras requeridas serán las descritas en el presente documento se proponen por la tipología de Obras de atención de emergencia y según los alcances presupuestales del contrato, y no exime al contratista de obra atender nuevas metas físicas que se enmarquen en base a la Resolución No. 5012 del 20 de noviembre de 2025, previamente coordinadas con la supervisión e interventoría del contrato. En todo caso forman parte integral del alcance contractual todas las obras y actividades comprendidas en el proyecto, ofertadas por los proponentes, siempre que su valor no exceda el Presupuesto Oficial. Dichas actividades deberán ser presentadas bajo la modalidad de precios unitarios y su ejecución se sujetará a las disponibilidades presupuestales, conforme a lo previsto en el Pliego de Condiciones, documento que rige y delimita de manera vinculante el alcance del presente contrato.

El contratista, en todas las etapas del contrato, deberá ejecutar las intervenciones necesarias para garantizar la correcta construcción de las obras objeto del contrato, en concordancia con las especificaciones descritas. En este marco, será responsabilidad del contratista propender por una mayor competitividad que contribuya a la transformación productiva del país, promoviendo la optimización técnica de las intervenciones mediante la evaluación de nuevas tecnologías, materiales y procesos constructivos que permitan aprovechar y optimizar los recursos de la zona, reduciendo longitudes de acarreo, espesores de intervención y costos asociados, con el fin de garantizar y agilizar la intervención, reestableciendo la conectividad del corredor.

Así mismo, durante la ejecución de las obras se deberá realizar un estricto control de la construcción, en cumplimiento de lo dispuesto en las Especificaciones Generales de Construcción de Carreteras vigente, las especificaciones particulares contenidas en los documentos del proceso, y las Normas de Ensayo de Materiales del INVIAS, además de cualquier otro insumo normativo o técnico vigente que resulte aplicable y procedente para la adecuada ejecución de las obras.

Es probable que en el corredor vial alcance del presente anexo, concurran Contratistas del Instituto o de otra Entidad que se encuentre ejecutando en la actualidad o ejecuten actividades en el corredor vial, en tal sentido, adjudicatario, deberá proyectar y armonizar el desarrollo de las actividades contractuales bajo su responsabilidad, con el conocimiento expreso de esta condición y procurando las medidas que faciliten las tareas a cargo de los diferentes actores. Será obligación del CONTRATISTA mantener informado al Instituto de esta situación, así como de las medidas que hayan sido adoptadas para la coordinación armónica que garantice el cumplimiento oportuno del objeto del contrato. así como tener presente los amparos de estabilidad y calidad de las obras que estén vigentes sobre el corredor.

Teniendo en cuenta lo anterior, EL CONTRATISTA será responsable de proyectar y armonizar el desarrollo de las actividades contractuales bajo su responsabilidad, realizando las coordinaciones que sean requeridas con los demás Contratistas que ejecutan actividades en el corredor y procurando las medidas que faciliten las tareas a cargo de los diferentes actores

Previo a la construcción de las obras, EL CONTRATISTA deberá tener en cuenta la Gestión social, predial, ambiental y sostenible, de conformidad con las actividades a realizar teniendo en cuenta los estudios y diseños definitivos, en el marco de lo cual deberá efectuar la gestión y/o adquisición predial necesaria.

En caso de requerirse, teniendo en cuenta el alcance del contrato, EL CONTRATISTA deberá revisar la documentación existente como expedientes o permisos que se hayan emitido sobre la materia por parte de la Autoridad Ambiental y determinar si es necesario adelantar las consultas para el alcance del contrato o los permisos ambientales aplicables de acuerdo con el Decreto 1076 de 2015.

En los casos que resultare aplicable, previo o paralelo a la construcción de las obras, por su tipología de **URGENCIA MANIFIESTA**, EL CONTRATISTA , deberá obtener los permisos, autorizaciones, licencias, sustracciones y demás trámites ante las autoridades ambientales competentes para adelantar el desmonte y limpieza de zonas no boscosas, la remoción y disposición de materiales provenientes de dicho desmonte y limpieza, la remoción de tocones y raíces, la tala de árboles, el aprovechamiento forestal, etc., de conformidad con lo dispuesto en las especificaciones generales de construcción de carreteras, y de la legislación ambiental vigente. Igualmente, teniendo en cuenta que el alcance del contrato es para la atención de la emergencia, EL CONTRATISTA deberá adelantar las consultas ante las autoridades ambientales competentes acerca de la necesidad o no de de obtener licencia, permisos, sustracciones o autorizaciones ambientales, de conformidad con lo establecido en el artículo 43 de la Ley 1682 de 2013 y el Decreto 1076 de 2015, procurando los pronunciamientos de forma oportuna que permitan la atención de la emergencia y el restablecimiento de la conectividad vial.

Una vez obtenidos los pronunciamientos de las autoridades y demás entidades con competencia en materia ambiental y social, el contratista deberá entregar un cronograma de trabajo en el cual se incluyan actividades, tiempos y responsables para lograr el cabal cumplimiento de los trámites y gestiones que requieran tanto las autoridades ambientales como entidades en materia social. Igualmente, deberá dar cabal cumplimiento a los lineamientos y directrices que sean emitidos sobre la materia, así como la normatividad aplicable.

Si el proyecto requiere del desarrollo de actividades en el marco de una Licencia Ambiental, será necesario que EL CONTRATISTA elaboré un plan de trabajo detallando y justificando las gestiones necesarias para ejecutar el plan de gestión social, para la aprobación de la Interventoría y concepto de no objeción del Grupo de Gestión Social de la Subdirección de Sostenibilidad. Este plan de trabajo debe incluir la asignación de recursos humanos y económicos suficientes para las actividades del componente social en las fases de estudios y diseños y de construcción.

El alcance del contrato son todas y cada una de las obras y actividades del alcance del proyecto que ofertan el proponente y que su Valor no supera el Presupuesto Cotizado. De manera general se señalan algunas de las actividades a ejecutar en el contrato y que se especifican a continuación:

Revisión, ajuste, y/o elaboración y/o actualización y/o optimización y/o complementación y/o adaptación o unificación de los estudios y diseños existentes e información técnica, incluyendo, cuando sea necesario, la estructura del pavimento y/o cálculos estructurales y/o obras requeridas y para garantizar la estabilidad de la infraestructura vial y/o estudios con fines de sustracción de reserva forestal y/o estudios de EIA.

ACTIVIDADES GENERALES A DESARROLLAR DENTRO DEL CONTRATO.

Dentro de las principales obras y actividades a ejecutar en el objeto del contrato, se encuentran las siguientes:

La modalidad del contrato será de obra, por el sistema de precios unitarios con ajustes, según las actividades establecidas en el Formulario de Presupuesto estimado de acuerdo con las especificaciones generales y particulares establecidas, que se pagaran por ítems ejecutados en el periodo correspondiente a las actas parciales mensuales de obra.

- Realizar las obras con base en el resultado de los estudios y diseños, y demás documentos del contrato las Intervenciones necesarias y suficientes para poder construir las obras del alcance del contrato, de acuerdo con lo establecido en las especificaciones generales del INVIAS y demás documentos técnicos que hacen parte del presente proceso, así como las demás actividades que sean requeridas por el Instituto.
- EL CONTRATISTA deberá iniciar la ejecución de las obras y sus preliminares de obra desde la orden del inicio y el sentido de ejecución de estas será el que establezca el INVIAS, previa aprobación de la Interventoría.
- EL CONTRATISTA deberá ejecutar las actividades de movimiento de tierras, que incluyen cortes, terraplenes, excavaciones, rellenos, explotación y manejo de fuentes de materiales, adecuación y gestión de botaderos, remoción de derrumbes y todas aquellas labores complementarias necesarias para garantizar la correcta

conformación y estabilización de la vía, de acuerdo con los estudios y diseños aplicando parámetros de optimización técnico-económica del contrato.

- La actualización o elaboración de los estudios y diseños de los puentes (en caso de aplicar), deben cumplir con los parámetros de diseño indicados en el Código Colombiano de Diseño Sísmico de Puentes y las Normas Colombianas de Diseño y Construcción Sismo Resistente Normas NSR-10 que estén vigentes. De igual manera se deberá cumplir con las disposiciones urbanísticas y de planeación de la localidad o municipio correspondiente, cuando ello aplique.
- Suministro e instalación de los dispositivos de seguridad vial, demarcación horizontal y señalización vertical retroreflectiva con tecnología prismática tipo IX o superior, de acuerdo con las especificaciones establecidas en el Manual de Señalización Vial (2024) o vigente.
- Los accesos a veredas o localidades que sean afectadas con la intervención que se realice en la vía y que se determinen en los estudios que debe realizar EL CONTRATISTA, además de los que establezca la autoridad ambiental. En todo caso EL CONTRATISTA debe corregir o dejar los accesos en las mismas o mejores condiciones a las preexistentes.
- Estará a cargo del CONTRATISTA el mantenimiento de las vías de acceso a las fuentes de materiales, sin que esto genere gastos o mayores costos para la entidad ni retrasos para el inicio de las obras.
- La gestión de la reubicación de redes de servicios públicos y privados que por operaciones de ejecución de las obras del contrato se puedan ver afectadas, EL CONTRATISTA deberá realizar los diseños para que la entidad responsable de los servicios públicos realice las obras necesarias para poder continuar con el proyecto.
- Ejecución de los planes de gestión social, ambiental, sostenibilidad y predial (según aplique), observando siempre los principios de oportunidad y eficiencia para la debida ejecución de las obras que depende de los mismos. En este sentido, deberá adelantar las gestiones, trámites y/o permisos ante las entidades y/o autoridades ambientales correspondientes en caso de realizar algún tipo de afectación inmediata que comprometa el uso de recursos naturales. (SEGÚN APLIQUE).
- Gestión y adquisición predial de las áreas requeridas para el proyecto.
- Actualización de los diseños de las zonas de depósito y proponer de conformidad con las necesidades del proyecto, zonas de depósitos de materiales alternativas.
- EL CONTRATISTA realizará el suministro e instalación y actualización de las vallas necesarias para la información del contrato de acuerdo con la normatividad vigente.
- Las vías de acceso, campamentos, puestos de control, botaderos, almacenes y demás instalaciones, infraestructuras o equipamientos necesarios tanto durante el proceso constructivo, como durante el mantenimiento del tramo definido en el alcance del contrato para garantizar su correcto funcionamiento.
- En su etapa de construcción y desmantelamiento (en caso de vías industriales) EL CONTRATISTA deberá implementar programas de separación de residuos en la fuente y reutilización de materiales, cuando estos apliquen según especificaciones, EL CONTRATISTA deberá entregar los certificados de disposición final según el tipo de residuo para verificación por parte de la interventoría del proyecto e informe al gestor ambiental del proyecto. En su ejecución deberá implementar el uso de tecnologías limpias y de desarrollo sostenible.
- Las longitudes que se presentan en este documento deben ser consideradas únicamente como parámetros de referencia.
- Los materiales, suministros y demás elementos que hayan de utilizarse en la construcción de las obras, deberán ser los que se exigen en las especificaciones y adecuados al objeto a que se destinen. Para los materiales que requieran procesamiento industrial, éste deberá realizarse preferiblemente con tecnología limpia. El proponente favorecido con la adjudicación del contrato se obliga a conseguir oportunamente todos los materiales y suministros que se requieran para la construcción de las obras y a mantener permanentemente una cantidad suficiente para no retrasar el avance de los trabajos.
- En consecuencia, finalizado el plazo previsto por la entidad para la revisión de estudios y diseños que pudiese haber entregado la entidad, si EL CONTRATISTA no se pronuncia en sentido contrario, se entiende que ha aceptado los estudios y diseños presentados por la entidad y asume toda la responsabilidad de los resultados para la implementación de estos y la ejecución de la obra contratada, con la debida calidad, garantizando la durabilidad, resistencia, estabilidad y funcionalidad de tales obras.
- Cualquier modificación y/o adaptación y/o complementación que EL CONTRATISTA pretenda efectuar a los estudios y diseños deberán ser tramitadas por EL CONTRATISTA para su aprobación por la Interventoría, sin que ello se constituya en causa de demora en la ejecución del proyecto.
- Ejecutar y cumplir con las demás obligaciones contenidas en los futuros pliegos, minuta del contrato y demás documentos que hagan parte de este.

- Durante la ejecución del contrato, el Instituto podrá ordenar la realización de los estudios y/o diseños adicionales y/o complementarios que considere necesarios, para los sectores no intervenidos.
- EL CONTRATISTA deberá garantizar en el menor tiempo posible una vía industrial que habilite en tránsito en condiciones de seguridad que garantice la conectividad en el corredor vial.
- Acorde al plazo contractual, EL CONTRATISTA deberá programarse los frentes de intervención necesarios para atender el alcance del contrato, como mínimo
- **Gestión ambiental del proyecto**

Aplica lo establecido en el apéndice D Gestión Ambiental. Previo a la ejecución de las obras y de acuerdo a los estudios y diseños definitivos, EL CONTRATISTA deberá adelantar las consultas pertinentes ante las autoridades ambientales, de conformidad con lo establecido en la Ley 1682 de 2013 y el Decreto 1076 de 2015, con el objeto de verificar si la actividad es de mejoramiento o si requiere del trámite de licencia ambiental.

En caso de que la autoridad determine que el proyecto es de mejoramiento, dentro de los primeros QUINCE (15) días, contados a partir de la fecha en que se imparta la orden de inicio o de la consulta, EL CONTRATISTA de obra entregará a la Subdirección de Sostenibilidad la clasificación de la complejidad del proyecto según la guía de Manejo Ambiental de Proyectos de Infraestructura Modo Carretero INVIAS 2022, adoptada con Resolución 2335 del 7 de junio de 2022 o la que la modifique, y según sea el resultado de dicha clasificación, el PAGA correspondiente o los documentos que apliquen según la mencionada guía.

En caso de que la autoridad ambiental determine que se requiere el trámite de licencia ambiental, EL CONTRATISTA deberá adelantar las acciones pertinentes en el marco de lo que establece el Decreto 1076 de 2015; para ello, dentro de los quince (15) días de haber obtenido el pronunciamiento o desde la orden de inicio, deberá entrear el cronograma donde describa las actividades, tiempos, costos y responsables para obtener la licencia ambiental de acuerdo con cada una de las etapas que establece la norma

Independientemente de la clasificación del proyecto, todas las actividades deberán ejecutarse en estricto cumplimiento de la normatividad ambiental vigente. En caso de identificarse riesgos o posibles impactos negativos sobre el entorno, EL CONTRATISTA deberá implementar de manera oportuna y efectiva las medidas de manejo ambiental pertinentes, así como disponer de personal técnicamente competente, en caso de que las condiciones lo exijan.

Igualmente, una vez obtenida la licencia ambiental, deberá adelantar la revisión de las obligaciones ambientales establecidas en el mencionado acto administrativo, elaborando una valoración financiera y cronograma de ejecución en el marco del contrato, así como adelantar todos los trámites contractuales correspondientes y las demás gestiones de informes de cumplimiento ambiental, reportes y entrega de información solicitada por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA).

En todo caso, de identificarse que el proyecto se encuentra al interior de una reserva forestal, el CONTRATISTA deberá adelantar todas las gestiones correspondientes tendientes a la sustracción, en cumplimiento de la normatividad ambiental vigente

- **Gestión de infraestructura sostenible**

Aplica lo establecido en el Apéndice G.I. sostenible. En este apéndice se desarrollan los lineamientos, criterios y procedimientos técnicos, ambientales, sociales, económicos y de gobernanza que permiten incorporar la sostenibilidad en todas las fases del proyecto, conforme a lo establecido en la política de sostenibilidad del INVIAS y la metodología AIKA.

- **Emisiones atmosféricas.**

El contratista deberá contemplar la normatividad legal vigente en materia de mitigación del cambio climático, contenida en la Ley 2169 de 2021, sus decretos reglamentarios y aquellos que los modifiquen o sustituyan, que tiene por objeto “establecer metas y medidas mínimas para alcanzar la carbono neutralidad, la resiliencia climática y el desarrollo bajo en carbono en el país en el corto, mediano y largo plazo, en el marco de los compromisos internacionales asumidos por la República de Colombia sobre la materia”. Además, establece puntualmente en su artículo 5 las metas nacionales para la Contribución Determinada a Nivel Nacional de Colombia (NDC), que entre otras contempla reducir en un cincuenta y uno

por ciento (51 %) las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) con respecto al escenario de referencia a 2030 de la NDC y Alcanzar la carbono neutralidad a 2050.

De acuerdo con lo anterior, los proyectos ejecutados deben estar alineados con el plan de acción propuesto por cada sector, en este caso con el del Ministerio de transporte. Para lo cual, el Contratista a través del profesional de sostenibilidad, previa aprobación de la interventoría, deberá realizar y remitir de manera trimestral al Grupo de Sostenibilidad de la Subdirección de Sostenibilidad el cálculo de emisiones del proyecto de acuerdo con el formato MASPS-MN1-IN-6-FR-6 del y el cálculo de consumo energía de acuerdo con el formato de MASPS-MN1-IN-6-FR-7 del Manual de Interventoría de obra pública 2022, el que lo modifique o sustituya y el formato de avance de obra.

Así mismo, el contratista deberá proponer acciones o estrategias para la reducción de emisiones atmosféricas, con el propósito de mejorar la calidad del aire y cumplir con las metas establecidas para Colombia. Para lo cual, el contratista debe presentar a la interventoría, para su aprobación, un documento que evalúe la ejecución de todas las medidas propuestas dentro de cada uno de los ejes de acción, sin descartar la posibilidad de implementar otras medidas adicionales. En caso de que alguna de las medidas sugeridas no se lleve a cabo, será necesario justificarlo de manera pertinente. Una vez aprobado, este documento será enviado al Grupo de Sostenibilidad de la Subdirección correspondiente.

Por último, se deben enviar trimestralmente al Grupo de Sostenibilidad de la Subdirección de Sostenibilidad los soportes correspondientes a la implementación de las medidas indicadas, previa aprobación por parte de la interventoría.

A continuación, se señalan los ejes de acción y las medidas propuestas:

- Reducir: Esta práctica busca minimizar la cantidad de materiales contaminantes generados en la infraestructura de transporte, así como la disminución en la cantidad de viajes, tiempo de viaje y esfuerzo de los diferentes medios de transporte terrestre.

- Gestión de residuos: Implementar prácticas de gestión de residuos en la construcción para reducir la generación de desechos y fomentar el reciclaje y la reutilización de materiales.

- Mejorar: Este busca reducir las emisiones mediante el mejoramiento de los diseños e implementación de tecnologías, equipos y maquinarias verdes que permitan minimizar las emisiones y mejorar la calidad del aire. Entre otros se pueden encontrar:

- Uso de tecnologías limpias: Priorizar tecnologías y equipos de construcción que tengan bajas emisiones de gases contaminantes.

- Energías renovables: Utilizar fuentes de energía renovable, como paneles solares o turbinas eólicas, para abastecer parte o la totalidad de la energía requerida por el proyecto.

- Electrificación de maquinaria: Donde sea posible, utilizar maquinaria eléctrica en lugar de equipos de combustión interna para reducir las emisiones.

- Combustibles limpios: Utilizar combustibles más limpios y con menor contenido de azufre para reducir las emisiones de contaminantes atmosféricos.

- Uso de tecnologías LED: Para el caso de la iluminación de campamentos, oficinas y demás espacios, el Contratista deberá contemplar el uso de tecnología LED o tecnología de bajo consumo de energía.

- Cambiar: Este mecanismo hace énfasis en cambiar los materiales de construcción convencionales de la infraestructura de transporte por otros más amigables con el ambiente y las comunidades aledañas al proyecto, que permitan la reducción de emisiones de CO2:

- Materiales sostenibles: Utilizar materiales de construcción más ecológicos, teniendo en cuenta las especificaciones generales de construcción de carreteras.

- **Enfoque diferencial y de genero**

En cumplimiento a lo establecido en la Ley 1496 de 2011, el CONPES 4080 de 2022 y la Política de Sostenibilidad del INVIAS, el contratista deberá realizar el diligenciamiento del formato de "Inclusión Social en la Gestión del Proyecto", el cual consiste en llevar un registro de perfil, asignación de cargos, funciones y remuneración, discriminando clase o tipo y forma contractual, de acuerdo con las instrucciones dadas por el Instituto Nacional de Vías. Dicho formato debe diligenciarse por el profesional de sostenibilidad (En caso de no contar con este, lo diligenciará un profesional asignado por el contratista) y deberá radicarse de forma trimestral a la Subdirección de Sostenibilidad, previa verificación y aprobación de los datos por parte de la Interventoría del contrato. De igual forma, el contratista deberá solicitar a la Subdirección de Sostenibilidad, grupo de sostenibilidad, el enlace de acceso al monitor del sistema de información geográfica de la Entidad para la generación de informes y reportes sobre empleabilidad, específicamente se realizará la solicitud al grupo de sostenibilidad.

En aquellos contratos que requieran reuniones de socialización con la comunidad se llevarán listados de asistencia discriminados por sexo y otras variables de inclusión social, este formato debe ser solicitado al grupo de sostenibilidad. Así mismo, el contratista deberá adaptar e implementar el código de conducta de cero tolerancias con prácticas discriminatorias para todos los segmentos poblacionales y violencias basadas en género, el cual deberá solicitar el modelo al grupo de sostenibilidad y enviarse al mismo grupo en formato pdf.

Entre las actividades para promover acciones en pro de la igualdad y equidad referidas en el formato de inclusión social, el contratista deberá registrar las acciones implementadas en favor de derechos de las mujeres y otros segmentos de población como jóvenes, grupos étnicos, cabezas de hogar, personas cuidadoras, entre otros, tales como:

1. Medidas de flexibilización laboral para personas cabeza de hogar;
2. Socializar los protocolos y rutas de atención municipal en casos de violencia basadas en género u orientación sexual;
3. Acciones para la prevención y atención de violencia basadas en género u orientación sexual en el entorno laboral;
4. Programa de vinculación laboral inclusiva;
5. Compras o provisión de bienes y servicios a través de organizaciones de mujeres, jóvenes, personas cuidadoras y/o grupos étnicos;
6. Campañas de comunicación o establecimiento de programas de educación sobre los enfoques de género, diferencial y de derechos;
7. Iniciativas productivas, de conservación ecológica y obras con participación de estas poblaciones: Embellecimiento de centros poblados, ecoturismo, restablecimiento de corredores de conectividad, economía circular, entre otros. (Para realizar esta actividad es necesario contemplar aúna bolsa o provisión de sostenibilidad);
8. Ciencia ciudadana;
9. Las demás que considere el contratista previa concertación con la interventoría y el grupo de sostenibilidad de la Subdirección de Sostenibilidad.

El contratista de obra estará obligado a presentar las hojas de vida del personal profesional y especialista en una distribución por perfiles, un 50% para género femenino y el 50% del género masculino, en caso de presentarse poblaciones diversas se descontará del número de profesionales y especialistas requeridos en el pliego y del número restante se realizará distribución de perfiles descritos anteriormente, si estas condiciones no se presentan, la interventoría del contrato

solicitará al contratista por cada uno de los cargos profesionales y especializados 2(dos) hojas de vida, una de género masculino y una de género femenino.

La interventoría realizará las distribuciones que esta considere necesarias respetando la distribución establecida en el presente documento (50% género femenino, 50% género masculino), en el caso que por las condiciones en las que se desarrolle el proyecto no se pueda cumplir con dicha distribución el contratista estará obligado a soportar a que realizó las gestiones necesarias para lograr dicha distribución. Las condiciones descritas en el párrafo anterior estarán debidamente verificadas y aprobadas por la interventoría durante del desarrollo del contrato.

Para el personal de obra solicitado (mano de obra no profesionalizada), el contratista deberá procurar por realizar una distribución del 50% de la mano de obra del género femenino y 50% de la mano de obra del género masculino, realizando las diferentes convocatorias necesarias en el área de influencia del proyecto, si dicha distribución no se alcanza, el contratista está obligado a entregar los respectivos soportes a la interventoría del proyecto, quien dará el aval del cumplimiento de la distribución aquí establecida y esta verificará y aprobará los soportes entregados por el contratista de obra en caso de no poder alcanzar la distribución establecida, en todo caso esta distribución deberá cumplir con los criterios establecidos en las Guías de Manejo ambiental para proyectos de infraestructura de transporte del INVIAS (2022) o aquellas que las modifiquen o sustituyan, como soporte de lo anterior, se debe tener la respectiva justificación verificada y aprobada por la interventoría.

Cualquier inquietud durante la ejecución se debe dirigir a la Subdirección de Sostenibilidad.

- **APLICATIVO SUKUBUN**

Según lo establecido en la "Política de Sostenibilidad para la Infraestructura de Transporte del Instituto Nacional de Vías – INVIAS" adoptada mediante Resolución No. 405 el día 13 de febrero de 2020 y actualizada por la Resolución 1314 del 20 de abril 2022, en el marco de su eje número 4 de innovación sostenible, se deberá alimentar la base de datos del aplicativo SUKUBUN en el tiempo de ejecución del contrato. Para tener acceso al aplicativo el contratista deberá solicitar al grupo de sostenibilidad a más tardar a los ocho días del acta de inicio el usuario, clave e instructivo para realizar el debido diligenciamiento de este. Es obligación del contratista registrar durante el tiempo de ejecución del contrato los eventos y atropellamiento de avistamiento de fauna en el corredor vial del proyecto. En complemento con el diligenciamiento del aplicativo el contratista deberá de manera trimestral diligenciar el formato "MASPRSOMN1-IN-6-FR-5 Registro de datos en el aplicativo SUKUBUN" de acuerdo con lo establecido en el manual de interventoría vigente de la entidad y remitirlo al grupo de sostenibilidad de la Subdirección de Sostenibilidad. Debido a que el Instituto cuenta con un Mapa de vulnerabilidad faunística al atropellamiento de fauna en las vías administradas por el instituto nacional de vías - INVIAS, el cual es una herramienta que sirve para establecer cuáles son las zonas donde se acumulará una mayor probabilidad zonas de atropellamiento de fauna silvestre, el contratista podrá consultar para los fines que considere pertinente dicha herramienta en el siguiente enlace: https://hermes.invias.gov.co/VulnerabilidadFaunistica/, cualquier inquietud durante la ejecución se debe dirigir a la Subdirección de Sostenibilidad.

- **Contratación de mano de obra local**

Según lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 (PND 2022-2026) Colombia, potencia mundial de la vida, aprobado mediante Ley 2294 del 19 de mayo de 2023, en el cual en su artículo 80 indica:

"CONTRATACION DE MANO DE OBRA LOCAL *Todas las inversiones programadas proyectadas a ejecutarse en las regiones deberán contratar como mínimo el 50% de mano de obra local, siempre y cuando exista la mano de obra con las capacidades que requiera la ejecución de las inversiones y programas"*

EL CONTRATISTA deberá velar por el cumplimiento de contratación de mano de obra local establecido en el PND (2022-2026), adjuntando los respectivos soportes de convocatorias de personal del área de influencia del proyecto, según los lineamientos establecidos en el apéndice de Gestión Social del proceso, así como las directrices de la subdirección de Sostenibilidad INVIAS, el grupo de gestión social y la verificación y aprobación de la supervisión del proyecto.

- **Obras con participación comunitaria**

Es deber del CONTRATISTA realizar obras con participación comunitaria en el desarrollo del proyecto siguiendo los lineamientos establecidos en el apéndice de Gestión social del proceso "Actividades con participación comunitaria", las cuales deberán ser concertadas con las comunidades del área de influencia del proyecto, bajo la supervisión y aprobación de la supervisión del proyecto y la no objeción de la Subdirección de Sostenibilidad y el equipo de Gestión Social que dicha subdirección designe.

- **Organizaciones de acción comunal y comunidades étnicas**

EL CONTRATISTA ejecutará algunas de las siguientes actividades que se encuentran en las especificaciones INVIAS, con organizaciones de acción comunal y/o organizaciones de comunidades étnicas, legalmente constituidas en el área de influencia del proyecto:

- Remoción de cercas de alambre
- Cerca de alambre de púas con postes de madera
- Cerca de alambre de púas con postes de concreto
- Cerca de malla
- Poda de árboles

EL CONTRATISTA deberá implementar obras donde se emplee mano de obra proveniente de organizaciones de acción comunal y/o comunidades étnicas además una o varias actividades con mano de obra proveniente de organizaciones de acción comunal y/u Organizaciones de comunidades legalmente constituidas del área de influencia del proyecto listadas a continuación:

- Señales verticales de tránsito tipo SR, SP
- Defensa metálica
- Sección final
- Sección de tope
- Captafaro

EL CONTRATISTA de obra realizará propuesta de una o varias actividades listadas, enviando a la supervisión del proyecto, quien realizará las verificaciones y aprobaciones necesarias junto con la unidad ejecutora y el supervisor del proyecto

Adicionalmente EL CONTRATISTA deberá presentar propuesta a desarrollar en el marco del proyecto con organizaciones de acción comunal y/u Organizaciones de comunidades étnicas, legalmente constituidas en el área de influencia directa del proyecto, para la realización de actividades como:

1. Demoliciones
2. Puntos de atención al usuario
3. Cerramientos
4. Instalación provisional de servicios (acueducto, energía, teléfono, sanitario)
5. Limpieza y descapote
6. Localización de obras
7. Otras en construcción

De tal manera que se logre la participación de dichas organizaciones en el proceso de la obra pública en actividades diferentes a las que se encuentran enmarcadas dentro de la Gestión Social de los proyectos.

El equipo de Gestión Social de la Subdirección de Sostenibilidad realizara el respectivo acompañamiento en campo para la puesta en marcha de dichas actividades, garantizando los procesos de participación comunitaria según los lineamientos técnicos definidos por la unidad ejecutora, supervisor del contrato del proyecto.

EL CONTRATISTA de obra realizará propuesta de una o varias actividades listadas, enviando a la supervisión del proyecto, quien realizará las verificaciones y aprobaciones necesarias junto con la unidad ejecutora y supervisor del proyecto.

2.4. OBLIGACIONES GENERALES DEL CONTRATISTA

Además de las derivadas de la esencia y naturaleza del futuro Contrato, la ley, las obligaciones y condiciones señaladas en este documento, durante la ejecución del contrato, EL CONTRATISTA se obliga a:

1). Cumplir con las condiciones establecidas en los Documentos de la invitación.

2). Desarrollar el objeto del Contrato en las condiciones de calidad, oportunidad, y obligaciones definidas en los Documentos del Proceso de contratación.

3). Garantizar la calidad de los bienes y servicios prestados, de acuerdo con las especificaciones técnicas, y demás Documentos del Proceso que hacen parte integral del contrato

4). Dar a conocer a la Entidad cualquier reclamación que indirecta o directamente pueda tener algún efecto sobre el objeto del Contrato o sobre sus obligaciones.

5). Abstenerse de adelantar intervención alguna a los recursos sin contar con los permisos emitidos por la entidad competente (cuando aplique intervenciones).

6). Identificar e implementar las oportunidades para promover el empleo local durante la ejecución del contrato, en el sitio de obra.

8). Dar cabal cumplimiento al pacto de transparencia y declaraciones de la carta de presentación de la oferta.

9). Informar cualquier cambio en la composición del capital social del CONTRATISTA, el de los integrantes del Consorcio o Unión Temporal, así como sobre su pertenencia o no a un grupo empresarial.

10). Informar a la Entidad Estatal cuando tenga ocurrencia una situación que implique una modificación del estado de los riesgos existentes al momento de proponer o celebrar el contrato.

11). Comunicarle a la Entidad cualquier circunstancia política, jurídica, social, económica, técnica, ambiental o de cualquier tipo, que pueda afectar la ejecución del Contrato.

12). Durante la ejecución del contrato deberá observar las leyes y los reglamentos relativos a Salud Ocupacional y Seguridad Industrial y tomar todas aquellas precauciones necesarias para evitar que se produzcan en las zonas de sus campamentos de trabajo, accidentes o condiciones insalubres; así como dotar a su personal y asegurar el uso adecuado de los elementos de protección personal (EPP).

13). EL CONTRATISTA deberá cumplir con la obligación de afiliación al Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo SG-SST (Artículo 27 del Decreto No. 1443 del 2014), situación que deberá ser verificada por el Interventor y/o el gestor del contrato al inicio del trabajo y periódicamente, así como ajustarse a la normatividad legal vigente para dicho efecto.

14). Informar periódicamente la composición del capital social de la persona jurídica; la existencia de pactos o acuerdos de accionistas; su pertenencia o no a un grupo empresarial, si se trata de una matriz, subordinada, o sucursal de sociedad extranjera, así como la información relevante de índole jurídica, comercial o financiera, de la persona jurídica o de sus representantes legales, socios o accionistas.

15). EL CONTRATISTA podrá vincular laboralmente a las personas de que trata la Ley 2069 del 2020, éste podrá vincular, si así lo considera a: a). Madres cabeza de familia y víctimas de violencia y/o discriminación, para lo cual tendrá en cuenta lo previsto en el Artículo 7° de la Ley 1232 del 2008 y el Artículo 23 de la Ley 1257 del 2008, respectivamente, y las normas que las modifiquen o sustituyan, además de las adicionales que resulten aplicables a la materia. b). Personas vinculadas a los procesos de reintegración y reincorporación liderados por la Agencia para la Reincorporación y la Normalidad – ARN, de la nómina de mano de obra no calificada requerida para el proyecto.

16). EL CONTRATISTA para la ejecución del contrato podrá vincular y generar empleo para los jóvenes entre 18 y 28 años, para lo cual tendrá en cuenta lo previsto en el Artículo 7° de la Ley 1780 del 2016, y las normas que las modifiquen o sustituyan, además de las adicionales que resulten aplicables a la materia.

17). Destinar a la ejecución del contrato, mano de obra no calificada de la región, en un porcentaje del cincuenta por ciento (50%) de acuerdo con el personal del CONTRATISTA de obra destinado a la misma. En todo caso, el diez por ciento (10%) de la mano de obra no calificada de la región, deberán ser mujeres, situación que deberá ser verificada por el Interventor.

18). EL CONTRATISTA se obliga a adelantar todos los trámites derivados del perfeccionamiento y ejecución del contrato, así como de su liquidación, a través de la mencionada plataforma.

19). EL CONTRATISTA cumplirá con las demás obligaciones derivadas de la esencia y naturaleza del contrato que se celebra, de la ley, de las que le sean solicitadas por el supervisor de este y de aquellas que se encuentran comprendidas en el pliego de condiciones y los documentos que hagan parte integral de éste.

20) Destinar a la ejecución del contrato, en un porcentaje del cinco por ciento (5 %), la provisión de bienes o servicios por parte de alguno o algunos de los siguientes sujetos de especial protección constitucional: población en pobreza extrema, desplazados por la violencia, personas en proceso de reintegración o reincorporación, víctimas de conflicto armado interno,

mujeres cabeza de hogar, adultos mayores, personas en condición de discapacidad, así como la población de las comunidades indígena, negra, afrocolombiana, raizal, palanquera, Rrom o gitana, entre otros sujetos identificados por la Ley o la jurisprudencia de esta manera. El porcentaje de sujetos mencionados incorporados a la ejecución del contrato deberá mantenerse durante toda su vigencia en el porcentaje mínimo establecido en este numeral, so pena del incumplimiento contractual. El Interventor hará el seguimiento y verificará que las personas vinculadas al inicio y durante la ejecución del contrato pertenezcan a los grupos poblacionales enunciados anteriormente. Para estos efectos, EL CONTRATISTA presentará la documentación respectiva que acredite la condición de los sujetos mencionados y la forma en la que participarán durante la ejecución del contrato. El cumplimiento de esta obligación deberá probarse ante al Interventor dentro de los (15) días siguientes contados a partir de la orden de inicio. Para la acreditación de la condición de mujer cabeza de familia, personas en condición de discapacidad, adultos mayores, población de las comunidades indígena, negra, afrocolombiana, raizal, palanquera, Rrom o gitana, personas en proceso de reintegración o reincorporación, se aplicará en lo pertinente lo dispuesto en el artículo 2.2.1.2.4.2.17 del Decreto 1082 de 2015 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya. Por su parte, la condición de población en pobreza extrema se constatará en las bases de datos del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales (Sisbén IV) y la condición de víctima de conflicto armado y de desplazados por la violencia deberá demostrarse con el certificado de inclusión en el Registro Único de Víctimas – RUV, en los términos del Decreto 1084 de 2015 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya. La condición de los sujetos de especial protección constitucional que no se encuentre definida en esta cláusula deberá ser acreditada por EL CONTRATISTA de conformidad con lo determinado por la ley y la jurisprudencia en ausencia de norma aplicable.

21) EL CONTRATISTA presentará el plan de calidad específica para el proyecto, elaborado conforme a las normas NTC ISO 9001:2015 y NTC ISO 10005:2018 en los 30 días hábiles siguientes a la suscripción del contrato.

22) El CONTRATISTA declara que ha revisado la información técnica, estudios y diseños suministrados por la entidad en el marco de la Urgencia Manifiesta, y que cuenta con la capacidad técnica para valorar su suficiencia para la ejecución de las actividades contratadas. En consecuencia, acepta que, con base en la información disponible, dichos insumos permiten iniciar la ejecución, sin perjuicio de los ajustes o complementaciones técnicas que resulten necesarias en desarrollo del contrato.

23) EL CONTRATISTA desarrollara la ejecución de las obras de participación comunitaria con las organizaciones de acción comunal del área del proyecto.

24) EL CONTRATISTA deberá ejecutar las actividades técnicas de obra bajo el entendido de que se trata de una contratación en el marco de una urgencia manifiesta, lo que exige una respuesta inmediata, prioritaria y sin dilaciones. En este sentido, deberá desarrollar de manera simultánea diferentes frentes de trabajo, incluyendo, la elaboración o ajuste de estudios y diseños en paralelo con la ejecución de las obras. Adicionalmente deberá disponer la maquinaria que sea necesaria para atender la emergencia, aun cuando supere la mínima requerida.

2.1. OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL CONTRATISTA

Las especificaciones particulares prevalecen sobre las especificaciones generales; sin embargo, todos los trabajos que no estén cubiertos en las especificaciones particulares, se ejecutaran conforme a lo estipulado en las “Especificaciones Generales de construcción del Instituto Nacional de Vías”, vigentes, si ello aplica, o con las especificaciones que de común acuerdo se elaboren por las partes, conforme al proyecto que se está ejecutando y que se aprueben por las partes involucradas en el contrato.

EL CONTRATISTA deberá presentar al supervisor un programa de seguridad industrial en el cual incluirá aspectos tales como la señalización de los sitios en los cuales se desarrollan los trabajos y las medidas que tomará para garantizar la seguridad del personal que labore en las obras (trabajo en altura), adicionalmente deberá cumplir con lo establecido en las especificaciones técnicas del presente anexo, protocolos de bioseguridad en obra.

De ser necesario, son de cargo del proponente favorecido todos los costos requeridos para colocar y mantener la señalización de obra y las vallas informativas, la iluminación nocturna y demás dispositivos de seguridad y de comunicación y coordinación en los términos definidos por las autoridades competentes.

Durante su permanencia en la obra serán a cargo del constructor, la construcción, mejoramiento y conservación de las obras provisionales o temporales que no forman parte integrante del proyecto, tales como vías provisionales, vías de y las demás que considere necesarias para el buen desarrollo de los trabajos, cercas, oficinas, bodegas, talleres y demás

edificaciones provisionales con sus respectivas instalaciones, depósitos de combustibles, lubricantes y explosivos, de propiedades y bienes de la entidad o de terceros que puedan ser afectados por razón de los trabajos durante la ejecución de los mismos, y en general toda obra provisional relacionada con los trabajos. Si aplica

En caso de que sea necesario el proponente dispondrá de las zonas previstas para ejecutar la obra y la obtención de lotes o zonas necesarias para construir sus instalaciones, las cuales estarán bajo su responsabilidad.

Adicionalmente, correrán por su cuenta los trabajos necesarios para no interrumpir el servicio en las vías públicas usadas por él o en las vías de acceso cuyo uso comparta con otros contratistas.

El proponente debe tener en cuenta el costo correspondiente a los permisos y a las estructuras provisionales que se requieran cuando, de conformidad con el proyecto cruce o interfiera corrientes de agua, canales de desagüe, redes de servicios públicos, etc. En el caso de interferir redes de servicios públicos, estos costos serán reconocidos mediante aprobación de precios no previstos, incluidos en las correspondientes actas de obra aprobadas por el interventor. Para lo anterior deberá tramitar la correspondiente aprobación de los precios no previstos del proyecto ante el ordenador, y en los casos que se requiera el permiso correspondiente ante la autoridad competente.

A menos que se hubieran efectuado otros acuerdos, el proponente favorecido con la adjudicación del contrato deberá retirar todas las obras provisionales a la terminación de los trabajos y dejar las zonas en el mismo estado de limpieza y orden en que las encontró. Así mismo, será responsable de la desocupación de todas las zonas que le fueron suministradas para las obras provisionales y permanentes.

Toda modificación del proyecto durante su ejecución que altere la localización, las cantidades de obra consignadas en la relación de cantidades y precios deberá constar por escrito en un acta suscrita por el, EL CONTRATISTA con el visto bueno del Supervisor y Gestor Técnico (Apoyo a la supervisión) del INSTITUTO NACIONAL DE VIAS, siempre y cuando no incremente el valor del contrato y el plazo de entrega; en el evento de que se incremente el valor y/o el plazo de entrega, se requerirá de la suscripción de una adición y/o prórroga.

En cada acta de modificación se deberá hacer balance de las cantidades y valores, originales y modificados y de las clases de obras efectuadas por el cambio. Contratista suministrará los informativos adicionales necesarios para la construcción de las obras, objeto de la respectiva acta con indicación de su justificación y vigilará que se cumplan con los requisitos previstos para la adición y/o prórroga del contrato, en cuanto a la ampliación de las garantías, reprogramación de los trabajos a ejecutar según las causales que la motiven de acuerdo con lo estipulado en el manual de interventoría.

En caso de que el acta incluya precios unitarios no previstos se deben indicar las bases con las que se determinaron, de acuerdo con lo estipulado al iniciar este numeral. En cada modificación se hará mención expresa de si hay o no variaciones en el programa de trabajo e inversiones. Siempre siguiendo los lo estipulado en el Manual de Interventoría.

Si durante la localización, EL CONTRATISTA encuentra diferencias notables entre el proyecto y las condiciones del terreno, se lo hará saber al Supervisor; quién será el encargado de tomar una decisión al respecto.

Todo cambio sugerido por EL CONTRATISTA debe ser aprobado o rechazado por el Supervisor y Gestor Técnico, quién a su vez podrá hacer los cambios que considere desde el punto de vista técnico y económico convenientes.

De todo cambio que se realice debe dejarse constancia por medio de actas, con copia al contratista. El Supervisor deberá consignar en los planos definitivos todos los cambios que se realicen durante el proceso de la obra.

2.2. ACREDITACIÓN DEL PAGO AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL DURANTE LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO

El contratista debe acreditar, para realizar cada pago derivado del contrato, que se encuentra al día en el pago de aportes parafiscales relativos al Sistema de Seguridad Social Integral, así como los propios del SENA, ICBF y Cajas de Compensación Familiar, cuando corresponda.

2.3. PLAZO PARA EJECUTAR EL CONTRATO

El plazo previsto para la ejecución del presente contrato será HASTA EL 31 DE DICIEMBRE DE 2026, a partir de la Orden de Inicio que impartirá el Jefe de la Unidad Ejecutora, que conforme a la resolución 833 de 2025, previo el cumplimiento

de los requisitos de perfeccionamiento y ejecución del mismo y demás requisitos exigidos en el anexo. El plazo pactado será cumplido con sujeción a lo previsto en presente documento.

2.4. FORMA DE PAGO

Para el futuro contrato, se contempla como forma de pago el sistema de precios unitarios con ajustes; que en la gran mayoría de procesos de licitación de obra pública que ha adelantado el INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS, se ha utilizado como sistema de contratación el de PRECIOS UNITARIOS, por cuanto la entidad considera que el mismo es el más conveniente comparado con las demás posibles formas de pago en proyectos de obra pública.

El INSTITUTO NACIONAL DE VÍAS, para los contratos de obra pública realiza los pagos al CONTRATISTA mediante el sistema de precios unitarios, mediante la presentación de actas mensuales de obra, las cuales deben ser refrendadas por el Contratista, el Interventor, el Gestor Técnico (Apoyo a la supervisión) del Contrato del INVÍAS y el funcionario competente de la ordenación de pago del INVÍAS, acompañadas del programa de Trabajo e Inversiones aprobado por el mismo y del pago de los aportes a seguridad social y parafiscales del personal vinculado laboralmente con el contratista y del periodo correspondiente. Para el pago de la última acta de obra se debe presentar el Acta de Recibo Definitivo del Contrato.

A su vez, EL INSTITUTO podrá entregar un anticipo máximo de hasta el CUARENTA POR CIENTO (40%), del valor básico del contrato distribuido o proyectado por anualidad, de acuerdo con el valor ofertado en la licitación. Este anticipo se girará previa solicitud del CONTRATISTA y aceptación de las condiciones del INSTITUTO para su entrega, para lo cual se radicará el formato correspondiente para el trámite con sus respectivos anexos. En todo caso el anticipo estará sujeto a la disponibilidad de cupo en el Programa Anual Mensualizado de Caja (PAC) y de las inversiones que se tengan previstas en su anualidad. La entrega de este anticipo se fundamenta en las siguientes consideraciones:

"En la práctica contractual administrativa con fundamento en la ley, lo usual es que la entidad pública contratante le entregue al contratista un porcentaje del valor del contrato, a título de anticipo, el cual habrá de destinarse al cubrimiento de los costos iniciales en que debe incurrir el contratista para la iniciación de la ejecución del objeto contratado. De ahí que se sostenga que es la forma de facilitarle al contratista la financiación de los bienes, servicios u obras que se le han encargado con ocasión de la celebración del contrato.

(…) El pago de dicha suma lo era y lo sigue siendo un adelanto del precio que aún no se ha causado, que la entidad pública contratante hace al contratista para que a la iniciación de los trabajos disponga de unos fondos que le permitan proveerse de materiales y atender los primeros gastos del contrato, tales como los salarios de los trabajadores que disponga para la obra. No es otra la razón por la cual adicionalmente se exige que sea garantizada, que se presente un plan para su utilización y que se amortice."

Al considerar lo estipulado en la Resolución No 2845 del 03 de agosto de 2022 "*Por la cual el Instituto Nacional de Vías adopta el procedimiento para la implementación del índice de costos de la construcción de obras civiles (ICOCIV) aplicable a los contratos de obra con fórmula de ajuste*" y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 209 de la Constitución Política *"La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas 25deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado* (…)."; así como lo establecido en el numeral 8º del artículo 4º de la Ley 80 de 1993, el cual establece que la Entidades Estatales deben adoptar las medidas necesarias para mantener durante el desarrollo y ejecución del contrato las condiciones técnicas, económicas y financieras existentes al momento de proponer en los casos de licitación o contratación directa, para ello utilizarán los mecanismos de ajuste y reversión de precios; y a su vez, lo establecido en el artículo 3° de la Ley 489 de 1.998 el cual dispone que *"(…) La función administrativa se desarrollará conforme a los principios constitucionales, en particular los atinentes a la buena fe, igualdad, moralidad, celeridad, economía, imparcialidad, eficacia, eficiencia, participación, publicidad, responsabilidad y transparencia (…)",* el contrato de obra se encuentra sujeto a ajustes tomando como base Índice de Costos de la Construcción de Obras Civiles, calculados mensualmente por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE. El procedimiento para el cálculo de los mismos será el establecido en el Manual de Interventoría vigente y la Resolución Número 2845 de 3 de agosto del 2022 o la resolución vigente o que derogue la actual, excepto para las mezclas asfálticas que utilicen asfaltos normalizados, que cumpla con lo señalado en las Especificaciones Generales de Construcción de Carreteras INVIAS vigentes y/o lo estipulado en las posibles especificaciones particulares correspondientes, para las cuales el ADJUDICATARIO TENDRÁ LA OPCIÓN DE ESCOGER LA FORMA DE AJUSTAR LAS MEZCLAS ASFÁLTICAS, como se detalla más adelante.

El cálculo de ajuste se hará para el período correspondiente entre la fecha de cierre de la licitación y el mes del Acta correspondiente, y así sucesivamente hasta el vencimiento del Contrato. Las cantidades de obra que no se ejecuten dentro del programa de inversiones propuesto por el Contratista no estarán sujetas a la actualización prevista anteriormente, sino que serán pagadas a los precios del período en el cual debieron haber sido ejecutadas.

Para este efecto el Adjudicatario al presentar los Análisis de Precios Unitarios que respaldan su oferta económica en el término establecido en el numeral del Pliego de Condiciones correspondiente a la entrega de los ANÁLISIS DE PRECIOS UNITARIOS para revisión y aprobación por parte del Interventor, deberá desglosar tanto la dosificación de asfalto por m3 de mezcla asfáltica como el valor por kilogramo de asfalto normalizado en los respectivos análisis de precios unitarios de las mezclas asfálticas, sin el transporte del mismo, con el fin de tomar este valor como referencia para la aplicación de la metodología de ajuste expuesta en los literales a) y b). No obstante, el proponente deberá prever en su análisis de precio unitario el costo de transporte del asfalto, el cual ya ha sido considerado por la Entidad en el precio de la mezcla asfáltica fabricada que aparece en los respectivos análisis de precios unitarios del presupuesto oficial, para los ítems que contengan el insumo asfalto.

Así mismo, deberá efectuar la correspondiente discriminación de los demás componentes del Análisis de Precio unitario, de tal manera que se asigne el correspondiente grupo de ajuste según aplique en el listado de insumos relacionados en el anexo 16.13 del ICOCIV correspondientes al Capítulo Constructivo 11603.

Para el caso de las mezclas asfálticas que utilicen asfaltos normalizados, que cumpla con lo señalado en las Especificaciones Generales de Construcción de Carreteras INVIAS vigentes y/o lo estipulado en las posibles especificaciones particulares correspondientes, se podrán ajustar a opción del contratista, de forma creciente o decreciente así:

- Alternativa ICOCIV – Precio Asfalto Ecopetrol

El insumo asfalto de las mezclas asfálticas colocadas en desarrollo del contrato, se ajustará con la variación (aumento o disminución) de precios emitido por ECOPETROL mediante certificación o lista oficial, de la siguiente manera:

a. En el caso en el que el adjudicatario consigne un valor por kilogramo de asfalto menor o igual al valor en lista oficial emitida por ECOPETROL a la fecha de cierre de la licitación, se calculará el ajuste con base en la variación (aumento o disminución) del precio emitido por ECOPETROL tomando como precio inicial (Io) el precio de lista oficial al cierre del proceso, siempre y cuando la obra a ajustar corresponda a la ejecución de acuerdo con el programa de inversiones propuesto por el contratista. Cuando por causas imputables al contratista la obra no corresponda a la ejecución de acuerdo con el programa de inversiones, el ajuste de precios del insumo asfalto se hará con base en la resolución, certificación o lista de ECOPETROL que autorice dicho reajuste para el mes calendario correspondiente a aquel en el cual debió ejecutarse esa obra según el citado programa.

Este ajuste se hará para el período correspondiente entre la fecha de cierre de la licitación y el mes en el cual se ejecutaron las mezclas asfálticas, siempre y cuando cumpla con la cuota parte del Programa de Inversiones aprobado vigente, considerando el cumplimiento de la cuota parte para cada mes, de lo contrario el Índice será el correspondiente al mes en que debió haberse ejecutado dicha cuota parte, según el Programa de Obra y Programa de Inversiones vigentes.

a. En el caso en el que el adjudicatario consigne un valor por kilogramo de asfalto superior al valor en lista oficial emitida por ECOPETROL a la fecha de cierre de la licitación, se calculará el ajuste con base en la variación (aumento o disminución) del precio emitido por ECOPETROL tomando como precio inicial (Io) el precio por kilogramo de asfalto relacionado por el proponente en el respectivo análisis unitario, siempre y cuando la obra a ajustar corresponda a la ejecución de acuerdo con el programa de inversiones propuesto por el contratista. Cuando por causas imputables al contratista la obra no corresponda a la ejecución de acuerdo con el programa de inversiones, el ajuste de precios del insumo asfalto se hará con base en la resolución, certificación o lista de ECOPETROL que autorice dicho reajuste para el mes calendario correspondiente a aquel en el cual debió ejecutarse esa obra según el citado programa.

Este ajuste se hará para el período correspondiente entre la fecha de cierre de la licitación y el mes en el cual se ejecutaron las mezclas asfálticas, siempre y cuando cumpla con la cuota parte del Programa de Inversiones aprobado vigente, considerando el cumplimiento de la cuota parte para cada mes, de lo contrario el Índice será el correspondiente al mes en que debió haberse ejecutado dicha cuota parte, según el Programa de Obra y Programa de Inversiones vigentes.

Los demás componentes de los Análisis de Precios Unitarios presentados por el Contratista, para mezclas asfálticas que utilicen asfaltos normalizados, que cumpla con lo señalado en las Especificaciones Generales de Construcción de Carreteras INVIAS vigentes y/o lo estipulado en las posibles especificaciones particulares correspondientes, como son:

Equipos, otros Materiales del APU, Transportes y Mano de Obra, serán ajustados con los correspondientes Índices de Costos de la Construcción de Obras Civiles relacionados en el Anexo A16.13. ICOCIV - Serie histórica índice por tipología de obra (Vías interurbanas), capítulos constructivos (Pavimentos asfalticos / concreto) y grupos de insumos (según corresponda), calculados mensualmente por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE.

NOTA: EL ADJUDICATARIO QUE OPTE POR EL AJUSTE DEL INSUMO ASFALTO CON BASE EN LOS PRECIOS VIGENTES DE ECOPETROL, DEBERÁ DISCRIMINAR, EN EL TERMINO ESTABLECIDO PARA ELLO EN LOS PLIEGOS DE CONDICIONES, EN LOS ANÁLISIS DE PRECIOS UNITARIOS DE LAS MEZCLAS ASFÁLTICAS QUE UTILICEN ASFALTO NORMALIZADO, EL VALOR POR KILOGRAMO DEL ASFALTO A UTILIZAR. DE NO PRESENTARSE DICHA DISCRIMINACIÓN, EL AJUSTE DE LAS MEZCLAS ASFÁLTICAS QUE REQUIERAN LA UTILIZACIÓN DE ASFALTO NORMALIZADO, SE REALIZARÁ DE ACUERDO CON EL ÍNDICE DE COSTOS DE LA CONSTRUCCIÓN DE OBRAS CIVILES QUE RESULTARE APICABLE SEGÚN LO ESTABLECIDO EN LA RESOLUCIÓN 2845 DEL 03 DE AGOSTO DE 2022 (“Por la cual el Instituto Nacional de Vías adopta el procedimiento para la implementación del índice de costos de la construcción de obras civiles (ICOCIV) aplicable a los contratos de obra con fórmula de ajuste”), Y LA RESOLUCIÓN 1553 DEL 12 DE MAYO DE 2023 (“Por la cual se adiciona el anexo A16.13 ICOCIV del Índice de Costos de la Construcción de Obras Civiles (ICOCIV) DANE

PARA EL CASO QUE SE OPTE POR EL AJUSTE DEL INSUMO ASFATO NORMALIZADO CON BASE EN LOS PRECIOS VIGENTES DE ECOPETROL, LA MEDIDA PARA EL PAGO DEL AJUSTE DEL ASFALTO SE HARÁ DE ACUERDO CON LO ESTIPULADO EN EL NUMERAL 410.6 MEDIDA, DEL ARTÍCULO 410-22 SUMINISTRO DE CEMENTO ASFÁLTICO, DE LAS ESPECIFICACIONES GENERALES DE CONSTRUCCIÓN DE CARRETERAS DE INVIAS VIGENTES.

LA OPCIÓN QUE ESCOJA EL CONTRATISTA PARA AJUSTAR LAS MEZCLAS ASFÁLTICAS REGIRÁ PARA LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO

En caso de que aplique al presente proceso se resalta que el ajuste aquí referido aplica al componente de obra del contrato, por tanto, para los componentes de Servicios al Usuario, Mantenimiento Rutinario, Operación de Túnel y Pago de servicios de Energía, cuando estas actividades se encuentren dentro del proyecto, el Instituto actualizará en el cambio de la vigencia fiscal, siguiente a la fecha de iniciación del contrato (Anualidad) es decir 12 meses después de contar con la orden de iniciación, o el último ajuste efectuado, los sueldos y tarifas del presente contrato, con base en la variación del IPC (Índice de Precios al Consumidor Total Nacional) publicado por el DANE. Para determinar el factor de ajuste se tomará el IPC vigente del último mes de la vigencia anterior, dividido entre el IPC del mes anterior a la fecha de presentación de la propuesta técnica, redondeando el factor a dos decímales, ya sea por exceso si la fracción es igual o superior a 0.5 y por defecto si la fracción es menor de 0.5. Los

En caso que contratista e interventor verifiquen y certifiquen al Instituto Nacional de Vías que no es necesario el pago por concepto de ajustes y/o que no es necesario utilizar la totalidad de los recursos contemplados en el presupuesto oficial para el pago de ajustes, los recursos considerados en el presupuesto para dicho pago, deberán ser invertidos en ejecución de obra, dado el caso, contratista e interventor especificarán el tipo de actividad, cantidad y ubicación de las obras a ejecutar con estos recursos.

2.5. CONDICIONES PARTICULARES DEL PROYECTO

a. Materiales

Los materiales, suministros y demás elementos que se utilicen en la construcción de las obras, serán los exigidos en las especificaciones y adecuados al objeto a que se destinen. Para los materiales que requieran procesamiento industrial, éste deberá realizarse preferiblemente con tecnología limpia. El proponente favorecido con la adjudicación del contrato se obliga a conseguir oportunamente todos los materiales y suministros que se requieran para la construcción de las obras y a mantener permanentemente una cantidad suficiente a juicio de la entidad para no retrasar el avance de los trabajos.

b. Documentos que entregará la entidad para la ejecución del contrato

El contratista debe realizar lo necesario y suficiente en orden a conocer, revisar y estudiar completamente los estudios y diseños que la entidad entregue para la ejecución de las obras objeto de este contrato (en el caso que la ejecución de las obras obedezca a estudios y diseños previamente contratados). En consecuencia, finalizado el plazo previsto por la entidad para la revisión de estudios y diseños, si el contratista no se pronuncia en sentido contrario, se entiende que ha aceptado los estudios y diseños presentados por la entidad y asume toda la responsabilidad de los resultados para la implementación

de los mismos y la ejecución de la obra contratada, con la debida calidad, garantizando la durabilidad, resistencia, estabilidad y funcionalidad de tales obras.

Cualquier modificación y/o adaptación y/o complementación que el contratista pretenda efectuar a los estudios y diseños deben tramitarse por el contratista para su aprobación por el supervisor o la interventoría, en los casos que se requiera, sin que ello se constituya en causa de demora en la ejecución del proyecto.

2.6. INFORMACIÓN SOBRE EL PERSONAL PROFESIONAL

Para efectos del análisis de la información del personal, se tendrán en cuenta las siguientes consideraciones:

a. Las hojas de vida y soportes del personal vinculado al proyecto serán verificadas una vez se adjudique el contrato y no podrán ser pedidas durante el proceso de contratación b.

b. Si el contratista ofrece dos (2) o más profesionales para realizar actividades de un mismo cargo, cada uno de ellos deberá cumplir los requisitos exigidos en la invitación para el respectivo cargo. Un profesional no podrá ser ofrecido a dos (2) o más cargos en los cuales supere el 100% de la dedicación establecida.

c. El contratista deberá informar la fecha a partir de la cual los profesionales ofrecidos ejercen legalmente la profesión, y en los casos en los cuales pueda ser corroborado a través de la matrícula o tarjeta profesional, se hará según las disposiciones aplicables.

d. Las certificaciones de experiencia de los profesionales deben ser expedidas por la persona natural o jurídica con quien se haya establecido previamente la relación laboral o de prestación de servicios.

e. El contratista es responsable de verificar que los profesionales propuestos tengan la disponibilidad física y real para la cual se vinculan al proyecto. De comprobarse dedicación inferior a la aprobada se aplicarán las sanciones a que haya lugar.

2.7. PERSONAL PROFESIONAL MÍNIMO:

Un (1) Director de Obra con dedicación del 100%

Dos (2) Ingeniero Residente de Obra con dedicación 100%

Dos (2) Ingeniero Auxiliar de obra con dedicación 100%

Un (1) Profesional Social dedicación 100%

Dos (2) Profesional Ambiental dedicación 100%

Un (1) Profesional Técnico Predial dedicación parcial

Un (1) Profesional Jurídico Predial dedicación parcial

Un (1) Especialista Valuatorio dedicación parcial

Un (1) Especialista en Sostenibilidad dedicación parcial

Un (1) Profesional en Arqueología, dedicación 100%

Un (1) Profesional Componente Biótico - Flora, dedicación parcial

Un (1) Profesional Componente Biótico - Fauna, dedicación parcial

Un (1) Especialista en Evaluación Económica Ambiental, dedicación parcial

Un (1) Profesional de Aseguramiento o Gestión de la Calidad dedicación parcial

Un (1) Profesional SST dedicación 100%

Un (1) Especialista Ambiental, dedicación parcial

Un (1) Especialista en Geotecnia y/o Geología, dedicación parcial

Un (1) Especialista en Estructuras, dedicación parcial.

Un (1) Especialista en Diseño Geométrico

Un (1) Especialista en Hidráulica e Hidrología, dedicación parcial.

Todos los profesionales exigidos, deben cumplir y acreditar, como mínimo, los siguientes requisitos de calidad y experiencia:

Profesional Ofrecido para el Cargo	Requisitos de Experiencia General	Requisitos de Experiencia Específica
DIRECTOR DE OBRA Título profesional de Ingeniero Civil y/o de Ingeniero de Transportes y Vías, Con matrícula profesional vigente.	No menor a ocho (8) años, contados entre la fecha de la expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del plazo de la presente licitación pública.	Mínimo seis (6) años acumulada, contados entre fecha de la expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del plazo del presente proceso de selección, en cualquiera de las siguientes opciones o mediante la suma de las dos: • Ejercicio en entidades oficiales como profesional del nivel ejecutivo y/o asesor y/o directivo y/o profesional y/o como contratista de prestación de servicios, siempre y cuando se haya desempeñado en actividades relacionadas con OBRA CIVIL EN VÍAS. • Ejercicio profesional en la empresa privada, como Director de Obra y/o Director de Interventoría, de proyectos relacionados con OBRA CIVIL EN VÍAS. De lo contratos o documentos válidos aportados como experiencia específica, se deberá soportar al menos un (1) contrato en actividades o contratos derivados de atención de emergencias y/o Urgencias Manifiestas.
Ingeniero Residente de Obra Título profesional de Ingeniero Civil y/o de Ingeniero de Transportes y Vías, Con matrícula profesional vigente.	No menor de seis (6) años, contados entre fecha de expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del plazo del presente proceso de selección.	Mínimo cuatro (4) años acumulada, contados entre fecha de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del plazo de la presente licitación pública, en cualquiera de las siguientes opciones o mediante la suma de las dos: • Ejercicio en entidades oficiales como profesional del nivel ejecutivo y/o asesor y/o directivo y/o profesional y/o como contratista de prestación de servicios, siempre y cuando se haya desempeñado en actividades relacionadas con OBRA CIVIL EN VÍAS • Ejercicio profesional en la empresa privada, como Ingeniero Residente de Obra y/o Residente de Interventoría, de proyectos relacionados con OBRA CIVIL EN VÍAS.
Ingeniero Auxiliar de Obra Título profesional de Ingeniero Civil y/o de Ingeniero de Transportes y Vías, Con matrícula profesional vigente.	No menor de dos (2) años, contados entre fecha de expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del plazo del presente proceso de selección.	N/A
PROFESIONAL SOCIAL (Residente social) Profesional social con título en disciplinas académicas de: Antropología del Núcleo Básico del Conocimiento -NBC- en: Antropología, Artes Liberales; Ciencia Política del NBC en: Ciencia Política, Relaciones Internacionales; Comunicación Social del NBC en Comunicación Social, Periodismo y Afines; Psicología y Psicología Social del NBC en Psicología; Sociología y Trabajo Social	Experiencia profesional mínima de cinco (5) años contados a partir de la fecha de terminación y aprobación del pensum académico de educación superior y el cierre del presente proceso.	Experiencia relacionada mínima de tres (3) años, como profesional social a cargo de la gestión social en proyectos de infraestructura lineal de transporte. La experiencia relacionada será contada a partir de la fecha de expedición de la matrícula profesional (en el caso de que la profesión no requiera de la expedición de matrícula profesional para su ejercicio, la

Profesional Ofrecido para el Cargo	Requisitos de Experiencia General	Requisitos de Experiencia Específica
del NBC en Sociología, Trabajo Social y Afines; con matrícula profesional vigente en los casos que se requiera		experiencia se contará a partir de la fecha en que se haya obtenido el título de pregrado) y la fecha de cierre del plazo de la presente selección abreviada. Si el profesional incumple con alguno de los requisitos anteriores (numerales 1 y 2), no será admitido para participar en la ejecución del contrato.
PROFESIONAL AMBIENTAL Título Profesional en Ingeniería ambiental, Ingeniería sanitaria, Ingeniería forestal, Ingeniería de Recursos Naturales, Ingeniería de Recursos Hídricos y Gestión Ambiental, Ingeniería de Minas, Ingeniería agrícola, en Administración Ambiental, Ingeniería civil, Ingeniería de vías y de transporte, Biología, Ecología, o Geología, con matrícula profesional vigente en los casos en los que aplique.	No menor de cinco (5) años, contados entre la fecha de la terminación y aprobación del pensum académico de educación superior y la fecha de cierre del plazo de la presente licitación pública.	Mínimo tres (3) años acumulada, contados entre la fecha de la terminación y aprobación del pensum académico de educación superior y la fecha de cierre del plazo de la presente licitación pública, como residente o gestor ambiental de proyectos de infraestructura de transporte. Deseable que haya desarrollado labores de gestión social y participación comunitaria en proyectos de infraestructura lineal de transporte
Profesional Técnico Predial Título profesional Ingeniero Civil, Catastral y/o Topográfico, Deberá acreditar matricula profesional vigente.	No menor de cinco (5) años, contados a partir de la terminación del pensum académico y la fecha de cierre del plazo de la presente Licitación pública	No menor de tres (3) años, en adquisición de inmuebles por utilidad pública
Profesional Jurídico Predial Abogado del núcleo básico de conocimiento en Derecho y afines Deberá acreditar matricula profesional vigente. Título de Especialización y/o Postgrado y/o Maestría y/o Doctorado en derecho civil o áreas afines, derechos administrativos o afines, derecho urbanístico o afines Nota: No se aceptarán estudios de tipo: diplomado, curso, seminario como un estudio de posgrado	No menor de cinco (5) años, contados a partir de la terminación del pensum académico y la fecha de cierre del plazo de la presente Licitación pública	No menor de tres (3) años, en adquisición de inmuebles por utilidad pública
Especialista Valuatorio Título profesional en Ingeniería Civil, Catastral, Transporte y vías del núcleo básico de conocimiento de Ingeniería Civil y afines, Título profesional en Arquitectura del núcleo básico de conocimiento de Arquitectura, título profesional de Economía del núcleo básico de conocimiento de Economía, título profesional en Contaduría ó afines del núcleo básico de conocimiento en Contaduría, Título profesional en Administración de empresas ó afines del núcleo básico de conocimiento en Administración, Título profesional en Agronomía ó afines del Núcleo básico de conocimiento en Agronomía, con matrícula profesional vigente en los casos en los que aplique. Título de Especialización y/o Postgrado y/o Maestría y/o Doctorado en avalúos o áreas afines. Nota: No se aceptarán estudios de tipo: diplomado, curso, seminario como un estudio de posgrado	No menor de seis (6) años, contados a partir de la terminación del pensum académico y la fecha de cierre del plazo del presente proceso de selección.	No menor de tres (3) años, en adquisición de inmuebles por utilidad pública
PROFESIONAL EN ARQUEOLOGÍA Profesional con título en Arqueología o Antropología con énfasis en Arqueología	No menor de cuatro (4) años, contados a partir de la de la expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del presente proceso de contratación.	Mínimo de tres (3) años de experiencia específica en la elaboración de planes de Arqueología preventiva y/o planes de manejo arqueológico.

Profesional Ofrecido para el Cargo	Requisitos de Experiencia General	Requisitos de Experiencia Específica
PROFESIONAL COMPONENTE BIÓTICO - FAUNA Profesional en Ciencias biológicas con experiencia general de cuatro (4) años, contados a partir de la de la expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del presente proceso de contratación.	Profesional en Ciencias biológicas con experiencia general de cuatro (4) años, contados a partir de la de la expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del presente proceso de contratación.	Experiencia especifica de tres (3) años en la elaboración del componente fauna de Estudios ambientales o estudios de Fauna, corredores ecológicos y vulnerabilidad faunística.
PROFESIONAL COMPONENTE BIÓTICO - FLORA Ingeniero Forestal con experiencia de cuatro (4) años, contados a partir de la de la expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del presente proceso de contratación.	Ingeniero Forestal con experiencia de cuatro (4) años, contados a partir de la de la expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del presente proceso de contratación.	Experiencia de tres (3) años de experiencia específica en la elaboración del componente Flora de Estudios ambientales, estudios de flora, cobertura vegetal, conectividad y fragmentación de ecosistemas.

Especialistas

Los profesionales ofrecidos para el cargo de especialista serán estudiados en forma individual. Cada uno de los profesionales ofrecidos para el cargo de Especialista deberán acreditar, matrícula profesional vigente y título de Especialización y/o Maestría y/o Doctorado, en el área a participar en la ejecución del proyecto y para la cual aspira a ser evaluado.

Profesional Ofrecido para el Cargo	Requisitos de Experiencia General	Requisitos de Experiencia Específica
Especialista Ambiental Título Profesional en Ingeniería Ambiental y/o Ingeniería sanitaria y/o Ingeniería forestal y/o Ingeniería de Recursos Naturales y/o Ingeniería de Recursos Hídricos y Gestión Ambiental y/o Ingeniería de Minas y/o Ingeniería agrícola y/o Administración Ambiental y/o Biología y/o Ecología y/o Geología, y/o Ingeniería Civil y/o Ingeniería de Vías y de Transporte. Con especialización en el área ambiental, con matrícula profesional vigente, en los casos que aplique.	No menor de ocho (8) años, contados entre fecha de la terminación y aprobación del pensum académico de educación superior y la fecha de cierre del plazo del presente proceso de selección.	Poseer mínimo tres (3) años de experiencia específica acumulada, dentro del período comprendido entre la fecha de graduación del posgrado, y la fecha de cierre del presente proceso, en: Ejercicio profesional como especialista ambiental en proyectos de Obra CIVIL EN VÍAS (obra y/o Interventoría). Sólo se considerará la experiencia específica relacionada con OBRAS CIVIL EN VÍAS.
Especialista en Geotecnia y/o Geología Título profesional de Ingeniero Civil y/o Ingeniero de Transportes y Vías y/o Geólogo; que tenga por lo menos título de Especialista en Geotecnia y/o Estabilidad de Taludes y/o Vías Terrestres; con matrícula profesional vigente	No menor de seis (6) años, contados entre fecha de la expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del plazo del presente proceso de selección.	Poseer mínimo dos (2) años de experiencia específica acumulada, dentro del período comprendido entre la fecha de graduación de la Especialización y/o Maestría y/o Doctorado, y la fecha de cierre de la presente licitación pública, en: Ejercicio profesional en la disciplina para la cual fue propuesto. Sólo se considerará la experiencia específica relacionada con OBRAS CIVIL EN VÍAS.

Profesional Ofrecido para el Cargo	Requisitos de Experiencia General	Requisitos de Experiencia Específica
Especialista en Hidráulica e Hidrología Título profesional de Ingeniero Civil y/o Ingeniero de Transportes y Vías; que tenga por lo menos título de Especialista en Hidrología y/o Hidráulica. con matrícula profesional vigente	No menor de seis (6) años, contados entre fecha de la expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del plazo del presente proceso de selección.	Poseer mínimo dos (2) años de experiencia específica acumulada, dentro del período comprendido entre la fecha de graduación de la Especialización y/o Maestría y/o Doctorado, y la fecha de cierre de la presente licitación pública, en: Ejercicio profesional en la disciplina para la cual fue propuesto. Sólo se considerará la experiencia específica relacionada con OBRAS CIVIL EN VÍAS.
Especialista en Estructuras Título de Ingeniero Civil y/o Ingeniero de Transportes y Vías; que tenga por lo menos título de Especialista en Estructuras; con matrícula profesional vigente.	No menor de seis (6) años, contados entre fecha de la expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del plazo del presente proceso de selección.	Poseer mínimo cinco (5) años de experiencia específica acumulada, dentro del período comprendido entre la fecha de graduación de la Especialización y/o Maestría y/o Doctorado, y la fecha de cierre de la presente licitación pública, en: Ejercicio profesional en la disciplina para la cual fue propuesto. Sólo se considerará la experiencia específica relacionada con OBRAS CIVIL EN VÍAS.
Especialista en Diseño Geométrico Título de Ingeniero Civil y/o Ingeniero de Transportes y Vías; que tenga por lo menos título de Especialista en Estructuras; con matrícula profesional vigente.	No menor de seis (6) años, contados entre fecha de la expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del plazo del presente proceso de selección.	Poseer mínimo cinco (5) años de experiencia específica acumulada, dentro del período comprendido entre la fecha de graduación de la Especialización y/o Maestría y/o Doctorado, y la fecha de cierre de la presente licitación pública, en: Ejercicio profesional en la disciplina para la cual fue propuesto. Sólo se considerará la experiencia específica relacionada con OBRAS CIVIL EN VÍAS.
ESPECIALISTA EN EVALUACIÓN ECONÓMICA AMBIENTAL Título profesional en Ingeniería Civil y/o Ingeniería de Vías y Transportes y/o Ingeniería Industrial y/o Economía y/o Administración de Empresas y/o Administración financiera Título de posgrado en Gestión de Proyectos y/o Gerencia de Proyectos y/o Evaluación de Proyectos y/o Formulación de Proyectos	Mínimo (08) años contados a partir de terminación y aprobación del pensum académico de educación superior y la fecha de cierre del plazo del presente concurso de méritos.	Los profesionales ofrecidos para el cargo de especialista serán estudiados en forma individual. Cada uno de los profesionales ofrecidos para el cargo de Especialista debe acreditar lo siguiente: a.) Tener una experiencia especifica acumulada no menor de tres (3) años como especialista en la disciplina para la cual fue propuesto en proyectos de infraestructura vial de consultoría y/o interventorías de estudios y/o diseños de proyectos viales y/o construcción y/o de interventoría de obra de proyectos viales. Esta experiencia se contará a partir de la obtención del título de especialización y/o maestría y/o doctorado. Haber participado en mínimo

Profesional Ofrecido para el Cargo	Requisitos de Experiencia General	Requisitos de Experiencia Específica
		cuatro (4) proyectos de infraestructura vial de consultoría y/o interventoría de estudios y/o diseños de proyectos viales, en el ejercicio profesional como especialista en la disciplina para la cual fue propuesto. Esta experiencia se contará a partir de la obtención del título de especialización y/o maestría y/o doctorado. Esta experiencia se contará a partir de la obtención del título de especialización y/o maestría y/o doctorado. Por lo menos uno (01) de los proyectos debe ser en consultoría y/o interventoría de estudios y/o diseños de proyectos viales.
ESPECIALISTA EN SOSTENIBILIDAD Poseer título y matrícula profesional en Ing. Ambiental o afines; Ing. Forestal; Ing. Civil o afines; Profesional en ciencias ambientales; Ing. Sanitario; Adm. Ambiental; Ing. Agrícola; Biología; Ecología; Geología; Trabajo Social; Antropología; Sociología; Psicología; Ciencias Políticas, Derecho, Arquitectura, Relaciones Internacionales, con doble titulación o título de especialista o maestría o doctorado en el área de sostenibilidad, ambiental, gestión del riesgo, planeación y desarrollo territorial Nota: No se aceptarán estudios de tipo: diplomado, curso, seminario como un estudio de posgrado.	No menor de seis (6) años, contados a partir de la expedición de la tarjeta profesional y la fecha de cierre del presente proceso de contratación.	Mínimo dos (2) años de experiencia específica acumulada, dentro del período comprendido entre la fecha de graduación del posgrado, y la fecha de cierre del presente proceso de contratación, en: ejercicio profesional como especialista en el área de sostenibilidad en proyectos de Obra CIVIL EN VÍAS (obra y/o Interventoría).

2.8. Profesionales del Área de aseguramiento o gestión de calidad

Si el contratista o uno de sus integrantes en caso de que sea un consorcio o unión temporal, se encuentra certificado en Sistemas de Gestión de Calidad (ISO 9001), deberá suministrar las cartas de intención de los profesionales que destinará para los cargos de Profesional en Aseguramiento de la Calidad y de Auditor de Calidad durante la ejecución del contrato.

Si el contratista o la totalidad de sus integrantes, en caso de que sea un consorcio o una unión temporal no se encuentra certificado en Sistemas de Gestión de Calidad (ISO 9001), deberá suministrar la hoja de vida de los profesionales que destinará para los cargos de Profesional en Aseguramiento de la Calidad y de Auditor de Calidad durante la ejecución del contrato.

Estos profesionales deben cumplir y acreditar, como mínimo, los siguientes requisitos de calidad y experiencia:

Profesional Ofrecido para el Cargo	Requisitos de Experiencia General	Requisitos de Experiencia Específica
PROFESIONAL DE ASEGURAMIENTO O GESTIÓN DE CALIDAD Ingeniero Civil y/o de Transporte y Vías con Matrícula profesional. Título de especialista en Sistemas de Gestión de Calidad	Experiencia profesional igual o superior a un (1) año en la implementación de sistemas de calidad en empresas de ingeniería vial	Certificación que haya participado en la elaboración de por lo menos cinco (5) planes de calidad para proyectos viales, todo lo anterior bajo la Norma NTC - ISO 9000:1994 o NTC - ISO 9001:2000 o NTC-ISO 9001:2008. Si el profesional incumple al menos uno de los requisitos anteriores, no será admitido para participar en la ejecución del contrato.

2.9. MAQUINARIA MÍNIMA DEL PROYECTO

- Ocho (8) Retroexcavadora sobre orugas de mínimo 138 HP
- Buldozzer
- Dos (2) Retrocargador sobre llantas, Potencia Min. 102 HP
- Dos (2) Motoniveladora potencia 215 HP
- Dos (2) Vibro compactador de tándem liso autopropulsado, 153 HP, con un peso operativo mínimo de 10 toneladas.
- Dos (2) Carrotanque de agua, 1.000 galones de capacidad o superior
- Dos (2) Compactadores manuales vibratorios (rana), potencia de motor 8 HP, profundidad de compactación 200 a 300 milímetros y fuerza de impacto mínima 1.520 kilogramos
- Tres (3) Mezcladoras de concreto de 2 bultos, con una capacidad mínima de 20 metros cúbicos por día
- Tres (3) Vibradores de concreto, motor de 3 HP a 18.000 rpm., mangueras de 4 m.
- Un (1) Cargador, potencia en el volante 110 HP, clasificación de RPM del motor 2.300 o de potencia superior.
- Un (1) Bulldozer, de mínimo, potencia al volante de 140 HP, motor de 2.200 RPM y longitud de hoja 4,80 m
- Dos (2) Paneles Móviles de información variable.*
- Veinte (20) Volquetas de 14 m3 de capacidad mínima individual
- Un (1) Equipo de Perforación Sobre Orugas con Martillo de fondo o de Cabeza
- Un (1) Equipo de Perforación Sobre Canasta con Martillo de fondo o de Cabeza
- Un (1) Compresor de 400 HP o Superior

(*) Los paneles se ubicarán y emplearán como mecanismos de información a los usuarios de la vía y su duración en obra será definida por el INVIAS en desarrollo del contrato; los paneles forman parte del equipo mínimo obligatorio del CONTRATISTA, por lo cual los costos asociados a los mismos se consideran incluidos en los costos indirectos del proyecto, y no serán objeto de reconocimiento adicional por parte del INSTITUTO.

Para el caso, que EL CONTRATISTA, en el análisis de la ejecución del proyecto considere dentro de su plan de trabajo, realizar la fabricación de la mezcla asfáltica en la zona cercana al proyecto, este deberá considerar los equipos requeridos por su cuenta y riesgo, asumiendo y garantizando el cumplimiento del cronograma del proyecto

No obstante, EL CONTRATISTA bajo su cuenta y riesgo deberá considerar en su propuesta, todos los equipos necesarios para la correcta y oportuna ejecución de los trabajos.

Se aclara que EL CONTRATISTA durante la ejecución del contrato debe contar con el equipo necesario, para cumplir con el programa de trabajo y de inversiones, el cual debe ser aprobado por la Interventoría y el INVÍAS.

El Equipo mínimo obligatorio, se entiende puesto a disposición de la Entidad, al momento de suscribir el acta de inicio del futuro contrato y para la ejecución, sin acarrear costo adicional a la Entidad.

El equipo puesto a disposición de la ejecución de la obra sólo podrá ser retirado, cuando se ejecute el ítem contenido en el Formulario No. 1 presupuesto estimado el cual se hace uso de este quipo, previa autorización por parte del Interventor.

2.10. POSIBLES FUENTES DE MATERIALES PARA EL PROYECTO:

Las posibles fuentes de materiales serán las que determine el proponente seleccionado y las cuales cumplan con la calidad requerida en las normas de ensayo y especificaciones generales y/o particulares vigentes.

Es responsabilidad del proponente, bajo su cuenta y riesgo, inspeccionar y examinar el sitio donde se van a desarrollar las obras e informarse sobre la disponibilidad de las fuentes de materiales necesarios para su ejecución, con el fin de establecer si las explotará en su calidad de constructor y/o si las adquirirá a proveedores debidamente legalizados.

Las fuentes seleccionadas por EL CONTRATISTA deben ser previamente autorizadas por el respectivo supervisor o la interventoría, en los casos que se requiera, antes del inicio de las obras. EL CONTRATISTA se obliga a realizar la explotación respetando las recomendaciones técnicas establecidas para evitar impactos ambientales; igualmente se obliga a cumplir la normativa ambiental y minera aplicable a la obra.

El proponente deberá verificar, previo a la presentación de la oferta, las distancias de acarreo de las posibles fuentes de materiales existentes en el área de influencia del proyecto que sean susceptibles de utilizar; así como verificar que éstas se encuentran en funcionamiento y que cumplen con todos los requisitos legales ambientales y mineros; de tal forma que pueda garantizar su utilización para el proyecto. En consecuencia, las distancias de acarreo correspondientes deberán ser consideradas por el proponente en los análisis de precios unitarios de la propuesta a presentar y serán de su responsabilidad.

Previo al inicio de las obras, los materiales que la entidad identifique como indispensables en la ejecución del proyecto deben ser sometidos a ensayos para la aceptación o el rechazo por parte de del supervisor o interventoría, según la normativa aplicable. Los permisos de explotación deberán ser tramitados por cuenta del CONTRATISTA, antes del comienzo de las obras. De igual manera, las fuentes seleccionadas por EL CONTRATISTA deben ser previamente autorizadas por el respectivo supervisor o la interventoría, en los casos que se exija, previo al inicio de las obras.

2.11. OBRAS PROVISIONALES

Durante su permanencia en la obra serán a cargo del CONTRATISTA , la construcción, mejoramiento y conservación de las obras provisionales o temporales que no forman parte integrante del proyecto, tales como vías provisionales, vías industriales, vías de acceso y vías internas de explotación a las fuentes de materiales así como: las obras necesarias para la recuperación morfológica, cuando se haya explotado por EL CONTRATISTA a través de las autorizaciones temporales; y las demás que considere necesarias para el buen desarrollo de los trabajos, cercas, oficinas, bodegas, talleres y demás edificaciones provisionales con sus respectivas instalaciones, depósitos de combustibles, lubricantes y explosivos, de propiedades y bienes de la entidad o de terceros que puedan ser afectados por razón de los trabajos durante la ejecución de los mismos, y en general toda obra provisional relacionada con las labores tendientes al cumplimiento del futuro objeto contractual.

En caso de que sea necesario el proponente dispondrá de las zonas previstas para ejecutar la obra y la obtención de lotes o zonas necesarias para construir sus instalaciones, las cuales estarán bajo su responsabilidad.

Adicionalmente, correrán por su cuenta y riesgo los trabajos necesarios para no interrumpir el servicio en las vías públicas usadas por él o en las vías de acceso cuyo uso comparta con otros contratistas.

El proponente deberá tener en cuenta el costo correspondiente a los permisos y a las estructuras provisionales que se requieran cuando, de conformidad con el proyecto, cruce o interfiera corrientes de agua, canales de desagüe, redes de servicios públicos, etc. En el evento de interferir redes de servicios públicos, estos costos serán reconocidos mediante aprobación de precios no previstos, incluidos en las correspondientes actas de obra aprobadas por el supervisor o el interventor, en los casos que se requiera. Para lo anterior deberá tramitar la correspondiente aprobación de los precios no previstos del proyecto ante el ordenador del gasto, y en los casos que se requiera el permiso correspondiente ante la autoridad competente.

A menos que se efectúen otros acuerdos, EL CONTRATISTA deberá retirar todas las obras provisionales a la terminación de los trabajos y dejar las zonas en el mismo estado de limpieza y orden en que las encontró. Así mismo, será responsable de la desocupación de todas las zonas que le fueron suministradas para las obras provisionales y permanentes.

2.12. SEÑALIZACIÓN

Desde el inicio del contrato y hasta la entrega y recibo definitivo de las actuaciones al INSTITUTO, para guiar el tránsito y como prevención de riesgos de los usuarios y personal que trabaja en la vía en construcción, EL CONTRATISTA está en

la obligación de mantener señalizado el sector a intervenir, de acuerdo con las estipulaciones y especificaciones vigentes sobre la materia. Desde ese momento EL CONTRATISTA es el único responsable en el sector contratado de la conservación, señalización y el mantenimiento del tránsito. El incumplimiento de esta obligación durante la ejecución del contrato, causará al CONTRATISTA las sanciones proporcionales al valor del contrato y/o al de los daños causados a terceros durante la construcción, sin perjuicio de las demás acciones a que haya lugar.

EL CONTRATISTA asumirá todos los costos requeridos para colocar y mantener la señalización de obra y las vallas informativas, la iluminación nocturna y demás dispositivos de seguridad y de comunicación y coordinación del plan de manejo de tránsito actividades que deberá cumplir de conformidad con lo establecido en el Manual de Señalización - dispositivos para la regulación del tránsito en calles, carreteras y ciclorrutas de Colombia, y en la resolución vigente con relación a las vallas informativas de los proyectos del sector, emanada del Ministerio de Transporte. Dicha señalización es de obligatorio cumplimiento en cada frente de trabajo que tenga el contratista.

El CONTRATISTA se obliga a suministrar y colocar a su costa, en un término máximo de veinte (20) días calendario contados a partir de la fecha de iniciación de la obra, las vallas de información, en la obra que adelanta a través del INSTITUTO, de acuerdo con la resolución vigente con relación a las vallas informativas de los proyectos del sector, proferida por el Ministerio de Transporte.

Para atender los requerimientos aquí señalados, se deberá cumplir las disposiciones contempladas en le Resolución No. 20243040045005 de 2024 ¨ *por medio de la cual se sustituye el Capítulo 1 del Título 8 de la Resolución Única de Tránsito 20223040045295 de 2022 y se adopta el Manual de Señalización Vial de Colombia. Dispositivos uniformes en la infraestructura vial, para la regulación del tránsito y la seguridad vial*¨, expedido por el Ministerio de Transporte.

2.13. PERMISOS, LICENCIAS Y AUTORIZACIONES

En cumplimiento de la normativa establecida y requerida para la ejecución de los contratos, el INVIAS, siempre ha propendido por el cumplimiento de todos los requisitos establecidos en la Ley, en cuanto a Autorizaciones, Permisos y Licencias.

Es así, como EL CONTRATISTA debe propender por el cumplimiento estricto de las obligaciones en materia de autorizaciones, permisos, sustracciones y licencias requeridas en desarrollo de los estudios, para tal fin debe ajustarse a lo previsto en el Requerimiento Técnico sobre estos temas y que forman parte del futuro contrato objeto del presente anexo.

2.14. NOTAS TÉCNICAS ESPECÍFICAS PARA EL PROYECTO

El contratista deberá desarrollar las actividades de conformidad con los alcances establecidos conforme a lo señalado en el presente anexo y demás documentos, incluido el Manual de Interventoría vigente de la entidad, cumpliendo con el objeto y alcance del presente proceso de selección.

Jornadas de Trabajo 24 Horas Diarias 7 Días a la Semana.

Teniendo en cuenta lo establecido en el Artículo 17 de la Ley 1682 de 2013, para la ejecución de las obras objeto del ´presente anexo, se prevé la utilización de jornadas de trabajo de tres turnos diarios (24 horas) siete (7) días a la semana, en adelante 7 X 24, así:

Cuando EL CONTRATISTA programe adelantar la ejecución de la obra prevista en el programa de inversiones aprobado vigente, para el plazo establecido en la presente documento, podrá recurrir a las jornadas de trabajo 7 x 24, para lo cual motivará la solicitud justificando su utilización y elaborará una programación con las metas físicas detalladas e indicando el menor tiempo de ejecución del contrato que se pretende lograr con la implementación de dichas jornadas, el cual será sometido a la revisión y aprobación del interventor, previamente a su presentación al INVIAS para la autorización respectiva en lo referente a la utilización de la bolsa presupuestal 7 x 24, caso en el cual el INSTITUTO pagará la nómina del personal empleado en dichas jornadas con los recargos salariales a que haya lugar de acuerdo con la legislación laboral colombiana, del personal que efectivamente trabaje en estas jornadas, debidamente controlado y certificado por la interventoría quien estará presencialmente al frente de los trabajos que se realicen durante las mismas, pago que se efectuará con cargo a la bolsa 7 x24 prevista para este caso en el presupuesto oficial. Así mismo, para este evento se acordará previamente entre EL CONTRATISTA y el interventor el costo de la iluminación que se requiera para llevar a cabo los trabajos, cuando sea necesaria su utilización. En el evento de no lograrse el objetivo de obtener el menor tiempo de ejecución del contrato previsto con la implementación de las jornadas de trabajo 7*24, no habrá lugar a pago por su implementación. Se podrá generar por EL CONTRATISTA la implementación de jornadas de trabajo 7*24 en periodos de prórroga, siempre y cuando se cuenten con los recursos para la provisión.

Así mismo también a criterio del interventor de acuerdo con las condiciones de las zonas donde se desarrollan las obras y el periodo climático, el Interventor determinará la conveniencia de la aplicación de las Jornadas de trabajo 24 horas diarias 7 días a la semana, de manera que se pueda lograr la productividad esperada en dichas jornadas, para lo cual el interventor de manera escrita solicitará al Contratista la propuesta de trabajo 7X24 quien deberá presentarla de manera obligatoria a consideración de la interventoría quien a su vez previa su aprobación la presentará al supervisor del contrato de interventoría de INVIAS, para su autorización.

Es importante señalar que cuando se programe adelantar la ejecución de la obra prevista en el programa de inversiones aprobado vigente, para el plazo establecido en el capítulo 1- información general, debe tenerse en cuenta la apropiación presupuestal asignada a la vigencia fiscal en la cual se pretenda implementar la jornada laboral 7 x 24, presupuesto que no podrá ser excedido en ningún caso, es decir, no podrá ejecutarse obra sin el amparo presupuestal en la respectiva vigencia fiscal.

Es pertinente acotar que el INSTITUTO no aceptará recargos tarifarios por la utilización de la maquinaria y equipo en las jornadas adicionales, ni cambio en los rendimientos previstos en los análisis de precios unitarios, ni aprobará maquinaria y equipos especiales para ser utilizados en las jornadas 7x 24.

Al finalizar el tiempo programado para la utilización de las jornadas 7 x 24, el Interventor hará una evaluación de los resultados de la utilización de estas, en términos de metas físicas logradas Vs el costo causado por su uso, a efectos de analizar la conveniencia de seguir implementando estas jornadas y determinar el beneficio para el proyecto, a la luz de mayores avances en metas físicas con miras a la consecuente terminación del proyecto antes de finalizar el plazo contractual. El interventor presentará al INVIAS esta evaluación con su recomendación al respecto.

Durante el desarrollo del proyecto, en caso de que la bolsa presupuestal de las jornadas de trabajo 7x 24 prevista en el presupuesto estimado se agote, se podrán efectuar las modificaciones necesarias para incrementarla, recurriendo a la partida de ajustes de precios unitarios, previa certificación escrita del interventor de reservar el valor de los ajustes suficientes para el resto de la ejecución del contrato. Así mismo, los recursos de esta bolsa presupuestal que no se requieran podrán utilizarse en otras necesidades del proyecto, mediante las actas de modificación correspondiente.

Provisión de Estudios y diseños:

La presente provisión corresponde a los recursos asignados dentro del contrato de obra para atender de manera oportuna las necesidades técnicas que surjan durante la ejecución, en relación con la revisión, ajuste, actualización, optimización, complementación o adaptación de los estudios y diseños existentes, así como la elaboración de cálculos estructurales adicionales o de obras requeridas para garantizar la funcionalidad, estabilidad, seguridad y durabilidad de la infraestructura vial objeto del contrato.

Dicha provisión se constituye como una partida destinada a cubrir los costos asociados con la validación de las condiciones técnicas iniciales, la incorporación de nuevos criterios normativos o reglamentarios, la optimización de soluciones de diseño, y la implementación de los ajustes que resulten necesarios de acuerdo con las condiciones geotécnicas, hidráulicas, estructurales, ambientales o de tránsito, entre otras; que se identifiquen durante la ejecución de las obras. Incluye igualmente la posibilidad de realizar redimensionamientos de secciones de pavimento, obras de drenaje, estructuras de contención y demás componentes viales que, por condiciones técnicas no previstas en los diseños iniciales, requieran modificaciones que garanticen la estabilidad y el correcto desempeño del proyecto.

La utilización de esta provisión deberá estar soportada en estudios, memorias de cálculo, planos y especificaciones técnicas elaboradas por profesionales competentes, con la debida aprobación de la interventoría y la entidad contratante, en estricto cumplimiento de la normatividad técnica vigente y de las condiciones contractuales.

El valor de la provisión incluye todos los costos directos e indirectos relacionados con las actividades mencionadas, así como los impuestos, tasas, contribuciones y en particular el Impuesto al Valor Agregado (IVA), constituyéndose en una suma global que hace parte integral del presupuesto oficial y del contrato de obra.

Forma de pago de la provisión

La provisión no se reconocerá de manera anticipada ni como suma global automática, sino únicamente en la medida en que se haga necesaria su utilización durante la ejecución del contrato.

Cada desembolso estará condicionado a la presentación de los entregables técnicos correspondientes (estudios, diseños ajustados, memorias de cálculo, planos, informes de validación técnica, etc.) debidamente revisados y aprobados por la Interventoría y la Entidad Contratante.

De lo anterior, la entidad reconocerá este pago, de la siguiente manera:

1. Modalidad de pago contra ejecución justificada

- Revisión: El pago correspondiente a esta etapa de los productos entregados por la entidad, se realizará mediante el reconocimiento de hasta el 10% total de la provisión, en las condiciones previstas en este numeral, con la entrega y aprobación por parte de la Interventoría del informe de revisión.
- Para las demás actividades de la provisión descritas en el numeral 4.1.2 al 4.1.4 del presente documento, el reconocimiento se realizará a la entrega de los productos aprobados por la interventoría.

El pago se efectuará en el acta de obra mensual correspondiente, en proporción al producto aprobado, de acuerdo al avance real de las actividades de revisión, ajuste, actualización o cálculo efectuadas en dicho período, previa aprobación por parte del interventor.

El valor máximo a reconocer corresponderá al monto total asignado en el contrato para la provisión, incluyendo IVA.

2. Soporte de pago

- Para cada pago se deberá contar con:

A. Solicitud formal del Contratista.

B. Acta de aprobación de los productos por parte de la Interventoría.

C. Concepto favorable de la Entidad Contratante sobre la pertinencia de la utilización de la provisión.

D. Relación de actividades desarrolladas, discriminando tiempos y/o dedicaciones, profesionales involucrados y demás costos asociados.

NOTA 1: Lo anterior sin perjuicio de las disposiciones establecidas en el Manual de Interventoría vigente.

3. Periodicidad y porcentaje de pago

- El pago se efectuará en el acta de obra mensual correspondiente, en proporción al avance real de las actividades de revisión, ajuste y/o actualización y/o cálculos efectuados en dicho período, previa aprobación por parte del interventor.
- El valor máximo a reconocer corresponderá al monto total asignado en el contrato para la provisión, incluyendo IVA.

4. Liquidación final

- En la liquidación del contrato, la Entidad Contratante verificará el monto efectivamente utilizado de la provisión.
- En caso de no requerirse la totalidad o parte de la provisión, el saldo no ejecutado no será objeto de pago al Contratista y se entenderá como un ahorro para el proyecto, el cual deberá adicionarse a cualquiera de las demás provisiones contempladas en el presupuesto oficial.

2.15. DOCUMENTOS TÉCNICOS ADICIONALES

Se listan algunos documentos técnicos, de consulta en el evento de ser requeridos:

Especificaciones generales de construcción de carreteras y normas de ensayo para materiales de carreteras INVIAS, y sus últimas actualizaciones. (Res 1375-2014; Res 1524-2022; Res 10099-2017)
Normas ASTM
Especificaciones técnicas del NSR 10.
Normas AASHTO.
Normas Técnicas Colombianas NTC.
Cartilla del Gestión del Riesgo del INVIAS vigente.
Plan de Gestión del Riesgo del INVIAS vigente.
Manual de drenaje para carreteras vigente.
Manual de Diseño geométrico vigente.

Guía Metodológica para el diseño de obras de rehabilitación de pavimentos asfálticos vigente.
Manual de diseño de pavimentos asfálticos para vías con bajos volúmenes de tránsito vigente.
Manual de diseño de pavimentos de concreto para vías con bajos, medios y altos volúmenes de tránsito vigente.
Manual de diseño de cimentaciones superficiales y profundas para carreteras vigente.
Guía de Manejo Ambiental de Proyectos de Infraestructura – Subsector Vial vigente.
Manual de interventoría de obra pública vigente.
Gestión y adquisición predial – Apéndice F.
Manual para el diseño, construcción, operación y mantenimiento de túneles de carreteras para Colombia.
Cartilla guía para la evaluación de cantidades y ejecución de presupuestos para la construcción de obras de la red terciaria y férrea vigente.
Guía de Diseño de Pavimentos con Placa-huella vigente.
Norma Colombiana de Diseño de Puentes CCP-2014.
Sistema de Administración de Puentes de Colombia SIPUCOL vigente.
Manuales de inspección visual de obras (estructuras de drenaje, pavimentos flexibles, pavimentos rígidos, puentes y pontones, obras de estabilización).
Guía de instrumentalización y monitorización de puentes.
Manual de señalización vial vigente.
Demas normativa técnica vigente.

CAPÍTULO III ELABORACIÓN, PRESENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA OFERTA

3.1. CARTA DE PRESENTACIÓN DE LA OFERTA

El proponente debe presentar el Formato 1 – Carta de Presentación de la Oferta, el cual debe ir firmado por la persona natural proponente o por el representante legal del proponente individual o plural o por el apoderado.

En virtud de lo previsto en la Ley 842 de 2003 y con el fin de evitar el ejercicio ilegal de la Ingeniería, la persona natural (proponente individual o integrante de la estructura plural) que pretenda participar en el presente proceso, debe acreditar que posee título como ingeniero, para lo cual debe adjuntar copia de la tarjeta profesional y copia del certificado de vigencia de matrícula profesional expedida por el Copnia o Consejo Profesional de Ingeniería de Transportes y Vías de Colombia, en la respectiva rama de la ingeniería, según corresponda, vigente a la fecha de cierre de este proceso de selección. El requisito de la tarjeta profesional se puede suplir con el registro de que trata el artículo 18 del Decreto 2106 de 2019.

De acuerdo con en el artículo 20 de la Ley 842 de 2003, si el representante legal o apoderado del proponente individual persona jurídica o el representante legal o apoderado de la estructura plural, no posee título de una de las profesiones catalogadas como ejercicio de la ingeniería, la oferta debe ser avalada por un ingeniero, para lo cual debe adjuntar copia de la tarjeta profesional y copia del certificado de vigencia de matrícula profesional expedida por el Copnia o Consejo Profesional de Ingeniería de Transportes y Vías de Colombia, en la respectiva rama de la ingeniería, según corresponda, vigente a la fecha de cierre de este proceso de selección. El requisito de la tarjeta profesional se puede suplir con el registro de que trata el artículo 18 del Decreto 2106 de 2019.

El aval del ingeniero de que trata el artículo 20 de la Ley 842 de 2003 hace parte integral del Formato 1 – Carta de Presentación de la Oferta cuando el proponente deba presentarlo.

La carta de presentación debe suscribirse. Con la firma de este documento se entiende que el proponente conoce y acepta las obligaciones del Anexo 1 – Pacto de Transparencia y, por lo tanto, no será necesaria la entrega de este documento al momento de presentar la oferta.

El proponente debe diligenciar los Formatos. Todos los espacios en blanco deben diligenciarse con la información solicitada.

3.2. APODERADO

El proponente podrá presentar ofertas directamente o suscritas por intermedio de apoderado, evento en el cual deben anexar el poder, otorgado en legal forma (artículo 5 del Decreto – Ley 019 de 2012), en el que se confiera al apoderado de manera clara y expresa facultades amplias y suficientes para actuar, obligar y responsabilizar a quien(es) representa en el trámite del presente proceso y en la aceptación de la oferta. No obstante, la simple entrega física o radicación de la oferta en la entidad puede realizarla cualquier persona, sin necesidad de poder u autorización.

El apoderado que firma la oferta podrá ser una persona natural o jurídica, que en todo caso debe tener domicilio permanente, para efectos de este proceso, en la República de Colombia, y debe estar facultado para representar al proponente y/o a todos los integrantes del proponente plural, a efectos de adelantar en su nombre de manera específica las siguientes actividades: (i) presentar oferta para el proceso de contratación de que trata esta invitación; (ii) responder los requerimientos y aclaraciones solicitados la entidad en el curso del presente proceso; (iii) recibir las notificaciones a que haya lugar dentro del proceso (iv) suscribir el acta de terminación y liquidación, si a ello hubiere lugar.

3.3. ELABORACIÓN Y PRESENTACIÓN DE LA OFERTA

La entidad solo recibirá una oferta del proponente. En caso de presentarse para varios procesos de contratación con la entidad, el proponente debe dejar constancia para qué proceso presenta su ofrecimiento. La presentación de la propuesta implica la aceptación y conocimiento de la legislación colombiana acerca de los temas objeto del presente proceso y de todas las condiciones y obligaciones contenidas en el mismo.

El proponente asumirá todos los costos asociados a la elaboración y presentación de su oferta. La entidad en ningún caso será responsable de los mismos.

Toda tachadura y/o enmendadura que presente algún documento de la oferta debe estar salvado con la firma de quien suscribe el correspondiente documento al pie de la misma y nota al margen del documento donde manifieste clara y expresamente la corrección realizada.

El contratista adjuntará el formulario de la propuesta económica con el valor discriminado de cada ítem en la dirección electrónica suministrada para la presente invitación, junto con su propuesta.

3.4. CIERRE DE LA INVITACIÓN

Se entiende recibida por la entidad la oferta presentada en el correo mencionado en la introducción de la presente invitación en la fecha y hora indicada en el cronograma de la invitación, después de este momento no se recibirá la propuesta por excederse del tiempo señalado en el cronograma

3.5. PROCESO Y APERTURA DE OFERTAS

Vencido el término establecido en el cronograma para presentar la oferta, la entidad estatal debe realizar el cierre y proceder a realizar la evaluación.

3.6. INFORME DE EVALUACIÓN

La entidad evaluará la oferta presentada y verificará que cumpla las condiciones mínimas de la Invitación.

3.7. ACEPTACIÓN DE LA OFERTA

La entidad estatal aceptará la oferta, siempre que cumpla con las condiciones establecidas en la invitación.

CAPÍTULO IV REQUISITOS HABILITANTES Y SU VERIFICACIÓN

La entidad verificará los requisitos habilitantes dentro del término señalado en el cronograma de la invitación, de acuerdo con los soportes documentales que acompañan la propuesta presentada.

Los requisitos habilitantes de la propuesta con el menor precio serán objeto de verificación, por lo tanto, si la propuesta cumple con todos los aspectos se evaluará como *“cumple”.* En caso contrario se evaluará como *“no cumple”.*

4.1 GENERALIDADES

Se considera habilitado el contratista si cumple todos los requisitos habilitantes, según lo señalado en la presente Invitación.

4.2 CAPACIDAD JURÍDICA

El proponente debe:

A. Tener capacidad jurídica para la presentación de la oferta.

B. Tener capacidad jurídica para la celebración y ejecución del contrato.

C. No estar incursos en ninguna de las circunstancias de inhabilidad, incompatibilidad, conflicto de interés o prohibición para contratar previstas en la Constitución y en la Ley.

D. No estar reportados en el último Boletín de responsables Fiscales vigente publicado por la Contraloría General de la República. Esta disposición aplica para el contratista e integrantes de un contratista plural con domicilio en Colombia.

La entidad debe consultar los antecedentes judiciales en línea en los registros de las bases de datos, al igual que el certificado de antecedentes disciplinarios conforme el artículo 1 de la Ley 1238 de 2008 y el Registro Nacional de Medidas Correctivas del Ministerio de Defensa Nacional – Policía Nacional, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 184 de la Ley 1801 de 2016 – Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana–.

4.3 EXISTENCIA Y REPRESENTACIÓN LEGAL

La existencia y representación legal del contratista se acreditará de acuerdo con las siguientes reglas:

4.3.1 PERSONAS NATURALES

Deben presentar los siguientes documentos en copia simple:

A. Persona natural de nacionalidad colombiana: cédula de ciudadanía.

4.3.2 PERSONAS JURÍDICAS

Deben presentar los siguientes documentos:

A. Persona jurídica nacional:

I. Certificado de existencia y representación legal expedido por la Cámara de Comercio o autoridad competente, en el que se verificará:

a. Fecha de expedición del certificado no mayor a treinta (30) días calendario anteriores a la fecha de cierre del proceso de contratación. En caso de modificarse la fecha de cierre del proceso, se tendrá como referencia para establecer el plazo de vigencia del certificado de existencia y representación legal la fecha originalmente establecida en la invitación.

b. Que el objeto de la sociedad permita ejecutar las actividades descritas en el objeto del presente proceso de contratación.

c. Si el representante legal de la sociedad tiene restricciones para contraer obligaciones en nombre de la misma, deberá acreditar su capacidad a través de una autorización suficiente otorgada por parte del órgano social competente respectivo para cada caso.

d. El nombramiento del revisor fiscal en caso de que exista.

II. Certificación del revisor fiscal en caso de ser sociedad anónima colombiana, en la que conste si es abierta o cerrada.

III. Fotocopia del documento de identificación del representante legal.

4.3.3 PROPONENTES PLURALES

El documento de conformación de proponentes plurales debe:

A. Acreditar la existencia del proponente plural y clasificarlo en Unión Temporal o Consorcio. En este documento los integrantes deben expresar su intención de conformar el proponente plural. En caso de que no exista claridad sobre el tipo de asociación se solicitará la aclaración. El proponente debe incluir como mínimo la información requerida en el Formato 2 – Conformación de Proponente Plural (Formato 2A – Consorcios) (Formato 2B – Uniones Temporales). El proponente puede introducir información adicional que no contradiga lo dispuesto en los

Documentos del proceso. El proponente deberá tener una participación mínima 51% del oferente plural conformado.

B. Acreditar el nombramiento de un representante y un suplente, este último en caso de considerarlo conveniente, cuya intervención deberá quedar definida en el Formato 2 –

C. Conformación de Proponente Plural (Formato 2A- Consorcios) (Formato 2B- Uniones Temporales), de todas las personas naturales y/o jurídicas asociadas, con facultades suficientes para la representación sin limitaciones de todos y cada uno de los integrantes, en todos los aspectos que se requieran para presentar la oferta, para la suscripción y ejecución del contrato, así como también la facultad para firmar el acta de terminación y liquidación.

D. Aportar fotocopia de la cédula de ciudadanía del representante principal y suplente de la estructura plural.

E. El proponente plural debe señalar expresamente cuál es el porcentaje de participación de cada uno de sus miembros. La sumatoria del porcentaje de participación no podrá ser diferente al 100%.

F. En la etapa contractual, no podrán modificarse los porcentajes de participación sin el consentimiento previo de la entidad.

Dicho documento debe estar firmado por todos los integrantes del proponente plural y en el caso del miembro persona jurídica, por el representante legal de dicha persona o por el apoderado de cualquiera de los anteriores.

4.4 CERTIFICACIÓN DE PAGOS DE SEGURIDAD SOCIAL Y APORTES LEGALES

4.4.1 PERSONAS JURÍDICAS

El proponente persona jurídica debe presentar el Formato 4 – Pagos de seguridad social y portes legales suscrito por el revisor fiscal, de acuerdo con los requerimientos de ley, o por el representante legal, bajo la gravedad del juramento, cuando no se requiera revisor fiscal, en el que conste el pago de los aportes de sus empleados a los sistemas de salud, riesgos profesionales, pensiones y aportes a las cajas de compensación familiar, al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, al Servicio Nacional de Aprendizaje y al Fondo Nacional de Formación Profesional para la Industria de Construcción, cuando a ello haya lugar.

La entidad no exigirá las planillas de pago. Basta el certificado suscrito por el revisor fiscal, en los casos requeridos por la ley, o por el representante legal que así lo acredite, de acuerdo con el párrafo anterior.

Cuando la persona jurídica está exonerada de estas obligaciones en los términos previstos en el artículo 65 de la Ley 1819 de 2016 debe indicarlo en el Formato 4 – Pagos de seguridad social y aportes legales.

B. Persona jurídica nacional:

IV. Certificado de existencia y representación legal expedido por la Cámara de Comercio o autoridad competente, en el que se verificará:

a. Fecha de expedición del certificado no mayor a treinta (30) días calendario anteriores a la fecha de cierre del proceso de contratación. En caso de modificarse la fecha de cierre del proceso, se tendrá como referencia para establecer el plazo de vigencia del certificado de existencia y representación legal la fecha originalmente establecida en la invitación.

b. Que el objeto de la sociedad permita ejecutar las actividades descritas en el objeto del presente proceso de contratación.

c. Si el representante legal de la sociedad tiene restricciones para contraer obligaciones en nombre de la misma, deberá acreditar su capacidad a través de una autorización suficiente otorgada por parte del órgano social competente respectivo para cada caso.

d. El nombramiento del revisor fiscal en caso de que exista.

V. Certificación del revisor fiscal en caso de ser sociedad anónima colombiana, en la que conste si es abierta o cerrada.

VI. Fotocopia del documento de identificación del representante legal.

4.4.2 PERSONAS NATURALES

El proponente persona natural debe acreditar la afiliación a los sistemas de seguridad social en salud y pensiones aportando los certificados de afiliación respectivos o con el certificado de pago de la correspondiente planilla.

Los certificados de afiliación se deben presentar con fecha de expedición no mayor a treinta (30) días calendario, anteriores a la fecha del cierre del proceso de contratación. En caso de modificarse la fecha de cierre del proceso, se tendrá como referencia para establecer el plazo de vigencia de los certificados de afiliación la fecha originalmente establecida en la invitación.

La persona natural que reúna los requisitos para acceder a la pensión de vejez, o se pensione por invalidez o anticipadamente, presentará el certificado que lo acredite y, además, la afiliación al sistema de salud.

4.4.3 PROPONENTES PLURALES

Cada uno de los integrantes del proponente plural debe suscribir por separado la declaración de la que tratan los numerales anteriores.

El documento de conformación de proponentes plurales debe:

A. Acreditar la existencia del proponente plural y clasificarlo en Unión Temporal o Consorcio. En este documento los integrantes deben expresar su intención de conformar el proponente plural. En caso de que no exista claridad sobre el tipo de asociación se solicitará la aclaración. El proponente debe incluir como mínimo la información requerida en el Formato 2 – Conformación de Proponente Plural (Formato 2A – Consorcios) (Formato 2B – Uniones Temporales). El proponente puede introducir información adicional que no contradiga lo dispuesto en los Documentos del proceso. El proponente deberá tener una participación mínima 51% del oferente plural conformado.

B. Acreditar el nombramiento de un representante y un suplente, este último en caso de considerarlo conveniente, cuya intervención deberá quedar definida en el Formato 2 –

C. Conformación de Proponente Plural (Formato 2A- Consorcios) (Formato 2B- Uniones Temporales), de todas las personas naturales y/o jurídicas asociadas, con facultades suficientes para la representación sin limitaciones de todos y cada uno de los integrantes, en todos los aspectos que se requieran para presentar la oferta, para la suscripción y ejecución del contrato, así como también la facultad para firmar el acta de terminación y liquidación.

D. Aportar fotocopia de la cédula de ciudadanía del representante principal y suplente de la estructura plural.

E. El proponente plural debe señalar expresamente cuál es el porcentaje de participación de cada uno de sus miembros. La sumatoria del porcentaje de participación no podrá ser diferente al 100%.

F. En la etapa contractual, no podrán modificarse los porcentajes de participación sin el consentimiento previo de la entidad.

Dicho documento debe estar firmado por todos los integrantes del proponente plural y en el caso del miembro persona jurídica, por el representante legal de dicha persona o por el apoderado de cualquiera de los anteriores.

4.4.4 SEGURIDAD SOCIAL PARA LA ACEPTACIÓN DE LA OFERTA

El proponente seleccionado debe presentar, para la aceptación de la oferta, ante la dependencia respectiva, la declaración donde acredite el pago correspondiente a seguridad social y aportes legales cuando a ello haya lugar.

En caso de que la persona natural o jurídica no tenga o haya tenido dentro de los seis (6) meses anteriores a la fecha de aceptación de la oferta personal a cargo, y por ende no esté obligado a efectuar el pago de aportes legales y seguridad social debe indicar esta circunstancia en la mencionada certificación, bajo la gravedad de juramento.

4.5 EXPERIENCIA

El proponente debe cumplir con el requisito habilitante de experiencia, el cual se acreditará mediante: i) la presentación del Formato 3 – Experiencia y ii) copia de alguno de los documentos válidos para acreditar la experiencia requerida.

El proponente podrá acreditar experiencia proveniente de contratos celebrados con particulares o entidades estatales.

La evaluación del contratista se efectuará de acuerdo con la experiencia contenida en el Registro Único de Proponentes (RUP) vigente y en firme antes del cierre de la invitación.

JUSTIFICACIÓN DE LA COMPLEJIDAD TÉCNICA:

La complejidad técnica del proyecto se establece de la siguiente manera, en concordancia con lo previsto en la "Matriz 1 – Experiencia":

	Baja – Media Complejidad	Alta Complejidad
Complejidad técnica del proyecto y Matriz 1 – Experiencia		X
Justificación de la complejidad técnica de la Matriz 1 - Experiencia	El proyecto tiene como objetivos fundamentales mejorar, mantener y rehabilitar la infraestructura vial, desde el restablecimiento de la ***Ruta Nacional 6208 Sector Zarandas (Landázuri – Barbosa) Transversal del Carare entre los PR26+0000 al PR31+0000."***, teniendo en cuenta las actividades propias de las obras a desarrollar, su complejidad para desarrollarlas, el plazo de ejecución, la recuperación de la conectividad vial para las comunidades hacia la capital del Departamento. Así las cosas y de acuerdo con el tipo de actividades a desarrollar dentro del alcance físico, así como las características de la zona y del proyecto se determina **complejidad Alta.**	

4.5.1 CARACTERÍSTICAS DE LOS CONTRATOS PRESENTADOS PARA ACREDITAR LA EXPERIENCIA EXIGIDA

El proponente podrá acreditar experiencia proveniente de contratos celebrados con particulares o entidades estatales.

Los contratos para acreditar la experiencia deben cumplir las siguientes características:

A. Que las actividades ejecutadas correspondan a:

EXPERIENCIA GENERAL:

EXPERIENCIA ESPECIFICA No. 1: Por lo menos un (1) contrato de los contratos válidos aportados como experiencia general sea de un valor correspondiente a por lo menos el 50% del PRESUPUESTO OFICIAL (PO) del presente proceso de contratación.

EXPERIENCIA ESPECIFICA No. 2: Por lo menos un (1) contrato de los contratos válidos aportados como experiencia general debe contar con una longitud intervenida correspondiente al 70% de la longitud de vía a intervenir mediante el presente proceso de contratación. **La longitud por acreditar corresponde a 3.5 kilómetros**.

B. El proponente podrá acreditar la experiencia con mínimo uno (1) y máximo cinco (5) certificaciones de cumplimiento de contratos ejecutados o actas de terminación o liquidación de estos, cuyo valor mínimo a certificar como % del Presupuesto Oficial de obra expresado en SMMLV) se determinará así:

Número de contratos con los cuales el Contratista cumple la experiencia acreditada	Valor mínimo para certificar (como % del Presupuesto Oficial de obra expresado en SMMLV)
De 1 hasta 5	75%

C. Para los contratos que sean aportados por socios de empresas que no cuentan con más de tres (3) años de constituidas, deben adjuntar un documento suscrito por el representante legal y el revisor fiscal o contador público (según corresponda) donde se indique la conformación de la empresa. En estos casos, la entidad no tendrá en cuenta la experiencia aportada cuando los socios se encuentren inhabilitados. La entidad tendrá en cuenta la

experiencia individual de los accionistas, socios o constituyentes de las sociedades con menos de tres años de constituida.

D. La experiencia a la que se refiere este numeral podrá acreditarse mediante los documentos establecidos en la invitación.

4.5.2 CONSIDERACIONES PARA LA VALIDEZ DE LA EXPERIENCIA REQUERIDA

La entidad tendrá en cuenta los siguientes aspectos para analizar la experiencia acreditada y que la misma sea válida como experiencia requerida:

A. Si el contratista relaciona o anexa más de dos (2) contratos en el Formato 3 - Experiencia, para efectos de evaluación de la experiencia se tendrán en cuenta cómo máximo los dos (2) contratos aportados de mayor valor.

B. Cuando el contrato que se pretende acreditar como experiencia haya sido ejecutado en consorcio o unión temporal, el porcentaje de participación del integrante será el registrado en el documento de conformación de la estructura plural en el respectivo proceso de invitación, el contrato o en alguno de los documentos válidos para la acreditación de experiencia.

C. Cuando el contrato que se pretende acreditar como experiencia haya sido ejecutado en consorcio o unión temporal, el valor a considerar será el registrado en el documento válido para la acreditación de experiencia multiplicada por el porcentaje de participación que tuvo el integrante o los integrantes.

D. Si el contrato aportado para acreditar la experiencia se ejecutó bajo la modalidad de consorcio o unión temporal, el plazo a considerar será el plazo total ejecutado, sin afectarse por el porcentaje de participación que tuvo el integrante que pretenda hacer valer la experiencia.

4.5.3 ACREDITACIÓN DE LA EXPERIENCIA REQUERIDA

El proponente acreditará para cada uno de los contratos aportados la siguiente información mediante alguno de los documentos señalados en la sección 4.5.4 y 4.5.5 de la invitación:

A. Contratante.

B. Objeto del contrato.

C. Principales actividades ejecutadas.

D. La fecha de iniciación de la ejecución del contrato.

E. La fecha de terminación de la ejecución del contrato.

F. Nombre y cargo de la persona que expide la certificación.

G. El porcentaje de participación del integrante del contratista plural.

4.5.4 DOCUMENTOS VÁLIDOS PARA ACREDITAR LA EXPERIENCIA REQUERIDA

El proponente debe aportar uno o algunos de los documentos que se establecen a continuación con el fin de acreditar la información solicitada. Los mismos deben estar debidamente diligenciados y suscritos por el contratante. En caso de existir discrepancias entre dos (2) o más documentos allegados por el proponente para probar experiencia, se tendrá en cuenta el orden de prevalencia establecido a continuación:

A. Acta de Liquidación.

B. Acta de entrega, terminación, final o de recibo definitivo.

C. Certificación de experiencia. Expedida con posterioridad a la fecha de terminación del contrato en la que conste el recibo a satisfacción de la obra contratada debidamente suscrita por quien esté en capacidad u obligación de hacerlo.

D. Acta de inicio o la orden de inicio. Solo será válida para efectos de acreditar la fecha de inicio.

E. Para los contratos que hayan sido objeto de cesión se debe aportar alguno de los documentos anteriores, donde se indique el porcentaje del contrato ejecutado por el cedente o por el cesionario, según el caso. La experiencia

se valdrá afectada por el porcentaje del contrato ejecutado por el cedente o el cesionario, dependiendo de quien pretenda acreditar la experiencia.

4.5.5 PARA SUBCONTRATOS

Para acreditar la experiencia de subcontratos, cuyo contrato principal fue suscrito con particulares, se aplicarán las disposiciones establecidas en el numeral anterior.

Para demostrar la experiencia de los subcontratos derivados de contratos suscritos con entidades estatales el proponente debe aportar los documentos que se describen a continuación:

A. Certificación del subcontrato. Certificación expedida con posterioridad a la fecha de terminación del subcontrato, la cual debe estar suscrita por el representante legal del contratista del contrato principal, del cocesionario, o del EPC o consorcio constructor. Así mismo, debe contener la información requerida en la presente invitación para efectos de acreditar la experiencia.

B. Certificación expedida por la entidad estatal del contrato principal del cual se derivó el subcontrato.

Dicha certificación debe contener la información requerida para acreditar experiencia y la siguiente:

I. Alcance de las obras ejecutadas en el contrato, donde se pueda evidenciar las obras subcontratadas que pretendan acreditarse para validar la experiencia en la presente invitación.

II. Autorización de la entidad estatal a cargo de la infraestructura por medio de la cual se autoriza el subcontrato. Encaso de que no requiera autorización, el contratista podrá aportar con su propuesta alguno de los siguientes documentos que den cuenta de esa circunstancia: i) copia del contrato o ii) certificación emitida por la entidad concedente donde acredite que para subcontratar no se requería autorización.

4.6 CAPACIDAD FINANCIERA

El contratista debe acreditar los siguientes indicadores financieros y organizacionales:

Indicador	Valor concertado
Índice de liquidez	≥1.2
Índice de endeudamiento	≤ 70%
Razón de cobertura de intereses	≥ 1
Capital de trabajo	CTd = 33% x (PO-Anticipo)
Rentabilidad del patrimonio	≥ 0.02
Rentabilidad del activo	≥ 0.01

4.7 ACREDITACIÓN DE LA CAPACIDAD FINANCIERA Y ORGANIZACIONAL

La evaluación financiera y organizacional del contratista se efectuará a partir de la información contenida en el RUP vigente y en firme. En tal sentido, la evaluación de la capacidad financiera se realizará de acuerdo con la información reportada en el Registro, de acuerdo con las disposiciones establecidas en la Subsección 5, de la Sección 1, del Capítulo 1, del Título 1, de la Parte 2 del Decreto 1082 de 2015, o las normas que las modifiquen, adicionen o sustituyan, por lo que se tomará la información financiera del mejor año fiscal que se refleje en el registro del contratista y que esté vigente y en firme.

CAPÍTULO V CRITERIOS DE EVALUACIÓN, CRITERIOS DE DESEMPATE Y OFERTA ECONÓMICA

Una vez efectuada la apertura de las propuestas, se procederá a realizar el análisis jurídico y técnico de los documentos que lo integran, con el fin de determinar, de acuerdo con la Ley y las exigencias de estas bases de contratación, cuales propuestas son admisibles.

Serán admisibles aquellas propuestas que se ajusten jurídicamente a las exigencias de las presentes bases de contratación y que obtengan en todos los criterios de evaluación calificación “ADMISIBLE”.

Las propuestas serán evaluadas teniendo en cuenta los criterios que se enuncian a continuación.

CRITERIO	CALIFICACIÓN
CAPACIDAD JURIDICA	Admisible / No admisible
EXPERIENCIA	Admisible / No admisible
CAPACIDAD FINANCIERA	Admisible / No admisible
COSTO DE LA PROPUESTA	Admisible / No admisible
TOTAL	**Admisible / No admisible**

La entidad estatal revisará la oferta económica y verificará que cumpla con las condiciones de la porpuesta. Si cumple, la aceptará e informará al contratista.

5.1. OFERTA ECONÓMICA

Para evaluar este factor se tendrá en cuenta el valor total indicado en la propuesta económica. En tal sentido, la evaluación se hará sobre el valor total, incluyendo todos los impuestos, tasas y contribuciones.

El valor de la propuesta económica debe presentarse en pesos colombianos y contemplar todos los costos directos e indirectos para la completa y adecuada ejecución de la obra de la presente invitación, los riesgos y la administración de estos.

Al formular la oferta, el contratista acepta que están a su cargo todos los impuestos, tasas y contribuciones establecidos por las diferentes autoridades nacionales, departamentales o municipales y dentro de estos mismos niveles territoriales, los impuestos, tasas y contribuciones establecidos por las diferentes autoridades.

Los estimativos técnicos que haga el contratista para presentar su propuesta deben tener en cuenta que la ejecución del contrato se rige íntegramente por lo previsto en los Documentos de la invitación y que en sus cálculos económicos deben incluir todos los aspectos y requerimientos necesarios para cumplir con todas y cada una de las obligaciones contractuales como asumir los riesgos previstos en dichos documentos.

El desglose de los Análisis de Precios Unitarios realizados por la entidad es únicamente de referencia, constituye una guía para la preparación de la Oferta. Si existe alguna duda o interrogante sobre la presentación de estos Análisis de Precios Unitarios, es deber del contratista hacerlo conocer dentro del plazo establecido en el Pacto de Transparencia para la presentación de observaciones a la invitación para que la entidad los pueda estudiar.

5.1.1 AIU

El proponente debe calcular un AIU que contenga todos los costos de administración en los que incurre su organización para poder desarrollar la administración, los imprevistos y la utilidad o beneficio económico que pretende percibir por la ejecución del contrato.

El valor del AIU debe expresarse en porcentaje (%) y debe consignarse y discriminarse en la propuesta económica.

Cuando el proponente exprese el AIU en porcentaje (%) y en pesos, prevalece el valor expresado en porcentaje (%).

El porcentaje del A.I.U. que presenten el proponente no debe ser superior al porcentaje total del A.I.U establecido en el Formulario 1 – Formulario de Presupuesto Oficial. En consecuencia, el proponente puede configurar libremente el porcentaje individual de la A, de la I y de la U, siempre que la sumatoria no exceda el porcentaje total definido por la entidad en el Formulario 1 – Formulario de Presupuesto Oficial.

Los componentes internos de la administración (A) deben presentarse por el proponente para la ejecución.

5.1.2 CORRECCIONES ARITMÉTICAS

La entidad solo efectuará correcciones aritméticas originadas en:

A. Todas las operaciones aritméticas a que haya lugar en la propuesta económica, cuando exista un error que surja de un cálculo meramente aritmético cuando la operación ha sido erróneamente realizada.

B. El ajuste al peso ya sea por exceso o por defecto, de los precios unitarios contenidos en la propuesta económica de las operaciones aritméticas a que haya lugar y del valor del IVA, así: cuando la fracción decimal del peso sea igual o superior punto cinco (0.5) se aproximará por exceso al número entero siguiente del peso y cuando la fracción decimal del peso sea inferior a punto cinco (0.5) se aproximará por defecto al número entero

La entidad a partir del valor total corregido de las propuestas determinará cuál es el menor precio ofertado.

CAPÍTULO VI RIESGOS ASOCIADOS AL CONTRATO, FORMA DE MITIGARLOS Y ASIGNACIÓN DE RIESGOS

6.1 ASIGNACIÓN DE RIESGOS

La Matriz 2 - Riesgos, en la cual se tipifican los riegos previsibles, elaborada por la entidad, hace parte de la presente invitación y los interesados podrán presentar observaciones sobre su contenido.

El proponente deben realizar todas las evaluaciones y estimaciones que sean necesarias para presentar su propuesta sobre la base de un examen cuidadoso de sus características, incluyendo los estudios, diseños, evaluaciones y verificaciones que consideren necesarios para formular la propuesta con base en su propia información, de manera que el proponente debe tener en cuenta el cálculo de los aspectos económicos del proyecto, los cuales deben incluir todas las obligaciones y asunción de riesgos que emanan del contrato.

Si el proponente a quien se acepte la oferta ha evaluado incorrectamente o no ha considerado toda la información que pueda influir en la determinación de los costos, no se eximirá de su responsabilidad por la ejecución completa de las obras de conformidad con el contrato ni le dará derecho a rembolso de costos ni a reclamaciones o reconocimientos adicionales de ninguna naturaleza.

CAPÍTULO VII GARANTÍAS

7.1 GARANTÍAS DEL CONTRATO

7.1.1 GARANTÍA DE CUMPLIMIENTO

Para cubrir cualquier hecho constitutivo de incumplimiento, el contratista debe presentar la garantía de cumplimiento en original a la entidad dentro de los tres (03) días hábiles siguientes contados a partir de la aceptación de la oferta y esta requerirá la aprobación de la entidad. Esta garantía tendrá las siguientes características:

<table>
<tr><th>Característica</th><th colspan="3">Condición</th></tr>
<tr><td>Clase</td><td colspan="3">Cualquiera de las clases permitidas por el artículo 2.2.1.2.3.1.2 del Decreto 1082 de 2015, a saber: (i) contrato de seguro contenido en una póliza para entidades estatales, (ii) patrimonio autónomo, (iii) garantía bancaria.</td></tr>
<tr><td>Asegurado/ beneficiario</td><td colspan="3">INSTITUTO NACIONAL DE VIAS identificada con NIT 800.215.807-2</td></tr>
<tr><td>Amparos, vigencia y valores asegurados</td><td colspan="3"><table>
<tr><th>Amparo</th><th>Vigencia</th><th>Valor Asegurado</th></tr>
<tr><td>Cumplimiento general del contrato y el pago de las multas y la cláusula penal pecuniaria que se le impongan</td><td>Hasta la liquidación del contrato</td><td>Diez por ciento (10%) del valor total del contrato</td></tr>
<tr><td>Buen manejo y correcta inversión del anticipo</td><td>Hasta la liquidación del contrato o hasta la amortización del anticipo</td><td>Cien por ciento (100%) del monto que EL CONTRATISTA reciba en dinero o en especie.</td></tr>
<tr><td>Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales del personal que el contratista haya de utilizar en el territorio nacional para la ejecución del contrato</td><td>Plazo del contrato y tres (3) años más.</td><td>Veinte por ciento (20%) del valor total del contrato</td></tr>
<tr><td>La estabilidad y calidad de las obras ejecutadas entregadas a satisfacción.</td><td>cinco (5) años contados a partir de la fecha de suscripción del Acta de Recibo a satisfacción de la obra.</td><td>Treinta por ciento (30%) del valor final de las obras</td></tr>
</table></td></tr>
</table>

Característica	Condición		
	Calidad de la revisión, actualización y/o modificación y/o ajustes de los estudios y diseños.	Cinco (5) años contados a partir de la fecha de suscripción del Acta de Entrega y Recibo Definitivo de la revisión, actualización y/o modificación y/o ajustes de los estudios y diseños.	Por una cuantía equivalente al 30% del valor total de este ítem
Tomador	• Para las personas jurídicas: la garantía deberá tomarse con el nombre o razón social y tipo societario que figura en el certificado de existencia y representación legal expedido por la Cámara de Comercio respectiva, y no solo con su sigla, a no ser que en el referido documento se exprese que la sociedad podrá denominarse de esa manera. • No se aceptan garantías a nombre del representante legal o de alguno de los integrantes del consorcio. Cuando el contratista sea una unión temporal o consorcio, se debe incluir la razón social, NIT y porcentaje de participación de cada uno de los integrantes. • Para el contratista conformado por una estructura plural (unión temporal, consorcio): la garantía deberá ser otorgada por todos los integrantes del contratista, para lo cual se deberá relacionar claramente los integrantes, su identificación y porcentaje de participación, quienes para todos los efectos serán los otorgantes de esta.		
Información necesaria dentro de la póliza	• Número y año del contrato • Objeto del contrato • Firma del representante legal del contratista • En caso de usar centavos, los valores deben aproximarse al mayor. Ej. Cumplimiento, si el valor a asegurar es $14.980.420,20 aproximar a $14.980.421		

El contratista está obligado a restablecer el valor de la garantía cuando esta se reduzca por razón de las reclamaciones que efectúe la entidad, así como ampliar las garantías en los eventos de adición y/o prórroga del contrato. No restablecer la garantía, no adicionarla o prorrogarla, según el caso, constituye causal de incumplimiento del contrato y se iniciarán los procesos sancionatorios a que haya lugar.

7.1.2 ESTABILIDAD DE LA OBRA Y PERIODO DE GARANTÍA

El contratista será responsable de reparar todos los defectos que ocurran con posterioridad al recibo definitivo de las obras del contrato o si la obra amenaza ruina en todo o en parte, por causas derivadas de fabricaciones, replanteos, procesos constructivos, localizaciones y montajes efectuados por él y del empleo de materiales, equipo de construcción y mano de obra deficientes utilizados en la construcción. El contratista se obliga a llevar a cabo a su costa todas las reparaciones y reemplazos que se ocasionen por estos conceptos. Esta responsabilidad y las obligaciones inherentes a ella se consideran vigentes por un período de garantía de cinco (05) años contados a partir de la fecha del acta de recibo definitivo de las obras. El contratista reparará los defectos dentro de los términos que la entidad le señale mediante una comunicación escrita.

Si la inestabilidad de la obra se manifiesta durante la vigencia del amparo de la garantía respectiva y el contratista no realiza las reparaciones dentro de los términos señalados, la entidad puede hacer efectiva la garantía de estabilidad estipulada en el contrato. Así mismo, el contratista es responsable de los daños que se causen a terceros como consecuencias de las obras defectuosas, durante el período de garantía.

Si las reparaciones realizadas afectan, o si a juicio de la entidad, existe duda razonable de que puedan llegar a afectar el buen funcionamiento o la eficiencia de las obras o parte de ellas, la entidad puede exigir la ejecución de nuevas pruebas a cargo del contratista mediante notificación escrita que le enviará dentro de los treinta (30) días hábiles siguientes a la entrega o terminación de las reparaciones.

7.1.3 GARANTÍA DE RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRACONTRACTUAL

El contratista debe contratar un seguro que ampare la responsabilidad civil extracontractual de la entidad con las siguientes características:

Característica	Condición
Clase	Contrato de seguro contenido en una póliza
Asegurados	INSTITUTO NACIONAL DE VIAS identificado con NIT 800.215.807-2 y el Contratista
Tomador	• Para las personas jurídicas: la garantía deberá tomarse con el nombre o razón social y tipo societario que figura en el Certificado de Existencia y Representación Legal expedido por la Cámara de Comercio respectiva, y no sólo con su sigla, a no ser que en el referido documento se exprese que la sociedad podrá denominarse de esa manera. • No se aceptan garantías a nombre del representante legal o de alguno de los integrantes del consorcio. Cuando el contratista sea una unión temporal o consorcio, se debe incluir razón social, NIT y porcentaje de participación de cada uno de los integrantes. • Para el Contratista conformado por una estructura plural (unión temporal, consorcio): la garantía deberá ser otorgada por todos los integrantes de la estructura plural, para lo cual se deberá relacionar claramente los integrantes, su identificación y porcentaje de participación, quienes para todos los efectos serán los otorgantes de la misma.
Valor	No debe ser inferior a: 1. Doscientos (200) SMMLV para contratos cuyo valor sea inferior o igual a mil quinientos (1.500) SMMLV. 2. Trescientos (300) SMMLV para contratos cuyo valor sea superior a mil quinientos (1.500) SMMLV e inferior o igual a dos mil quinientos (2.500) SMMLV. 3. Cuatrocientos (400) SMMLV para contratos cuyo valor sea superior a dos mil quinientos (2.500) SMMLV e inferior o igual a cinco mil (5.000) SMMLV. 4. Quinientos (500) SMMLV para contratos cuyo valor sea superior a cinco mil (5.000) SMMLV e inferior o igual a diez mil (10.000) SMMLV. 5. El cinco por ciento (5%) del valor del contrato cuando este sea superior a diez mil (10.000) SMMLV, caso en el cual el valor asegurado debe ser máximo setenta y cinco mil (75.000) SMMLV.
Vigencia	Igual al período de ejecución del contrato.
Beneficiarios	Terceros afectados y el INSTITUTO NACIONAL DE VIAS identificada con NIT 800.215.807-2
Amparos	Responsabilidad Civil Extracontractual de la Entidad, derivada de las actuaciones, hechos u omisiones del Contratista o Subcontratistas autorizados. El seguro de responsabilidad civil extracontractual debe contener como mínimo los amparos descritos en el numeral 3º del artículo 2.2.1.2.3.2.9 del Decreto 1082 de 2015.
Información necesaria dentro de la póliza	• Número y año del contrato • Objeto del contrato • Firma del representante legal del Contratista • En caso de no usar centavos, los valores deben aproximarse al mayor Ej. Cumplimiento si el valor a asegurar es $14.980.420,20 aproximar a $14.980.421

En esta póliza solamente se pueden pactar deducibles con un tope máximo del diez por ciento (10%) del valor de cada pérdida, sin que en ningún caso puedan ser superiores a dos mil (2.000) SMMLV.

Este seguro debe constituirse y presentarse para aprobación de la entidad, dentro del mismo término establecido para la garantía única de cumplimiento.

Las franquicias, coaseguros obligatorios y demás formas de estipulación que conlleven asunción de parte de la pérdida por la entidad asegurada no serán admisibles.

El contratista debe anexar el comprobante de pago de la prima del seguro de responsabilidad civil extracontractual.

RECOMENDACIONES DE LAS GARANTÍAS Y SEGUROS. - Respecto a cualquiera de las clases de garantías permitidas por el Artículo 2.2.1.2.3.1.2 del Decreto No. 1082 del 2015, se debe tener en cuenta las siguientes instrucciones: • El tomador debe ser el contratista. • Se debe establecer clara y completamente el NIT del Instituto Nacional de Vías 800.215.807-2 y el NIT del Contratista, Incluir dígito de verificación (número después del guion). No se aceptan garantías a nombre del representante legal. • Debe incluir claramente el número y año del contrato. • Debe incluir el objeto del contrato. • Las garantías y el seguro deben ser firmados por el representante legal del contratista. • La fecha de inicio de la vigencia de los amparos y del seguro debe ser la fecha de suscripción del contrato. No obstante, una vez impartida la orden de inicio de ejecución del contrato de obra, la vigencia final de las garantías y del seguro se ajustará de conformidad con la fecha de inicio de la ejecución del plazo contractual. • En caso de no usar centavos, los valores deben aproximarse al mayor Ej. Cumplimiento si el valor a asegurar es $14.980.420,20 aproximar a $14.980.421. • Las garantías deben venir en original. • Anexar el comprobante de pago de la prima correspondiente al seguro de responsabilidad civil extracontractual.

7.2 MULTAS.

En caso de incumplimiento parcial de las obligaciones que le corresponden al CONTRATISTA, EL INSTITUTO aplicará multas por las causales y en las cuantías previstas en la Resolución No. 718 del 01 de marzo del 2022 o la que la modifique, adicione, sustituya o complemente. El procedimiento para declarar el incumplimiento parcial y la consecuente imposición de las multas será el vigente al momento en el que se inicie el proceso administrativo a través del cual se pretenda hacer uso de esa facultad. Para obtener el pago de las multas que se impongan al CONTRATISTA, EL INSTITUTO podrá descontar su valor de cualquier suma de dinero que le adeude o hacer efectiva la garantía de cumplimiento.

En el evento en que EL CONTRATISTA incumpla las obligaciones derivadas de mano de obra no calificada, se aplicarán las multas en las cuantías previstas en la **Resolución No. 718 del 01 de marzo del 2022**, o aquella que la reemplacen, aclaren, adicionen o complementen.

CLÁUSULA PENAL PECUNIARIA. – En caso de incumplimiento definitivo de cualquiera de las obligaciones a cargo del CONTRATISTA, se estipula una cláusula penal pecuniaria equivalente al diez por ciento (10%) del valor total del contrato y de forma proporcional al avance de la obra. El pago del valor aquí estipulado a título de cláusula penal pecuniaria se considerará como indemnización parcial y no definitiva de los perjuicios causados con el incumplimiento; en consecuencia, EL INSTITUTO podrá reclamar el pago de los perjuicios que no alcancen a ser indemnizados con el valor de la cláusula penal. El procedimiento para declarar el incumplimiento definitivo y la consecuente imposición de la cláusula penal será el vigente al momento en el que se inicie el proceso administrativo a través del cual se pretenda hacer uso de esa facultad. Para obtener el pago de la cláusula penal que se imponga al CONTRATISTA, EL INSTITUTO podrá descontar su valor de cualquier suma de dinero que le adeude o hacer efectiva la garantía de cumplimiento.

EL CONTRATISTA que no informe oportunamente al INSTITUTO de cualquier inhabilidad que le sobrevenga, deberá pagar al INSTITUTO el diez por ciento (10%) de la Cláusula Penal Pecuniaria a título de pena. El cobro de la pena es compatible con la indemnización de perjuicios de acuerdo a lo previsto en el Artículo 1600 del Código Civil.

7.3 CADUCIDAD.

El INSTITUTO podrá declarar la caducidad administrativa del contrato por medio de resolución motivada a través de la cual lo dará por terminado y ordenará su liquidación, cuando EL CONTRATISTA incurra con ocasión del contrato en cualquiera de las causales de caducidad establecidas por la Ley.

Declarada la caducidad, el Interventor hará una relación detallada de los trabajos realizados hasta la fecha de ejecutoria de la resolución que la declare, los cuales se consignaran en un acta que deberá llevar visto bueno del INSTITUTO.

Declarada la caducidad EL CONTRATISTA se hará acreedor a las sanciones e inhabilidades previstas en la ley y EL INSTITUTO podrá continuar la ejecución del objeto del contrato a través del garante o de otro contratista. Si EL INSTITUTO se abstiene de declarar la caducidad adoptará las medidas de control e intervención necesarias para garantizar la continuidad de los trabajos objeto del presente contrato.

PENAL PECUNIARIA. En caso de declaratoria de caducidad se hará efectiva la cláusula penal pecuniaria.

7.4 TERMINACIÓN, MODIFICACIÓN E INTERPRETACIÓN UNILATERALES DEL CONTRATO.

Se entienden incorporadas al Contrato las cláusulas excepcionales a que se refieren los Artículos 15, 16 y 17 de la Ley 80 de 1993.

7.5 CESIÓN Y SUBCONTRATOS.

EL C O N T R A T I S T A no podrá ceder los derechos y obligaciones emanados del Contrato, sin el consentimiento previo y expreso del INSTITUTO, pudiendo este reservarse las razones que tenga para negar la cesión. La cesión se efectuará de conformidad con lo establecido en el Artículo 893 del Código de Comercio en concordancia con las demás disposiciones vigentes sobre la materia. EL CONTRATISTA sólo podrá subcontratar con la autorización previa y expresa del INSTITUTO. El empleo de tales subcontratistas no relevará al CONTRATISTA de las responsabilidades que asume por las labores de la construcción y por las demás obligaciones emanadas del presente Contrato. EL INSTITUTO no adquirirá relación alguna con los subcontratistas y la responsabilidad de los trabajos que éstos ejecuten seguirá a cargo del CONTRATISTA. EL INSTITUTO podrá exigir al CONTRATISTA la terminación del subcontrato en cualquier tiempo y el cumplimiento inmediato y directo de sus obligaciones o el cambio de los subcontratistas cuando, a su juicio, éste (os) no cumpla(n) con las calidades mínimas necesarias para la ejecución de la(s) labor(es) subcontratada(s).

7.6 DIVERGENCIAS Y SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS.

Las controversias o diferencias que surjan entre el contratista y la entidad surgidas en la actividad contractual se solucionarán mediante la conciliación, transacción o los mecanismos que las partes acuerden, según los procedimientos establecidos por la ley.

7.7 LIQUIDACIÓN.

El presente contrato será objeto de liquidación de acuerdo con lo establecido en los Artículos 217 del Decreto Ley No. 019 del 2012 y 11 de la Ley 1150 del 2007. El término para la liquidación del contrato será de seis (6) meses, término que incluye un plazo de cuatro (4) meses para la liquidación de común acuerdo y dos (2) meses adicionales para la liquidación unilateral si es del caso y se contabilizará a partir del Acta de Entrega y Recibo Definitivo de Obra, la cual debe ser suscrita una vez vencido el plazo de ejecución o terminado el contrato de manera anticipada por las causales previstas en la Ley, de conformidad con lo previsto en el Manual de Interventoría.

Para la liquidación se exigirá al CONTRATISTA la ampliación de la garantía, si es del caso, a fin de avalar las obligaciones que éste deba cumplir con posterioridad a la extinción del presente contrato.

Si EL CONTRATISTA no se presentare para efectos de la liquidación del contrato o las partes no llegaren a ningún acuerdo, EL INSTITUTO procederá a su liquidación, por medio de resolución motivada susceptible del recurso de reposición. Así mismo y de conformidad con lo previsto por el Artículo 11 de la Ley 1150 del 2007, si EL CONTRATISTA deja salvedades en la liquidación por mutuo acuerdo, EL INSTITUTO podrá liquidar unilateralmente, caso en el cual, ésta solo procederá en relación con los aspectos que no hayan sido objeto de acuerdo, siempre que la liquidación unilateral pueda contener decisiones nuevas frente a la liquidación acordada o que no hayan sido respondidas por la Interventoría o por EL INSTITUTO con anterioridad a la liquidación.

Para iniciar el proceso de liquidación del contrato deberá previamente suscribirse el formato MINFRA-MN-IN-16-FR-2 o la que rija a la fecha. Acta de Entrega y Recibo Definitivo de Obra establecido en el Manual de Interventoría.

CAPÍTULO VIII MINUTA Y CONDICIONES DEL CONTRATO

8.1. MINUTA Y CONDICIONES DEL CONTRATO

Dentro de estas condiciones se incluye la forma de pago, obligaciones y derechos generales del contratista, obligaciones de la entidad, garantías, multas, cláusula penal y otras condiciones particulares aplicables al negocio jurídico a celebrar.

El proponente adjudicatario debe presentar el Registro Único Tributario—RUT y demás documentos necesarios para la celebración del contrato al momento de firma.

8.2. INFORMACIÓN PARA EL CONTROL DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA

El contratista presentará a la supervisión o a la interventoría respectiva, dentro de los tres (03) días hábiles siguientes al inicio de la ejecución del contrato, para su revisión y aprobación, los documentos que se relacionan a continuación, debidamente diligenciados de conformidad con esta Invitación:

1. Hojas de vida del personal profesional y documentos soporte.
2. Relación del equipo mínimo obligatorio.
3. Análisis de precios unitarios correspondientes a la propuesta.
4. Programa de obra.
5. Plan de manejo de tránsito- PMT.
6. Los demás que se exijan en la Invitación.
7. Desagregación de la A de Administración del AIU.

El interventor o supervisor revisará los documentos presentados por el contratista de obra en un término no mayor a ocho (08) días calendario. En caso de existir algún requerimiento por escrito por parte del interventor o supervisor, el contratista debe atenderlo en un término no mayor a dos (02) días hábiles, so pena de incurrir en causal de incumplimiento del contrato.

Una vez se cumpla con lo exigido en la Invitación, el interventor o supervisor emitirá su concepto favorable mediante comunicación dirigida al contratista, con copia a la entidad.

8.3. ANÁLISIS DE PRECIOS UNITARIOS

El contratista debe diligenciar para cada uno de los ítems enunciados en el Formulario 1 – Formulario de Presupuesto Oficial, el análisis de precios unitarios (costos directos más indirectos), de acuerdo con el formato que se presenta en el respectivo Formulario 1– Formulario de Presupuesto Oficial y entregarlos en el plazo establecido. Los precios unitarios resultantes de los análisis no pueden ser diferentes a los consignados en el Formulario 1 – Formulario de Presupuesto Oficial, ya que estos últimos fueron utilizados en la evaluación de las propuestas. Si se presenta alguna discrepancia, el contratista debe ajustar el precio unitario obtenido en el análisis consignado en el Formulario de la propuesta.

El contratista debe tener en cuenta dentro de cada uno de los precios unitarios todo lo necesario y suficiente para llevar a cabo el ítem de acuerdo con las normas y especificaciones técnicas contractuales, en relación con: el equipo (con sus rendimientos), materiales (cantidades, rendimientos), transportes, mano de obra (con sus rendimientos), AIU. Los equipos deben tener la capacidad y rendimientos que requiera la ejecución de cada ítem de obra. Cualquier error u omisión del contratista en los costos directos o indirectos considerados en su Análisis de Precios Unitarios para los ítems de obra, es de su exclusiva responsabilidad y, por lo tanto, no puede reclamar a la entidad reconocimiento alguno adicional al valor de los precios unitarios consignados en el formulario de su propuesta. El contratista acepta que los precios unitarios por él ofertados constituyen su propuesta económica autónoma.

CAPÍTULO IX LISTA DE ANEXOS, FORMATOS, MATRICES Y FORMULARIOS

9.1. ANEXOS

1. Anexo 1 – Pacto de transparencia
2. Anexo 2 – Glosario

9.2. FORMATOS

1. Formato 1 – Carta de presentación de la oferta
2. Formato 2 – Conformación de proponente plural (Formato 2A- Consorcios) (Formato 2B- Unión Temporal)
3. Formato 3 – Experiencia
4. Formato 4 – Pagos de seguridad social y aportes legales
5. Formato 5 – Autorización para el tratamiento de datos personales

9.3. MATRICES

1. Matriz 1 – Experiencia

2. Matriz 2 – Riesgos

9.4. FORMULARIOS

1. Formulario 1– Formulario de Presupuesto Oficial
2. Formulario 2– Formulario de presentación propuesta económica

9.5. APÉNDICES

1. Apéndice B
2. Apéndice D Gestión Ambiental
3. Apéndice E Gestión social

   Apéndice F de proceso de Gestión y adquisición predial